



# 中国社会科学院经济研究所

中国宏观经济运行与政策模拟实验室

中国社会科学院经济研究所决策科学研究中心

经济研究所《宏观经济与政策跟踪》课题组

2014/08/04

经济走势跟踪 No.2014-021

## 混合所有制改革正在全面铺开

导读：十八届三中全会提出，要“积极发展混合所有制经济”。发展混合所有制经济将给国企注入新的动力，成为新一轮国企改革的最大亮点。目前，国资委已经启动包括混合所有制改革的央企改革试点，而多家大型国企，以及各地方都在铺开相应的改革。我们将截至目前混合所有制改革的开展情况做一汇总，供大家参考。

整理、编写：王砚峰；责任编辑：王砚峰

声明：本文版权属中国社会科学院经济研究所所有，未经允许请勿转载，或以任何方式刊登、发表。

## 混合所有制改革正在全面铺开

[导读：十八届三中全会提出，要“积极发展混合所有制经济”。发展混合所有制经济将给国企注入新的动力，成为新一轮国企改革的最大亮点。目前，国资委已经启动包括混合所有制改革的央企改革试点，而多家大型国企，以及各地方都在铺开相应的改革。我们将截至目前混合所有制改革的开展情况做一汇总，供大家参考。]

### 国资委试点混合所有制改革

#### 国资委启动两央企混合所有制改革

2014年7月15日，国资委召开新闻发布会，通报国资委关于“四项改革”试点有关情况。为推动国资国企改革，国资委在中央企业启动了“四项改革”试点，具体包括：一是在国家开发投资公司、中粮集团有限公司开展改组国有资本投资公司试点。二是在中国医药集团总公司（以下简称“中国医药”）、中国建筑材料集团公司（以下简称“中国建材”）开展发展混合所有制经济试点。三是在新兴际华集团有限公司、中国节能环保集团、中国医药集团总公司、中国建筑材料集团公司开展董事会行使高级管理人员选聘、业绩考核和薪酬管理职权试点。四是在国资委管理主要负责人的中央企业中选择2到3家开展派驻纪检组试点。

根据国资委新闻发言人，国资委深化改革领导小组办公室主任彭华岗的解释，国资委这次研究试点企业主要是考虑试点工作的需要，选择工作有基础，试点有条件，近年来改革力度比较大，效果比较好的企业。混合所有制试点，主要是探索发展混合所有制经济的有效路径。重点在6个方面进行探索：一是探索建立混合所有制企业有效制衡、平等保护的治理结构。二是探索职业经理人制度和市场化劳动用工制度。三是探索市场化激励和约束机制。四是探索混合所有制企业员工持股。五是探索对混合所有制企业的有效监管机制。六是探索混合所有制企业党建工作的有效机制。

根据公开信息，国资委此次试点发展混合所有制经济的两家公司：中国医药和中国建材，均是2013年度中央企业负责人经营业绩考核A级企业，在7月7日最新公布的《财富》全球500强企业中，中国建材位列267位，中国医药位列第357位；在上榜的47家国务院国资委监管的中央企业（央企）中，中国建材列第25位，中国医药列第34位。

中国建材集团资产总额逾3600亿元，员工总数超过18万名，直接管理的全资、控股企业17家，控股上市公司6家，其中海外上市公司2家。2013年，营业收入2523亿元、利润总额120亿元，居全球建材企业第二位。

中国医药旗下拥有11家全资或控股子公司和6家上市公司。2003年至2013年，集团营业收入年平均增幅31%，利润总额年平均增幅42%，总资产年平均增幅32%。2013年营业收入超2000亿元。2012年成为首家进入世界500强的中国医药企业，位列全球上榜医药企业第10位。

## 为何选择中国医药和中国建材？

对于为何选择中国医药和中国建材进行混合所有制试点，国资委研究中心副主任彭建国在接受采访时解释，十八届三中全会要求在混合所有制、鼓励非公经济控股、员工持股等方面有所突破，较早改革的国药、中建材就承担起背景变化之后的下一步试验，“包括跟谁混、混合比例、内部机制转换、国资委监管方式，以及与党组织的关系等。目前国药、中建材混合所有制改革收到的效果好、效益也好，可以说已经混得差不多了。”

据中国医药新闻发言人石晟怡介绍，此前国药主要通过引入优秀战略投资者、改制上市，实现彻底变革，其次通过收购上市公司，与民营企业共同搭建资本及产业平台，以及用并购重组，与民营资本合作铺建全国药品流通网络等方式，初步完成了混合所有制的改革。今后，国药集团已实现混合所有制的子公司，会在股权层面改革的基础上，进一步完善公司的法人治理结构，完善激励和约束相结合的管理体制。要加快推进集团内没有实现混合所有制改革全资子公司尽快改革。通过这次试点，激发企业的活力和市场竞争力，保障企业按市场规则独立自主经营，保障国有资产的保值增值。

不过，混合所有制将在什么层面上进行改革？此次改革能否设计集团层面？新华社高级记者、研究员李锦在一篇文章中指出：中国的央企混合所有制改革尚没有触及集团层面。中国建材、中国医药都没有。他认为，正是央企集团公司层面没有推行股权多元化的原因，造成了目前存在的一系列不足。

李锦介绍说，中国建材的经验主要是产权问题解决的比较好，民间资本也能被一视同仁。他特殊的经验就在产权改革方面使民间资本得到保护，让民间资本有经营权，现在很多地方这个问题解决不好。中国建材可以作为样本。但是，在母公司层面没有推行股权多元化，需要在试点中解决。

目前改革版本都未触及集团层面的混合所有制改革，而只是在二三级公司下面的尝试。事实上，发展混合所有制，集团层面的混合不能回避，也无法回避。集团公司缺少资本来源通道时，下面企业的资本放大效应就受到很大制约，影响混合所有制的进一步深化。

起码应该在充分竞争性领域的企业，混合要从母公司层级突破。在集团公司缺少资本来源通道时，下面企业的资本放大效应就受到很大制约，影响混合所有制的进一步深化。国际惯例一般都是集团公司股权多元化，下级公司反而有些是独资的。而中国的情况却相反。如果这个问题得不到真正解决，市场化、混合所有制以及现代企业制度，就很难真正建立长效机制。

有人认为央企整体上市，会解决一股独大的问题。不是这样的。比如已经实现整体上市的中国北车，其股权结构中，北车集团持股高达 61.57%，而集团层面的股权则是百分百的国有。宋志平也认为，很多国企虽然上市了，不少却是一股独大，这种上市虽然是拿到了市场的钱来发展，但并没有把市场机制引入进来。国有企业的有些上市公司，国有股权占比太大，应该减持一部分。

李锦最后指出，在二三级公司搞了混合所有制，在母公司层面没有重大投资决策权和其实权利，在宏观上只能执行命令，象服从政府一样，这个问题要在试点中解决。

## 大型国企纷纷推进混合所有制改革

自十八届三中全会之后，多家大型国企，尤其是央企纷纷出台各自的混合所有制方案。著名的包括中信集团、国家电网、中石油、中石化、中国电信等。以下我们将相关的改革方案和进展进行归纳如下：

### 中信集团

3月26日,在香港上市的中信泰富发布公告称,正在与母公司中信集团商议收购其主要业务平台中国中信股份有限公司(下称中信股份)100%的股权。中信股份拥有中信集团90%以上核心资产,未经审计的汇总归属于中信股份之股东的股东权益约为人民币2250亿元。对此,中信证券董事长、中信集团董事王东明3月28日在香港表示,中信泰富反向收购中信股份100%资产将开启中信集团混合所有制的大改革。中信整体上市后,总部将前往香港,王东明表示,关键是要运用香港的人才和法规制度来推进国企改革。

从国企上市的历史来看,通过向上市子公司注资的方式来完成整体上市的情况比较罕见,银河证券首席策略分析师孙建波认为,这一模式本质上是一种交叉持股,是国有企业混合所有制的一次实验。

到7月中,中信集团赴港整体上市已进入倒计时。7月14日,中信泰富已累计引入27名投资者,其认购股份数总计约占中信泰富总发行股份数的15.87%,公众持股比例超过香港联交所15%的最低公众持股要求。中信泰富方面表示,拟不再进行进一步配售。这27家股权投资者中,包括多家政府投资机构、主权财富基金、海外金融机构、民营及海外战略投资者,其目的是希望股东结构多元化,以符合国有企业混合所有制的发展方向。

中信泰富还公告称,在满足收购完成的其他条件后,中信泰富可以完成收购。据悉,收购完成后,中信泰富有限公司将更名为中国中信股份有限公司,英文名字则变更为CITIC Limited。

### 国家电网

2014年4月4日,《经济参考报》报道,国家电网基本确定在直流特高压、电动车充换电设施和抽水蓄能电站三个领域推行混合所有制改革,正在制定具体的操作方案。

5月27日,国家电网公司在北京召开“开放分布式电源并网工程、电动汽车充换电设施市场”新闻发布会,公布了在相关领域开放市场的重大举措,并向社会正式发布《关于做好分布式电源并网服务工作的意见》(修订版)与《关于做好电动汽车充换电设施用电报装服务工作的意见》。国网新闻发言人王延芳指出:“引入社会投资参与分布式电源并网工程、电动汽车充换电设施建设,是国网促进公有制为主体、多种所有制经济共同发展的重要举措,有利于充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,对推动电力行业及相关产业发展具有重要意义。”

为何国网会选择分布式电源并网工程、电动汽车充换电设施两个领域对社会资本放开?王延芳介绍:“之所以先开放这两块市场,是由于相对于其他大型电网工程来说,这两个领域市场发展前景好、投资规模适中、技术要求适中、管理难度不是很高,方便社会资本、民间资本进入。”

有业内人士对于进入国家电网放开的这些领域表示担心,“未来分布式电源并网和充换电设施市场空间巨大,但目前的盈利模式不明,要真正发展起来还需要比较长的时间,而且输配电等关键环节仍然控制在国家电网手里”。

### 中国石油

2014年两会期间,两会期间,中国石油集团董事长周吉平向媒体透露,公司共搭建了未动用储量、非常规、油气、管道、炼化(地方和海外)和金融板块六个合作平台,采用产品分成模式引入民资,积极推进混合所有制。3月17日,中国石油集团正式宣布,成立了全面深化改革领导小组,加强集团公司深化改革工作的组织领导、方案设计和推进落实,统筹协调解决深化改革过程中的矛盾和问题。3月20日,在中石油业绩发布会上,周吉平披露,中石油混合所有制改革已经在上中下游开始推进:上游领域页岩气开发将在川渝地区积极推进,目前已与重庆政府展开合作;中游管道业务,西气东输一二三线既有与民资合作项目蛋糕不会缩水,更多项目合作正在评估;下游天然气终端将会向社会资本民资放开,也为天然气大

发展战略提供输储保证。

4月17日，中石油集团召开全面深化改革领导小组第一次会议，审议批准了扩大辽河油田、吉林油田经营自主权试点建议方案和部分管道资产整合方案，正式启动混合所有制改革。5月12日，中石油公告称，该公司拟以西气东输管道分公司管理的与西气东输一二线相关的资产及负债，以及管道建设项目经理部核算的与西气东输二线相关的资产及负债出资设立东部管道公司。而公司成立后，其100%股权将被转让，中石油不再持有东部管道公司任何股权。这意味着中石油或将与社会资本或民营资本合作，参与到未来西气东输管道资产的转让中。

### 中国石化

2014年2月19日，中石化公告表示，董事会同意在对中石化油品销售业务板块现有资产、负债进行审计、评估的基础上进行重组，同时引入社会和民营资本参股，实现混合所有制经营。社会和民营资本持股比例将根据市场情况确定。董事会授权董事长在社会和民营资本持股比例不超过30%的情况下行使下述内容（包括但不限于）：确定投资者、持股比例、参股条款和条件方案，并组织实施该参股方案；签署交易文件及相关其他文件，并办理与前述事项相关的审批、登记、备案、披露等程序。公司将依照上市地的法律法规根据项目进展情况做好审批和披露工作。

2014年3月24日，中国石化公布混合所有制改革时间表：2月19日发布公告，并启动资产审计、评估；3月17日中国石化易捷销售有限公司正式成立；3月24日，对外公布油品销售板块引入社会和民营资本时间表；3月31日将完成油品销售有限公司设立；6月底，完成审计和评估，公布引资方案；第三季度之前结束融资。

4月份，中国石化实施销售业务内部重组，将31家省级分公司及其管理的长期股权投资、中国石化燃料油销售有限公司、中石化（香港）有限公司、中石化（香港）航空燃油有限公司的业务、资产、人员全部注入到销售公司。（《中国石油化工股份有限公司关于销售业务重组的进展公告》）

6月30日，中国石化公告，其全资子公司中国石化销售有限公司（销售公司）经重组后，拟通过增资扩股的方式引入社会和民营资本。公告表示，经重组后的销售公司拟通过增资扩股的方式引入社会和民营资本。本次引资采用多轮评选、竞争性谈判的方式，分阶段实施。引资过程坚持公平、公正、公开和透明原则。中国石化和销售公司将共同成立由独立董事、外部监事和内外外部专家组成的独立评价委员会对选定的意向投资者进行评议。对投资者的选择确定体现了“三个优先”，即产业投资者优先、国内投资者优先、惠及广大人民的投资者优先。

7月29日，中石化销售有限公司与润泰集团签订业务合作框架协议。根据协议，双方将在三方面开展业务合作：对中国石化易捷便利店商品实施联合采购降低成本，选取上海易捷便利店为试点合作经营并扩大合作范围，探索电子商务与O2O业务合作事宜等，以期实现优势互补、协同发展。

### 中国电信

2014年5月13日，中国电信在“2014开放合作大会”上宣布，将积极探索混合所有制改革，率先开放互联网、信息服务、移动社交、创投四大新兴业务给外部资本。评论认为，中国电信此举将极大地推动电信业混合所有制改革进程，越来越多的电信业务将会在未来逐步向民间资本开放。

中国电信董事长王晓初在会上表示，2014年中国电信将以混合所有制经济为导向，改变纯粹依靠自我积累的单一发展模式，尝试通过多种资本运作方式打造具有竞争力的新兴业务运营格局。在新兴业务、ICT业务等方面，中国电信将以公司化改制推进体制机制创新，借助引入外部战略投资者、财务投资者、员工持股等多种方式，以更加市场化的手段驱动业务

规模快速突破。

中国电信创新业务事业部总经理李安民表示，中国电信的此番改革有三大方向：第一，发展混合所有制，引入机制、稀缺能力与资源；第二，授权经营，规范公司治理结构；第三，建立高风险、高收益的市场化激励约束机制。

中国电信表示，将率先向外部资本开放四大新兴业务板块，其中包括以移动社交软件易信为核心的移动社交业务、以天翼创投为平台的创投业务、互联网业务以及信息服务业务。

李安民还透露，今年中国电信将继续选取 2 到 3 家公司进行混合所有制试点，其中包括子公司号百信息。此外，中国电信还将面向全社会扩大创新孵化，2014 年旗下的天翼创投公司将完成 6 个新增项目公司化股权投资，孵化项目和初创公司将引入外来资本，并引入外部项目，与社会公司联合孵化。

王晓初还称，在采用混合所有制的新业务公司中，将不会根据股权来分配经营权，而是将经营权交给更具专业能力和业务运营能力的合作方。这样做可以更好地发挥混合所有制业务公司的灵活性，有望使业务在短期内做大做强。

7 月 21 日，中国电信与中文在线、凤凰传媒、新华网、天翼阅读文化传播有限公司在北京举行天翼阅读引入战略投资合作伙伴签约仪式。天翼阅读是中国电信集团旗下专项运营数字阅读业务的企业。根据凤凰传媒的公告，为探索混合所有制经济、实现国有资产保值增值，天翼阅读通过吸收社会战略投资者并开展员工持股的方式。

## 金融企业开始推进混合所有制改革

### 交行率先推出深化混合所有制改革计划

交通银行 7 月 28 日发布公告称，公司正在积极研究深化混合所有制改革、完善公司内部治理机制的可行方案，以此推动本公司改革的深化，强化风险管控与责任约束机制，激发经营活力和市场竞争能力。

有报道称，交行或已上报“实施混合所有制”方案申请，正“等待相关部门的批准”，如获批准，将成为首家试行改革的国有银行。为什么交能银行能够成为首家试行“混合所有制”改革的银行，和中农工建这几家银行相比，优势在哪？

大同证券证券分析师付永翀认为，如果和中农工建相比的话，交行最大的优势就是股权结构，交通银行的国有资本持股比例相对较低，财政部的持股比例只有 20% 多，境外机构持股相对较高，这样的股权结构是比较均衡。而中农工建的国有资本持股比例较高。如果在商业银行内部比较的话，这种优势并不是很明显，比如说华夏银行的股权结构会更加优化。虽然说，交行推进混合所有制的优势并不太明显，但是推进的速度比较快。

江苏省镇江市国资委谭浩俊认为，交行在国有银行中首先引入外资战略合作伙伴并率先上市。截至 2013 年末，除财政部持有 27% 的股份为第一大股东之外，汇丰银行也持有 19% 的股份。在交行前五大股东中，三个国家和国有法人持股 32.61%，两家境外法人持股 38.77%，股权已相对均衡和多元化。换句话说，交行已形成了国有资本、社会资本和海外资本共同参与的股权结构，实质上已是“混合所有制”了。因此，交行的“混合所有制”改革方向，不会在是否建立“混合所有制”概念方面，而在如何调整和完善现有的“混合所有制”格局，使之成为真正的市场主体、真正的市场化金融机构上。

谭浩俊认为，从实际运行情况来看，外资投资者也好，社保基金等境内其他国有股东也罢，基本扮演的都是财务投资者的角色，更多情况下，还是国有资本居于绝对控制地位。企业董事会，也是在国有股东的意志下行事。特别是经营者的选聘，也主要是通过行政手段任命，而非市场选聘。即便通过市场选聘，最终也是在行政手段下完成，企业的市场主体地位

并不明确。交行的经营理念和运营思维，虽然比其他国有银行有所超前、有所开放，但与真正的市场主体相比，还有相当大的差距。不仅经营者选聘等受到行政架构的严重限制，许多信贷资金，也都是在各级政令的直接干预下投放的，不仅风险极大，而且信贷结构也严重不合理。正是因为市场化的股权结构和行政化的管理模式融合在一起，才导致交行在经营过程中出现了许多不该出现的问题，也面临了许多本不该面临的困难和压力

建立“混合所有制”首先需要解决的一道难题，就是如何确立企业的市场主体地位，如何让企业成为真正的市场主体，并按照市场对资源配置起决定性作用的要求，决定企业的经营目标、经营思路、经营方向。只有这样，企业的发展才能真正步入市场化轨道、步入良性发展通道。否则，效益再好，基础也不牢固。而要做到这一点，交行除了要向管理层申请“放权”之外，还要改变固有的经营思维，改变国有占绝对控制地位的格局，通过引进新的投资者，让企业的股权结构有根本性的变化与变革。其中，引进民间资本是交行下一步改革最根本的目标。

所以，交行在新一轮改革中，必须将引进民间资本作为建立新的“混合所有制”的核心，且必须有利于企业的发展，有利于市场影响力的扩大，有利于使企业成为真正的市场主体。而国有股东则应当能退的退一些，能降低股比的降低股比，尽可能地使股东的权利均等，不使所引入的民间资本成为财务投资。

此外，有分析指出，从交行的表态中来看，公司进一步深化混合所有制改革已达成了共识，接下来其他银行也会加快混合所有制改革的脚步，这其中比较典型的是华夏银行。另外，中国银行境外的资产相对比较多，未来发展混合所有制的预期比较强。所以我们认为，接下来沿着交通银行混合所有制发展思路的银行会越来越多。

## 地方积极推进混合所有制改革

### 上海

2013年12月，上海新一轮国资国企改革方案《关于进一步深化上海国资促进企业发展的意见》出炉，被外界称为“上海国资国企改革20条”。其中突破点之一就是“牢牢抓住发展混合所有制经济这种重要的实现形式。积极发展混合所有制经济，加快企业股份制改革，实现整体上市或核心业务资产上市，使国有经济成为公众公司。”

据报道，到2014年3月，上海混合所有制改革已全面铺开。多家国资集团、上市公司的改革主线包括：金融国资整合先行，引入战略投资者，国资流动平台将启动，进入实质运营。

上海国际集团旗下金融企业之间的整合，拉开了上海金融国资改革整合的序幕。3月17日，浦发银行公告称其正与上海国际集团研究受让上海国际信托的控股权等事宜，具体方案尚在研究中。上海市国资委全资子公司上海国际集团合计持有浦发银行24.18%股份，为合并持股第一大股东；同时持有上海信托66.33%股份，为实际控制人。国泰君安拟以40亿元以内的价格收购上海证券51%股权。目前上海国际集团合计持有国泰君安46.74%的股权，上海国际集团同时控股上海证券66.67%股权。

引入战略投资者、发展混合所有制是上海国资改革的一个重要方向。据透露，沪上各国资集团报送改革计划中要求包括主业清晰等方面，部分集团将通过国资减资出让、引入战略投资者等方式，发展混合所有制。绿地集团借壳金丰投资上市已成为上海国资改革、发展混合所有制的典型样本。在借壳上市之前，绿地集团通过增资扩股、引入战略投资者，将国有股份在绿地集团的比例降至50%以下。按照3月17日绿地借壳金丰投资的重组预案，将使得没有单个股东有足够的权益能单独控制上市公司。在上述交易完成后，上市公司将成为上海

市国资系统中的多元化混合所有制企业。

上海还提出，新一轮国资国企改革的关键环节是统一管理、分类监管。其中，“统一管理”就是强化国有资本的统一集中管理、统一平台公开运作。2014年上海将有1-2家国资平台进入实质性运营。国资流动平台将由具体管理国资国企经营事务，转向产业投资平台监管，最终指向资本运作与管理的“淡马锡式”。国资流动平台将对部分上市公司和非上市公司的股权等进行统筹管理和市场化运作，但并不参与企业内部管理，也不干预企业生产运营。

根据上海国资改革意见，未来3-5年内，将使国有资本的80%以上集中在战略产业、基础设施、民生改善领域。这个结构性调整，需要超越集团公司层面来进行。这就意味着上海的众多国资集团之间即将进行整合、划转。

### 无锡

2014年7月29日，国资委网站发表《江苏无锡国资委多种形式推进市属国有企业发展混合所有制》的文章，介绍了无锡国资委推进混合所有制改革的经验：

一是推进国有企业上市发展混合所有制。目前市属国有企业有3家上市公司，国有资本为第一大股东。同时，积极培育拟上市公司，列入上市后备企业有10家，加强扶持和辅导力度，促进国有企业建立完善现代企业制度规范经营，实现早日股改上市成为混合所有制的公众公司。

二是引入民资参与国企改革发展混合所有制。竞争性行业领域全面放开，通过存量转让和增量引入等方式实现国有企业改革转制，大力引入各类资本参股、控股原国有企业，形成混合所有制企业。

三是主动收购重组发展混合所有制企业。为实现国有企业产业链延伸，占据高端价值链，有效整合各类社会资源，鼓励市属国有企业主动收购其他社会资本投资企业，如国联环保能源集团出资收购民营企业大唐电力设计院并整合成为上市公司控股的混合所有制企业，与市属国有企业联动形成设计、制造、施工、管理一体化，打造完整的产业链。

四是通过外资合作发展混合所有制企业。传统行业国有企业抓住时机与新兴行业国际领先的外资企业合作，借助国外企业的技术管理优势实现产业转型。如太极实业与韩国海力士合资设立海太半导体公司，股权结构为太极公司55%，韩国海力士半导体45%。通过资金支持韩国海力士渡过金融危机，同时通过对韩国海力士公司配比销售，保证产品销售，保障投资收益水平，使该项目当年投资当年实现收益，至今保持较好收益，成为太极公司最重要的增长极。

五是利用创业投资发展混合所有制企业。通过对创投企业精心挑选，重点扶持，逐步增资，形成混合所有制企业。目前，产业创投和国联创投共参股134家创投企业。其中产业集团与美国通用微公司合作，对创投企业无锡芯奥微传感技术有限公司进行两轮增资扩股，目前股权结构为产业集团52.45%，美国通用微公司43.91%。有力促进高新技术企业快速成长。

通过多种形式发展混合所有制经济，无锡市属国有企业已经尝到甜头，一是用较少资本引导民间投资方向，二是国有资本可及时灵活调整投资方向，三是可为国有企业涉足新兴产业领域提供有益探索和尝试和必要的技术储备和人才储备。更为重要的是国有经济和民营经济发展不再是彼此排斥的关系，而是成为互为发展空间、发展机会的合作关系，有助于形成优势互补、需求互补的良好态势，有助于市场真正发挥配置资源的决定性作用。当然，发展混合所有制经济仍在探索前进过程中，仍面临着一些问题：一是完善现代企业制度加强企业管控力问题。二是职业经理人市场化选聘问题。三是内部收入分配和激励机制问题。四是职工劳动关系处理问题。

### 重庆

7月30日，重庆市银行业协会召开第十四次会员大会。重庆市市长黄奇帆在会上表示，

重庆将按照三中全会的要求，用五种方式实施国有企业混合所有制改革，通过改革带来发展的新动力，产生新的红利，最终促进经济更快发展。

黄奇帆说，重庆国资混合所有制的第一种方式是将国有独资的集团公司引入社会资本，实现股权多元化；第二种股权混合了以后，通过改制上市，筹集发展资金；第三种是转型为国有投资公司，资金投到国有企业是两种国有股权的混合，投到民营企业是国资和民资的混合；第四种是设立国有的产业引导基金，引来几倍的社会资金，让社会 GP 团队通过招投标来管理运作；第五种则是给予企业内部管理人员、科研人员以及职工一定股权，改善法人治理结构。

黄奇帆指出，这五个路径中的每个路径都能增加资本金，从而增加发展动力。总的概念是重庆经济要保持投资稳定增长，不能因为怕负债多，该搞的项目都不搞了。原有的债务可以通过改革减债，新上的项目可以通过改革吸引社会资金投入，实现不举债或少举债的发展，这就是改革的红利。

(完)

---

地 址：北京阜外月坛北小街 2 号  
中国社会科学院经济研究所  
邮 编：100836  
电 话：(010) 68034160

E-mail: [tsg-jjs@cass.org.cn](mailto:tsg-jjs@cass.org.cn)  
[kingwyf@cass.org.cn](mailto:kingwyf@cass.org.cn)

传 真：(010) 68032473