

实施精准扶贫 打赢脱贫攻坚战

中国社科院农村发展研究所研究员 任常青

开栏语：《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出，实施脱贫攻坚工程，大力推进农业现代化，推进以人为核心的新型城镇化等新要求、新部署，为“十三五”期间我国“三农”发展指明了方向。自今日起，本报推出“十三五”规划建议之“三农”解读栏目，从实施精准扶贫、推进新型城镇化建设等方面，探讨“十三五”期间我国“三农”经济发展的新机遇、新变化。

通过改革多年的持续努力，我国已使7亿多农村贫困人口成功脱贫，成为世界上率先完成联合国千年发展目标的国家。但我国仍有7000多万农村贫困人口，脱贫攻坚形势依然严峻。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》指出，农村贫困人口脱贫是全面建成小康社会最艰巨的任务，必须充分发挥政治优势和制度优势，坚决打赢脱贫攻坚战。11月27日至28日召开的中央扶贫开发工作会议，吹响了消除绝对贫困、决胜小康社会的强劲号角。

实现这一目标，必须积极实施精准扶贫，加大对贫困地区基础设施的投资力度，实行脱贫工作责任制，发挥政府、企业、社会组织 and 个人的优势，最终实现精准脱贫。

各环节都精准

“十三五”规划建议明确提出，实施精准扶贫、精准脱贫，因人因地施策，提高扶贫实效。

所谓精准扶贫，是相对于粗放扶贫来说的。过去我国在扶贫方面取得的巨大成就得益于我国长期保持高速增长，贫困人口共享了经济发展的成果，从而实现脱贫致富。现在仍处于贫困线以下的人口多分布在条件艰苦的偏远地区，这里自然条件恶劣，经济基础薄弱，发展经济的难度比较大，属于难啃的“硬骨头”。如果仍按照以往的粗放扶贫方式进行扶贫，扶贫效率难以提高。因此，应实施精准扶贫方略，对不同的贫困类型实施有针对性的措施。

精准扶贫是一项系统工程，要求在扶贫工作的各个环节都要精准，目标精准、策略精准、任务落实精准，才能实现精准脱贫。

目标精准就是要在贫困地区准确识别出谁是贫困户，贫困程度如何，致贫原因是什么，以便因人施策、因户施策；策略精确就是要变“大水漫灌”为“精准滴灌”，做到“六个精准”，即扶贫对象精准、措施到户精准、项目安排精准、资金使用精准、因村派人精准、脱贫成效精准；任务落实精准就是要落实脱贫责任制，做到分工明确、责任清晰、任务到人、考核到位。扶贫攻坚任务重的地区必须动员全社会力量参与扶贫事业，形成政府、社会、市场协同推进的扶贫格局。

因地制宜推进

“十三五”规划建议明确提出，扩大贫困地区基础设施覆盖面，因地制宜解决通路、通水、通电、通网络等问题。

贫困人口多处于自然条件恶劣、基础设施落后的地方，经济发展受到很大制约。要创新投融资制度，在国家投资、银行贷款和减免配套资金方面给予支持，因地制宜改善当地基础设施的薄弱环节。

一些贫困地区拥有较为丰富的自然资源，开发这些资源时要保障农民的财产权益。

“十三五”规划建议还要求，提高贫困地区基础教育质量和医疗服务水平，推进贫困地区基本公共服务均等化。这将使贫困地区的儿童享受到高质量的义务教育服务。下一步，应扶持贫困地区发展合作医疗，加大财政扶持力度，提高贫困地区的医疗服务水平。

考核脱贫成效

“十三五”规划建议要求，实行脱贫工作责任制。进一步完善中央统筹、省（自治区、直辖市）负总责、市（地）县抓落实的工作机制。强化脱贫工作责任考核，对贫困县重点考核脱贫成效。

“十三五”期间实行脱贫工作责任制，完善从中央到地方的工作机制，明确各级政府所承担的责任，强化对扶贫成效的考核。继续完善东西部协作和部门、社会组织、企业定点扶贫机制。这些措施在过去的实践中已经取得了明显成效，未来还要继续完善。东西部合作应发挥优势互补优势，进行更深入的资源开发与利用，以此带动贫困地区经济发展。

当前，扶贫难度越来越大，“十三五”期间的扶贫任务将非常艰巨。精准扶贫是我国2020年消除贫困，实现全面建成小康社会的重要方略。今后应在落实“六个精准”和“五个一批”上下真功夫、硬功夫，才能确保“十三五”期间所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会。