

# 低碳排放成为我国经济社会发展的重要外部约束

## ——评《低碳经济与我国国际分工战略的调整》

裴长洪

(中国社会科学院 经济研究所)

2015年12月12日,在巴黎召开的《联合国气候变化框架公约》国家大会上,近200位与会代表一致同意通过了《巴黎公约协议》,该《协议》目标之一是保持全球平均气温最高不高于工业化前的全球平均气温2摄氏度,并要求在21世纪的下半世纪实现温室气体净零排放,从而减少因气候变化而引发的生态灾害,缓和人类社会潜在的生存危机。

此次会议全球发达和发展中国家齐聚一堂,一致同意《巴黎协议》,一方面表明各国对因气候变化对人类生存和发展的威胁有了高度一致的认知,另一方面也表明,因温室气体特别是二氧化碳的排放对全球气候变化的影响达到十分严重的地步,加强对二氧化碳排放的控制已经成为世界经济社会发展的重要外部约束因素。

在传统的国际经济分工理论和实践中,资本、土地、劳动力和技术是一国参与国际经济分工的基本要素,这些基本要素的比较优势或竞争优势决定了一国参与国际产业链分工的比较优势或竞争优势,但在加入低碳排放的外部约束下,传统的要素优势已经无法替代或覆盖碳排放所产生的劣势,只有将碳排放这一外部要素加入到整个经济运行之中才能体现一国的要素和环境优势。

改革开放以来,中国参与国际经济分工的要素环境约束是没有将碳排放控制纳入其中的,在那种环境下中国迅速融入国际产业分工链条,为我国的经济社会发展带来极大的促进效应。但在新的低碳环境下我国又该如何参与国际经济分工呢?原来的参与国际经济分工战略需要作哪些调整呢?这是一个在理论研究与对策咨询上急需解决的问题。张为付教授的新著《低碳经济与我国国际分工战略的调整》(商务印书馆于2015年9月出版)在这方面作了较好的研究。该书内容丰富、视角新颖,重点对包括环境成本在内的新型比较优势构建、国际贸易中的碳排放强度和碳转移等问题进行了深度解析,提出了一些独特的观点。对于我国重构参与国际分工的框架、促进低碳经济下的国际分工地位具有重要的理论意义和迫切的现实意义。具体表现在:

第一,该著作在第三章中分析了国际产业转移与碳排放国际转移的关系,通过数据比较认为,全球二氧化碳排放存量是长期排放累积的结果,尽管近年来发达国家的二氧化碳排放存量、排放量有所下降,但在全球现有二氧化碳排放存量中,有70%来自发达国家在工业化过程中所形成的排放,所以在对二氧化碳减排治理的过程中发达国家与发展中国家要承担共同但有区别的责任,这一观点与《巴黎协议》十分一致。

第二,作者在多种要素的框架下和多元成本的语境中拓展了“比较优势”概念,将制度、生态环境、可持续性要素内生,并将它们作为与传统要素(如资本、劳动力、土地)并列的要素,形成了国际贸易“四位一体”的“全成本”概念,认为国际贸易是涉及经济和生态、生产和消费的代价总和,涵盖了生产成本、交易成本、环境成本和代际成本,为我国在低碳经济下进一步利用比较优势、培育竞争优势提供了理论基础。

第三,利用投入产出表,系统考察了国际贸易中的碳排放强度和碳转移问题,厘清了碳排放中的“生产者负责原则”和“消费者负责原则”,对于我国科学制定贸易政策、参与全球贸易规则谈判具有现实的指导意义。该书发现,中国由于生产供发达国家消费的商品产生了大量的二氧化碳排放,并且出口中隐含的碳排放量呈快速增长态势,进口中隐含的碳排放增长相对较慢。换言之,中国在生产核算原则下,承担了消费国的碳排放责任。由此产生的问题是,究竟应该以何种原则作为各国承担碳排放责任的标准,是“生产者负责原则”、“消费者负责原则”还是“生产者和消费者共同负责原则”?

第四,将碳转移与经济发展阶段、区域经济协议联系起来,结合“产业漂移假说”与“污染重置假说”,廓清了碳密集型产业从发达国家流向发展中国家的内在机制。该书指出,由于发展阶段不同的国家之间在环境标准上存在显著差异,受减排义务强约束的企业倾向于从管理严苛的发达国家转向管理宽松的发展中国家,加之目前区域性的减排

交易体系只具有单边性,且多为生产导向性,因此,其结果是只能降低管辖范围内的碳排放量,而对全球总体的碳排放不会产生实质性作用。

第五,考察了中国各省市的碳排放以及区际转移问题。该书指出,在碳排放过程中,要引入市场调节机制,逐步推进碳交易的市场化,通过碳排放交易支撑体系建设,完善碳排放交易价格形成机制,以市场无形之手推动碳排放控制目标的实现,最终实现各省市既能积极开展低碳转型、寻求新的经济增长点,又能避免政策“急刹车”带来过多的负面影响。

第六,作者在综合分析低碳环境下我国参与国际分工的外贸、外资、外经等基础上,结合我国不同省市2020年目标减排任务,从外贸、外资、产业转移等视角具体规划出我国参与国际分工战略调整的路径和制度保障,对相关政策的决策具有一定的借鉴意义。

该书的出版丰富了低碳经济背景下我国参与国际分工以及构建新型比较优势等领域的研究,不仅从理论上提出了衡量碳排放、碳转移等问题的科学指标、构建了相应的理论模型,而且利用国别、地区和行业数据进行了具体的测算,提出了净碳排放量概念,对于进一步廓清碳排放责任标准、厘定各国减排责任、识别碳转移的形成机理具有重要的学术价值。同时,该书针对低碳经济下的国际分工问题,提出了切实可行的政策建议,可以为政府部门在低碳经济约束下培育经济发展新优势提供参考,是一部颇具前瞻性和开创性的专著。

(责任编辑:木子)

(上接第31页)

## Is Environmental Decentralization Conducive to Industrial Green Transformation in China? ——Dynamic Spatial Effect Test under the Perspective of Upgrading of Industrial Structure

PENG Xing

(Changsha Central Sub Branch of the People's Bank of China, Changsha 410005, China)

**Abstract:** Based on the region panel data of year 2000—2012 in China, this paper uses the dynamic spatial panel model to empirically test the nonlinear spatial effect of environmental decentralization on the upgrading of industrial structure and industrial green transformation. The results show that there is an obvious inverted “U” type relationship between environmental decentralization and industrial green transformation under the perspective of upgrading of industrial structure, which means moderate environmental decentralization is conducive to promote the upgrading of industrial structure and industrial green transformation when excessive environmental decentralization isn't. Moreover, the combination of environmental decentralization and fiscal decentralization will aggravate industrial pollution and not be conducive to industrial green transformation. The relationship between environmental administrative decentralization, environmental supervision decentralization and industrial green transformation presents a “U” type, but there is an inverted “U” type relationship between environmental monitoring decentralization and industrial green transformation. The effects of environmental decentralization in different regions have a large spatial heterogeneity. Environmental decentralization of the eastern coastal areas is conducive to promote the upgrading of industrial structure and industrial green transformation, but environmental decentralization of the central and western inland regions is not conducive to industrial green transformation by hindering the upgrading of industrial structure.

**Key words:** environmental decentralization; fiscal decentralization; industrial green transformation; upgrading of industrial structure; dynamic spatial effect