

[28] H. T. Liu & J. Cong, "Empirical Characterization of Modern Chinese as a Multi-level System from the Complex Network Approach," *Journal of Chinese Linguistics*, No. 1(2014), pp. 1-38.

[29] R. Bod, *A New History of the Humanities: The Search for Principles and Patterns from Antiquity to the Present*, Oxford: Oxford University Press, 2013.



在民主政治中提升农民有序参与的素养

龚上华

(杭州师范大学 政治与社会学院, 浙江 杭州 311121)

党的十八大报告指出：“要健全基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制，以扩大有序参与、推进信息公开、加强议事协商、强化权力监督为重点，拓宽范围和途径，丰富内容和形式，保障人民享有更多更切实的民主权利。”中央一号文件也指出，“要引导发挥村民民主协商在乡村治理中的积极作用”。可见，建设和谐包容、精神富有的农村社会，必须提高农民权利意识，推进民主精神普及，不断健全村民自治制度，使农民在民主政治中增强参与素养，进而促进农村社会的和谐有序发展。

1. 在民主政治中提升参与素养。公民的广泛参与是政治现代化的重要因素，公民参与的成功与否不仅依赖于政府机构的回应能力，还取决于公民的参与素养和水平。基于此，要做好以下四个方面的工作：(1)提升农民政治参与意识，让农民充分认识到参与对于维护自身合法权利的重要性，增强参与的自觉性和主动性；(2)培育农民政治参与的理性，使农民学会适应公共生活，提高参与技巧，积累参与经验，发展参与能力；(3)提升农民政治参与的能力，从而促进农民为实现自己的利益与权利做出自主理性的抉择；(4)培育农民政治参与的文化，通过参与唤醒农民的权利意识和民主意识，培养农民的公共合作精神，增进农民的政治认同。总之，通过从低层次意识到次低层次的理性，再到中层次的能力，最后到高层次的文化，逐级打造，不断培育，从而把农民锻造现代公民。

2. 在民主选举中培育选举素质。选举权是宪法赋予每个公民的基本政治权利，参与选举活动是民主政治建设的有效途径。民主政治建设是一个逐渐发育成熟的过程，民主经验必须通过选民的亲身参与才能得到累积。农村直接选举活动就是一个生动活泼的大课堂，农民通过参与选举活动可以知晓规范选举的基本程序，可以在选举实践中得到学习和锻炼，明确自身的地位和作用，提升分析和判断政治现象、政治问题的能力，增强政治参与意识，从而积极地参政议政。

3. 在民主决策中提高决策水平。决策民主是民主政治的关键和核心，决策是否科学化、民主化和法治化是检验民主政治建设成熟度的重要标准。农村公共政策的制定本质上是利益分配和调整的过程，如果利益分配不公正，必然导致矛盾和冲突，损害公共权威的合法性，威胁农村社会的公共秩序。农民既是决策的客体，也是决策的主体，农民借助村民自治这一法定平台，积极参与农村公共事务管理，直接见证民主决策过程和表达自身意愿，既能提升农民个体的参与决策能力，也能直观理解决策内容，促进决策的正确选择和有效实施，从而确保农村民主治理的有序发展。

4. 在民主管理中增强治理能力。民主治理是治理者在“民主、公平、公开”的原则下，科学地将治理思想进行传播，协调各组织各种行为从而达到治理目的的一种管理方法，也是公民参与政府事务的一种治理方法。实践中增强治理能力要做到几点：一是增强农民的民主治理意识。农民作为治理的参与者，必须不断增强民主治理意识，充分发挥自身的积极性、主动性和创造性。二是实现民主治理的良性互动。基层政府能否与民间进行良性互动，实现对民意的尊重，体现对民生的关切，关系到基层政府施政的民意基础是否坚实，进而关系到能否提高管理能力，从而在根本上关系到民主治理能否坚持和完善。三是提升民主治理能力。随着治理的深入，政府与社会事务存在日益专业化的趋势，对基层治理者方方面面的知识要求愈来愈高，为此，农民必须在民主治理中虚心学习，不断在民主管理中提升治理能力。治理能力不是与生俱来的，必须在民主管理中不断增强。

5. 在民主监督中提高监督质量。农村基层民主监督是农民个人依据宪法和法律赋予的广泛政治权利，以批评、建议、检举、申诉、控告等方式，对基层政治权力主体进行的一种自下而上的监督，有助于促进农村良好社会的形成，更成为反腐倡廉、防范滥权的民间力量。因而，必须做好以下几个方面的工作：一是扩大农民知情权。知情是监督的基础，只有知情，才能监督到位。因此，应不断扩大农民知情的范围和参与程度，基层政府要主动加强与农民的联系与沟通，关注群众关心的热点焦点问题，为履行民主监督奠定坚实基础。二是完善监督制度化渠道。民主监督应通过制度化的渠道参与，切实维护农民正当权益。基层政府应进一步完善政府与农民或组织的联席会议制度，完善新闻发言人制度，完善定期通报重要情况及重大决策事项的制度，为提升监督能力和监督质量创造良好条件。

当前，只要我们坚持和完善村民自治的基本政治框架，依靠农民和基层的智慧，充分尊重和引导农民的自我治理，引导和支持农民群众通过合法途径维权，理性表达合理诉求，实现有序参与，就一定最终实现农村政治昌明。

(本文为国家社科基金项目“长三角农民政治意识分化与基层治理创新研究”(14BZZ012)成果)