

## 更新农业发展理念

李周 中国社会科学院农村发展研究所研究员

加快转变农业发展方式，是推进农业现代化的主要任务和基本路径。从根本上说，发展方式转变取决于发展理念更新。

粮食生产和粮食安全必须得到保障，但以政府为主导、粗放发展粮食生产的发展理念导致种地成本高、农业生态恶化等一系列问题。从根本上解决这些问题，必须更新农业发展理念，转为以市场为主导，追求要素投入精准化、农业生产集约化。同时，不再依靠发放补贴消除农业弱质性的负面影响，而是从规模适度化、种子优质化、工艺标准化、作业精准化和技术体系化入手，提高农业的竞争力、农产品的安全性和资源利用的永续性；以职业农民为主体，从扩大农业经营规模、提高生产效率、拓展农业功能入手增加农民收入，让职业农民过上体面的生活。

当然，市场不能解决所有“三农”问题，更新农业发展理念的另一方面是更好发挥政府作用。政府在发展现代农业方面的责任主要包括：实行最严格的耕地保护制度和农业用水总量控制制度，守住水土资源红线；制定实施土地耕作强度和化学品投入标准，控制化肥农药等投入，守住生态红线和农产品安全底线。同时，还应为现代农业发展提供具有乘数效应、所有农户都能共享的公共品；加大生态建设投入，提高国家生态安全水平，提高国民生活质量。

树立以市场为主导、更好发挥政府作用的农业发展理念，转变农业发展方式的着力点就会更加清晰。一是发挥农地制度的积极影响。实践证明，我国农地制度是有效的，其积极影响可概括为三个较为容易：农户间的土地调换较为容易；土地流转较为容易；农地连片耕作较为容易。应利用好这三个较为容易，促进农业适度规模经营和农地整理。二是发展多种形式适度规模经营。其中，一种比较好的方式是以土地承包经营权入股，成立土地股份合作社，让留在农村的农户有条件扩大经营规模和进行土地整理，从而促进机械作业高效化和要素投入精准化，降低生产成本，提高生产效率。三是培育职业农民。职业农民是经营规模适度、具有市场竞争能力的农民，厂商乐意同其合作，银行乐意为其贷款，保险公司乐意替其保险。一旦职业农民成为农业经营主体，市场化的营商环境就会形成。政府的责任是为职业农民创造公平竞争的环境。

再具体到农业发展政策层面。比如，现行的粮食最低收购价政策，其目标是通过化解农业风险保障农民收入不下降。这一政策在实践中取得明显成效。但在发展新阶段，从优化资源配置和适应国际经贸规则的角度出发，政府在化解农业风险方面的责任应转向提供公共品，以激发农民生产积极性。主要包括：构建农业技术研发和推广体系，农业气象信息和农产品市场信息收集整理与分析发布体系，道路、水利等农业基础设施体系等。农民根据市场信号优化资源配置，追求收入最大化。这样，更利于把有作为的政府、有效率的市场和有自我发展能力的职业农民的作用都充分发挥出来。☘

来源：《人民日报》