

中国梦：开放型经济强国之路

文 裴长洪 郑文

改革开放 34 年来，我国已经成为开放型的贸易投资大国，我们的梦想是在未来 30 多年后成为开放型的经济强国，这是实现中华民族伟大复兴梦想的重要组成部分，也是实现中国应对世界作出较大贡献宏伟理想的豪迈誓言。

一、中国成为开放型经济强国的主要标志

第一，货物进出口贸易不仅在数量上占世界比重与人口占世界比重大体相似，而且进出口贸易的商品结构、产品质量和市场结构均有重大改善。

通过垂直分工专业化部门结构的扩展，货物出口继续转向以装备制造和具有自主品牌的高新技术产品为主，产品附加值不断提高，新型劳动密集型产品获得新的国际竞争优势，从而继续保持货物贸易顺差的趋势。货物进口结构得到优化，中间品进口将逐步转向以中低端消耗能源资源的产品为主、初级品进口比重趋向稳定和略有下降、先进装备制造为主的资本品进口比重继续提高。

第二，服务贸易不仅在数量上占全部对外贸易的比重与世界水平基本相当，而且结构优化的目标即在服务出口部门培育具有国际竞争力的部分新产品目标基本实现，但不具有贸易顺差优势，只保持适度贸易逆差，从而为服务进口留下更有意义的发展空间。服务进口则从提高我国

潜在经济增长率的目标着眼，以进一步改善国内生产要素供给作为追求的目标。

第三，资本出入境流动更加适应我国发展方式转变的要求。吸收外商投资在数量上稳定保持占世界比重 9%—10% 左右的水平；在结构上转变为更加有利于提高要素生产率，培育我国应对世界第三次工业革命挑战的能力。我国对外投资的战略目标应体现为布局全球生产价值链并提升它，从而使我国的生产和贸易格局被外国跨国公司整合进入国际生产价值链的被动状态中走出来，转变为以直接投资为主，在直接投资中以生产制造投资为主，一方面满足东道国的福利要求，另一方面建立以中国跨国公司为轴心的、以投资东道国能源资源消耗型中间品生产、以及资源开发加工、以发达国家技术合作为一体、投资母国进口营销为主要特征的全球价值链和供应链体系。

第四，人民币实现可兑换，成为重要国际货币。中国自身的进出口贸易中的一半将以人民币计价结算，建立起人民币清算与支付系统；同时部分国家间的国际贸易采用人民币计价结算。在中国跨国公司建立的国际化生产经营网络中，人民币成为投资工具；在这些供应链体系内部建立了中国母公司的定价权。随着人民币与海外实体经济联系的

日益紧密，人民币日趋成为国际金融市场中投资与交易工具的重要币种。

第五，成为全球经济治理的主要参与者和建设者。首先，随着我国国力增强，为全球经济治理提供公共产品的能力提高，在世界经济金融机构中的贡献份额达到新的水平，对外援助能力增强，对全球经济治理问题、治理方式和资金使用，有更多的发言权。其次，随着我国改革的深化，我国对外开放已经从边境开放深入到境内开放，国内经济治理的法规、政策与国际规则进一步接轨，对全球经济治理的议题设置、规则制定有了更多、更有分量的发言权。

二、实现上述标志的主要途径

(一) 培育新的国际竞争优势，使我国的“世界工厂”成为贸易强国的摇篮

过去，我们主要依靠土地、劳动力廉价的要素禀赋优势，今后的发展方向：一是培育人力资本新优势。未来大量劳动密集型企业的存在是必然的。它们的优势在于形成新型的劳动密集型制造企业。竞争力不仅取决于工资水平，还取决于劳动生产率和单位产品成本。工资水平提高并不绝对意味着竞争力下降，如果劳动生产率提高，单位成本下降，有可能抵消工资水平上涨的不利影响。而要提高劳动生产率，也不仅仅只有资本替代这一途径，提高人力资本水

平,也是提高劳动生产率的重要途径。二是提高企业技术创新能力和产品的研发能力,并积极参与国际标准的制定。在技术创新的基础上培育产品的品牌。加快培育自主品牌,提高产品的品牌竞争力。自主品牌应理解为所有权的归属,它既包括自创,也包括购买等其他形式。创新也有许多形式,有技术革命型创新,它能促进新兴产业诞生、重新组织国际分工和大量企业涌现,也有国际分工条件下价值链环节中的二次创新,其中,既有原创型的、也有适应型、改进型、提升型的,既有完全自主知识产权的,也有引进、吸收消化再创新的,应当鼓励企业因地制宜、因厂制宜开展各种创新。三是在产业转移中形成沿海与内地互连互补的专业分工关系。以空间延续廉价劳动要素的优势。中西部地区将会更多承接劳动密集型产业,但是不应该重复沿海地区早期工业化的模式。应当在沿海向内地的产业转移中,保持沿海与内地的专业分工联系,建立互补的产业体系,形成沿海与内地优势互补,沿海与内地紧密结合的供应链体系,在国际经济竞争中发挥中国大国的综合竞争优势。

(二)采取有效政策激励,有针对性地扩大商品和服务进口,使我国成为位居世界前列的全球市场

要像改革开放初期采用政策激励出口那样来激励进口。要从提高我国的要素生产率、提高资源能源和要素的利用率、降低我国对国内能源资源的消耗以及环境生态文明的标准这几个方面制定进口商品和服务的激励目录,对这些激励目录中的商品和服务的进口采取降低进口关税和贸易售汇优惠价格的措施来刺激进口;更重要的措施是通过我国企业“走出去”,布局国际化生产网络,按照国际资源配置效率形成国际价

值链,根据要素禀赋的特点,大量增加能源资源消耗型中间产品的进口。同时,调整关税配额的进口关税税率,节制初级品进口规模的过度增长。

(三)转变吸收外商投资的指导思想,提高利用外资的综合优势和总体效益

要从以往只从经济管理的需求面着眼,转变到需求与供给面并重方面来。在吸收外商投资中借鉴供应经济学理论的政策主张,如(1)提高资本效率,既从提高投资回报率的视角,加强在装备制造业吸收外商投资,拓展垂直国际分工的专业化生产。(2)从有利于促进技术创新方面考虑。我国的产业赶超必须从“承接制造+产品创新”向“产品创新+过程创新”的模式转型。(3)增强利用人力资本的服务业引资力度,增加劳动参与率。我国面临劳动参与率下降的新挑战,既有人口年龄等方面的自然原因,也有产业结构与人力资本结构不匹配的原因。其中,扩大具有12年以上教育的劳动者的就业岗位在城市中十分迫切,这就需要扩大这方面的资本形成。从有利于吸引劳动者参与的就业岗位看,可以吸引外商投资的行业主要有:基础设施、交通和物流、网络信息化技术应用、职业和专业技术性教育、文化创意、康复医疗、公共卫生等领域。

(四)对外投资应以建立全球性生产经营的供应链网络为重要政策目标

从2000年提出实施企业“走出去”战略以来,我国企业海外投资增长十分迅速,到2012年当年企业海外投资已达772亿美元。我国虽已成为对外投资大国,但我国对外投资企业的福利并没有受到国际社会的赞誉,相反,投资保护主义却一直困扰中国企业。究其原因,与我国企业海

外投资中并购和资源开发比重较高有很大关系。以并购方式实现的企业投资,只对原有企业的股权和资产进行了购买,并不产生新的生产能力和就业增量,有的甚至还会出现裁员现象,因此对东道国的福利效果不明显。

未来我国海外投资应更多考虑加工制造项目,以生产我国国内资源能源消耗型的中间品为主,投资地应选择资源能源的富集地区,产品需求者是我国,建立起我国与生产地的经济联系,在发达经济体的投资项目也应更多考虑装备制造业生产与技术研发基地,与我国形成产业内贸易,以此促进我国扩大进口贸易。从总体上看,我国能源资源的消耗不宜过度增长,因此,海外能源和资源的投资力度应与国内相关产品的价格改革相配套,否则会盲目刺激国内消费,造成生态环境的负面影响。农业企业走出去,扩大农产品供给来源是符合我国利益的,但要与国内生产者利益相协调,要建立和完善有关产品的储备机制。

(五)以全球跨国生产经营为基础推进人民币国际化的发展

吸取日元国际化的教训,我国不应片面采取“贸易结算+离岸市场发展(资本项目开放)”的单一国际化路线,人民币国际化需要遵循改革的共识,即先进行金融体制改革,后放开资本项目;并采取正确的发展路径,即加大资本输出力度、建立跨国企业和全球生产经营供应链,通过全球各种类型产业链的建立,促进人民币贸易结算和支付功能的扩大,促进人民币成为投资工具并在全球供应链体系内部赢得商品定价权。

(六)采取更加积极主动的开放战略,应对参与全球经济治理的新挑战

为了应对美国“TPP”和“TTIP”经济治理新规则的挑战,我国应加速

当前国际经贸形势的变化及特点

文 商务部国际贸易经济合作研究院院长 霍建国

金融危机以来,全球经济仍处于震荡调整期。发达国家经济目前正处于不平衡复苏状态,总体仍未摆脱衰退迹象。金融危机与债务危机相互交织,宏观调控与结构失衡相互抵消,多边协调机制影响力下降同区域协作加强形成强烈反差,发达国家同发展中国家的矛盾日益突显,全球治理充满矛盾。鉴于此,世界经济中长期的震荡和调整是不可避免的。虽然发展中国家也普遍受到金融危机蔓延的影响,但新兴经济体仍保持了较好的增长势头,全球经济力量对比和经济格局已发生明显变化。无论从长周期的理论视角,还是从发达国家经济存在的深层次矛盾来看,此轮危机带有系统性危机的特征,需进行深刻反思。短期的刺激经济行为和应急措施所带来的负面影响正在逐步显现,全球经济复苏仍需国际社会的共同努力。总体来看,当前世界经贸形势呈现出以下新特点,这些特点也决定了世界经济未来的发展方向。

特点一 国际经济格局发生明显变化,全球治理难度加大

自然法则是宇宙间一切事物存在和运动的基本法则,经济的发展存在着内在规律性的变化法则。任何违背经济发展规律的增长以及任何强加于自然规律之上的规则都是不可持续的,协调与均衡是维系自然法则的核心内容。此轮金融危机的根本原因一方面源于发达国家内部经济结构的长期失衡,此为内部失衡;另一方面则是世界经济长期发展环境的不公平性突显,表现为外部失衡。因此,金融危机后,世界经济面临着新的平衡发展的内在要求及加强全球治理的外部呼声。具体表现为:

发达国家经济基本呈现负增长或低增长,而发展中国家,尤其是新兴经济体则表现为较高的增长速度,世界经济格局相应呈现出新的变化。美欧的经济总量分别从2009年的25%和28%下降到2012年的21%和23%,占全球经济份额持续下降,新兴市场和发展中经济体在世界GDP中的比重在2013年将超越发达国家,达到50%以上(2012年为49.92%),其中金砖国家的出口贸易

占世界的比重从2007年的13.5%扩大至2012年的17%,进口贸易占世界的比重从2007年的10.7%上升至15.3%,新兴经济体已经成为支撑世界经济增长的新动力,对世界经济增长贡献率已超过50%。

经济总量的变化导致新兴经济体的作用日益凸显,从全球经济的边缘走向中心,成为国际生产、贸易和投资的重要力量,在全球金融监管改革、国际货币体系改革等重大经济、金融事务中开始发挥越来越重要的作用。“金砖国家”、“钻石11国”、“展望5国”和“灵猫6国”等新兴市场的群体性崛起,已使发达国家与发展中国家的力量对比发生变化,并将严重影响到世界经济现有版图、格局和秩序的改变。但需要强调的是,发达国家主导世界经济的格局短期内仍不会发生根本变化,全球若不能形成有效的协调和治理机制,发达国家和发展中国家之间的矛盾将呈上升趋势。发达国家与发展中国家之间错综复杂的矛盾,为世界经济的平衡发展及协调带来了艰巨的挑战,若不能尽快形成有效的协调机制和全球治理模

各个自由贸易区的谈判和建立,在边境开放方面做出较多让步,并以开放促国内改革,同时积极支持东盟等贸易伙伴提出的“RCEP”(区域全面经济伙伴关系)的区域经济合作的动

议,把东盟10国与中、日、韩、印度、澳、新等共16国的区域合作谈判推动起来,通过边境开放做出较大让步所取得的成效,抵消美国试图另立新的国际贸易规则的影响。■

(裴长洪,中国社科院经济研究所
所长、研究员。郑文,中国社科院财
经战略研究院博士后流动站)