

# 家庭农场发展的困境与土地适度规模经营研究

任艳琴

(辽宁师范大学马克思主义学院,辽宁大连 116021)

**摘要:**家庭农场作为一种新型农业经营主体,是传统农业与现代农业发展需要相结合的产物,在农村经济发展过程中具有一定的优越性。目前我国各地都在积极兴办家庭农场,但由于基础设施比较薄弱、技术装备水平无法大规模操作、农户家庭经营能力不高、难以得到农业保障等问题,不断困扰着家庭农场的顺利开展。因此,本文试图从土地适度规模经营的角度,帮助家庭农场走出困境。

**关键词:**家庭农场;困境;适度规模

中图分类号:F323.4 文献标识码:A 文章编号:1008-7508(2016)02-0137-03

党的十八届三中全会指出:有条件的地方可以发展专业大户、家庭农场、农民专业合作社等规模经营主体。在中央文件的指导下,各地相继出台扶持政策,家庭农场发展势头强劲,但目前仍处于摸索阶段,培育和发展的家庭农场仍是一个循序渐进的过程。

## 一、家庭农场的概念及其发展现状

### 1. 家庭农场的概念

关于家庭农场的概念,诸多学者给出了自己的界定。赵维清认为:“它是以家庭为单位,以法人形式存在,具有一定经营规模、市场意识、科技意识、创新意识和品牌意识的新型农业经营主体形式。”黄仕伟等认为:“它是以家庭成员为主要劳动力,以承包或流转的土地为土地来源,从事具有规模化、集约化、商品化特征的农业生产经营活动,其收入为家庭的主要收入来源,并享有法人权利的独立的农业生产经营主体。”农业部的定义为“以家庭成员为主要劳动力,从事农业规模化、集约化、商品化生产经营,并以农业收入为家庭主要收入来源的新型农业经营主体。”

综上所述,本文将家庭农场定义为:以土地公有制性质为基础,以农户家庭为基本生产经营单位,以家庭成员为主要劳动力和管理者,以农业效益为目标,以规模化、集约化、商品化为生产经营方式,并以农业收入为家庭主要收入来源的生产经营组织。

### 2. 家庭农场的发展现状

十八届三中全会后,“家庭农场”在我国成为热点话题。近几年来,上海松江区、浙江宁波市等地在农业经营模式上

大胆创新,积极培育家庭农场。2013年3月,农业部首次对全国家庭农场的发展状况进行了统计调查。调查结果如下:

(1)初具规模,发展势头强劲。截至2012年底,全国30个省、区、市(除西藏)的家庭农场总共有87.7万个,经营耕地面积达到1.76亿亩,占全国承包耕地面积的13.4%。

(2)以种植业为主。在87.7万个家庭农场中,其中种植业占46.7%,养殖业占45.5%,种养结合经营占6%,其他行业占1.8%。

(3)生产经营规模差异显著。全国承包农户平均经营耕地面积为7.5亩,而家庭农场的经营规模平均水平为200.2亩,后者接近前者的27倍。其中,经营规模大致分布在50亩以下到1000亩以上。

(4)一些地方注重扶持家庭农场发展。比如截止2012年底,宁波市经过工商注册登记从事种植、畜牧养殖的家庭农场有687家。2013年,江苏省发布了《进一步增强农业农村发展活力的意见》,采取奖励补助等方式扶持发展家庭农场,吸引有文化和农业技能的青壮年农民留在农村发展农业。

(5)发展速度较快,且地区之间发展不平衡。随着政策扶持环境的不断改善,我国家庭农场的发展速度也在逐步加快,但地区之间发展呈现不平衡状态。黑龙江、吉林、浙江、等地发展速度快、数量多,其他地区相对发展较慢。

## 二、家庭农场发展的困境 土地适度规模分析

家庭农场作为我国发展现代农业的新型农业经营主体,其显著特征就是规模化经营。2013年中央一号文件提出鼓励和支持农民的承包土地向家庭农场等经营主体流转,发展

收稿日期:2015-11-10

作者简介:任艳琴(1989-),女,山西孝义人,辽宁师范大学马克思主义学院2013级硕士研究生,研究方向为中国共产党与中国“三农”问题研究。

多种形式的适度规模经营。因此,研究土地的适度规模便成为一个无法回避的热点问题。

关于家庭农场的土地适度规模,本文界定了一条划分标准:即规模下限和规模上限。其规模下限是保证家庭农场的人均收入与当地城镇居民的人均收入相当,这样才能满足家庭农场的家庭成员与城镇居民拥有类似的消费水平。其规模上限是在现有技术条件下,家庭成员所能经营的最大规模,因为在农业生产要素中,机械设备、技术应用条件等具有一定的不可分性。

### 1、家庭农场实施土地适度规模的原因分析

#### (1)当代世界农业普遍采取适度规模的家庭经营形式

纵观世界现代农业的发展,美日欧等国家的农业基本采取适度规模的家庭经营形式。据美国农业部最新数据,当前美国共有220万个农场,其中家庭农场占98%,而大型的只占10%,却贡献了农业产值的60%以上。从1961年日本政府制定《农业基本法》之后,就把重点放在了扩大农户经营规模上。事实上,到2010年日本的户均耕地面积达到2.02公顷,农业经营体的平均耕地面积为2.19公顷。法国在二战以后,农场规模逐步扩大。1955年法国的土地平均规模只有14.88公顷,到2010年农场的平均面积增加到55公顷。由此可见,农地规模的适度扩大,是当今世界农业的发展趋势。

#### (2)农业自身的特点决定现代农业要采取适度规模

众所周知,农业生产具有自身独特的特点,它是自然再生产过程和经济再生产过程的有机结合。从自然再生产过程来看,农业生产离不开土地、气候等客观条件的影响,一旦其中任何一个环节出现问题,都可能会危及到整个农业生产的过程。家庭作为一个以血缘关系为基础的组织,本身具有生产性,成员之间因共同的利益而努力,能够有效完成农业生产的自然生产过程。从经济再生产过程来看,农业生产也需要依靠工业化的发展来实现农业现代化。当前我国不断提高农业生产,除了满足自给自足,更重要的是要满足市场需求,因为追求利润最大化才是发展家庭农场的目标。因此在农业生产中必须要以规模化经营作为其提高农业生产率的方式。

### 2、家庭农场实施土地适度规模的制约因素

近年来,随着城镇化和非农就业水平的提高,客观上为推进土地流转创造了有利的条件,但我国目前农户的平均经营规模也只有7.5亩,事实上制约家庭农场实施土地适度规模经营的因素仍然存在。

(1)基础设施与技术装备水平。当前我国农业基础设施比较薄弱,虽然国家和政府不断加大对农业的支持,但相比发达国家,差距还是比较突出,致使落后的农业基础设施成为阻碍家庭农场实施土地适度规模的绊脚石。再者,农业机械化的程度与家庭农场的适度规模经营息息相关,分散细碎的土地不适合推广农业机械化和农业新技术,也限制了家庭农场适度规模的大小。

(2)农户家庭经营能力。家庭农场主要依靠家庭成员进行农业生产,农户的素质直接影响着我国的农地经营规模。家庭

农场的规模不宜过大,也不适合过小,需要坚持一个“度”,即与农户家庭经营能力相适合,包括家庭农场实际劳动力数量、农业技术水平、经营管理能力、预测市场信息能力等。

(3)农民惜地情怀与农业保障制度。在我国,由于长期实行城乡二元经济体制,使各项资源在城乡之间的分配出现严重失衡。因此,农民工只能以较低的工资进城务工。虽然部分农民工已进城安家落户,但面对未来的各种不确定因素,他们只能将农村作为自己的退路,惜地之情尤为明显,再加上我国农业保障坚持“低保障,广覆盖”的原则,无法使农民工放心地将土地流转出去,限制了家庭农场的适度规模发展。

### 三、发展以家庭农场为主体的适度规模经营的主要思路

#### 1、加强农业基础设施建设,改进技术装备水平。

发展家庭农场,需要加大财政对农业的投入总量与比重,特别是对农业基础设施建设的投入。因此,政府应该采取奖励、补助方式,引导家庭农场加大对农业基础设施的建设与维护。同时,建立健全多样化的农业技术推广体系,推进新技术、新装备的研发与应用,推进农业实现生产专业化、规模化与农机一体化,保障家庭农场的健康发展。

#### 2、强化教育与技能培训,增强农户家庭经营能力。

农户作为家庭农场的经营者与管理者,其素质高低直接决定着家庭农场的未来。当前我国农民综合素质还不够高,难以肩负传统农业向现代农业转变的历史使命。保证家庭农场顺利进行,提高家庭农场主的素质是必经之路。那么合理选择家庭农场主便成了关键。村里的种田能手、村干部以及有文化的大学生等都可以是农场主的来源,他们有着基本的经营头脑和管理能力,具备成为大规模家庭农场主的资历。除此之外,还应该对农民实施教育与技能培训,加强农场之间的交流学习,提高农民的品牌意识、效益意识,带动家庭农场的蓬勃发展。

#### 3、加大政策扶持力度,完善农村保障制度。

家庭农场的发展,离不开政府的扶持。相对于工业来说,农业天然具有风险高的特征。那么就家庭农场而言,经营规模越大,其所面临的风险也越高。因此,我国政府应该通过制定各种具体的惠农政策来引导家庭农场的发展方向,比如提高对家庭农场的直接补贴金额等等。同时,建立健全农村各种保障制度,包括农村最低生活保障制度、农民失业保险制度、农民医疗保障制度以及农民养老保障制度,这样就降低了广大农民对土地的依赖性,使他们自愿地将土地流转出来,实现了家庭农场的土地适度规模化经营。

#### 注 释:

中共中央关于推进农村改革发展重大问题的决定[N].光明日报,2008-10-20.

赵维清.家庭农场的内涵及培育机制分析[J].农业经济,2014,(11):74.

黄仕伟,王钰.中国特色家庭农场:概念内涵与阶段特征[J].农村经济,2014,(10):19.

新华网.http://news.xinhuanet.com.cn/ (下转第148页)

校园社团是一种能够实现学生教学实践,激发学生兴趣的团体活动。校园影视社团是高校校园里新兴的专业社团,学生参与学校社团基于学生们有共同的爱好、兴趣。校园社团是以实现成员的共同志愿为目的,按照其章程开展活动的协会、学会、联合会等学生组织。学生团体一般都具有自发性的特点,社团尊重青年学生的个性发展和主动参与创作的原则,对于学生本身来说具有强大的吸引力。学生社团是学校为学生提供自主学习和个性发展的主要平台,而学生社团的专业化更是学生得到专业实践练习,获得实际锻炼的重要手段。专业性大型社团以传播专业知识信息、研究专业课题、开展专业活动的组织形式出现在校园里,具有专业和实践性相结合的研究特色。当今高校里的学生大多都是90后学生。随着社会的不断发展,高校对学生的培养也应该不断的适应社会的发展,学校教学应该与时俱进。高校创建专业社团就是学生教育有效载体。尤其是作为戏剧影视文学专业的培养目标更是要求培养学生的实践能力。那么创建戏剧影视文学专业社团既能够提供课堂以外的艺术学习、实践和交流的机会,又能够使学生开阔视野,走出课堂。在戏剧影视文学专业社团的活动工作中首要前提就是专业性,因为社团里的成员都是基于对电影的爱好的,对影视作品的研究与创作兴趣而聚集在一起的。因此学科的专业性是保持社团活力与有序开展的必要条件。那么为了更好地促进社团活动开展,更好地为学生提供优质的实践机会和学术交流活动,戏剧影视社团应该加强与影视传媒公司和相关企业机构的联系与合作,为学生提供全面的交流领域。戏剧影视文学专业社团的活动内容包括:定期组织学生观看影片,开阔学生眼界、提高学生影片欣赏能力、培养学生对专业的浓厚兴趣;专业老师带领学生深入电视台、电台和影视公司共同完成剧本创作和影视拍摄工作,培养学生自主动手能力和自我信心的建立;开展学术论坛进行学术交流,邀请国内外知名作家、编剧、导演来校开设讲座,能够有效地提高学生的专业热情。高校应该设法建立学生与电影制片、导演、编剧等相关人士的交流,以业内的成功人士的创作经历、人生经历为典范和榜样激励

学生成长。戏剧影视文学专业社团为学生搭建了专业交流平台,为学生提供形式多样、内容丰富、意义深远的专业学习实践机会。

三、紧密结合专业的发展,进一步加强基础设施和专业基地的建设

戏剧影视文学专业不仅要加强理论联系实践的教学方针,也要加强高校专业社团的建设,更要加强学校的专业基础设施建设,改革戏剧影视文学工作室的管理体制,构建和完善立体型实践教学体系。不断地更新戏剧工作室的教学内容和实践作业,增加对学生的综合性培养、设计学生对应个性化的针对性教学项目。进一步改善教学条件,抓好实践教学内容的改革,全面推进影视戏剧工作室开放,切实提高实践教学质量。加强专业教学实践基地的建设,加大与本地影视传媒相关单位、企业的联系,尤其要加强与一批戏剧、影视产业相关的基地的联系,进一步加强校内实习基地建设,满足影视实践教学的工作需要。既要重视基地的教学功能,又要考虑基地的实践功能,以基地为基础,建立教学、创新、编写三结合的教学模式,提高学生的实践能力与创新能力。实践教学以学生实习为主,由指导教师组织实施。实习前,指导教师需要开展动员会,说明实习性质、内容,布置实习任务。实习中,由实习单位指定的指导教师带领学生实习,并对实习学生做出客观、公正、实事求是的鉴定。指导教师定期对学生实习情况进行指导与督查。实习后,学生需要向指导教师上交实习报告和实习总结,实习成果以文章和光盘的形式上交指导教师,实习单位对学生实习期间的实习工作做出鉴定,以上几种成绩综合作为学生实践学习成绩,以此作为实习最终成绩。戏剧影视文学专业教学改革是大势所趋,只有积极开展实践教学与改革才能适应市场发展的要求,才能培养出符合市场需求的专业人才,戏剧影视文学专业的教学发展是与时俱进的,我们要在不断的探索和研究中更加完善。

注 释:

陈富志.戏剧影视文学专业创新人才培养的思考[J].文学教育(上),2011.

(上接第138页)

fortune/2013-02/14/c\_114676080.htm.

庄红韬.全国家庭农场达87.7万个,平均经营规模超过200亩[EB].人民网,2013-06-04.

岳正华,杨建利.我国发展家庭农场的现状和问题及政策建议[J].农业现代化研究,2013,(4):422.

江苏省委省政府,江苏省委省政府发布进一步增强农

业农村发展活力的意见资料[EB/OL].http://jsnews.jschina.com.cn/system/2013/02/25/016349667.shtml,2013-02-25.

关于加快发展现代农业 进一步增强农村发展活力的若干意见[EB].新华网,http://news.xinhuanet.com/2013-01-31/c\_124307774.htm.

朱启臻.新型职业农民与家庭农场[J].中国农业大学学报(社会科学版),2013,(2):158.