



立足基层、放眼国际，
方能顶天立地！

■ 于法稳

中国生态产业发展及其政策研究 ——中国社会科学院博士生导师于法稳教授访谈

于法稳，唐 鑫

摘 要：生态产业的发展体现了人类文明发展的必然趋势，体现了生态资源环境的客观形势，也体现了产业发展的技术创新，对中国而言，生态产业的发展具有重要的战略意义，中国在推动生态产业发展方面提出了一系列的政策措施，于法稳教授作为生态经济学方面的专家，和我们分享了他的一点研究心得，其中有他的求学历程，对目前生态产业发展呈现的新特点的阐述，以及对我国生态产业发展政策和回顾等，在此基础上对生态产业发展趋势提出了展望。

关键词：生态产业；政策回顾；展望

中图分类号：F062.2

文献标识码：A

文章编号：1002-3240(2015)10-0003-04

于法稳(1969-)，山东鄄城人，1998年获管理学博士学位，2000年8月至今在中国社会科学院农村发展研究所工作，现任中国社科院农村发展研究所研究员、生态与环境经济研究室副主任，中国社会科学院研究生院二级教授、博士生导师。担任中国生态经济学学会秘书长、中国生态经济学学会理论与发展专业委员会秘书长、中国林牧渔业学会林业经济专业委员会副理事长、《中国生态农业学报》副主编、《生态经济》(中英文)编委等社会兼职。曾主持国家社科基金项目3项，中国社会科学院重大调研项目、A类重大课题、重点课题、村庄调研项目12项，国际机构、国家部委及地方政府委托课题4项。作为主要科研人员，参与的课题有国家“973”项目1项，国家自然科学基金2项，国家社科基金2项，中国社会科学院重大课题、重点课题6项，国际合作项目、国家部委及地方政府委托课题13项。先后在《植物生态学报》、《中国农村经济》、《中国农村观察》、《中国软科学》、《中国人口资源与环境》等学术期刊上发表论文120余篇，出版学术专著(含合著、参编)23部，其中作为副主编，出版《生态经济建设大辞典》、《英汉生态经济词典》等大型工具书。有多篇政策咨询报告被中央主要领导批示。获得中国社会科学院优秀科研成果奖2项，黑龙江省第十届社会科学优秀科研成果一等奖(排名第二)，中国社会科学院优秀对策奖一等奖1次、二等奖2次，2007年，被评为“中国发展百人奖——青年学者奖”。

于法稳(以下简称于):1987年,我考入曲阜师范大学物理系物理教育专业,在校学习期间,对生态学特别感兴趣,当时也在生物系旁听了《生态学概况》课程,愈来愈感到生态很有意义。一天在图书馆翻阅硕士研究生入学考试试题的时候,发现《普通物理学》适用于生态学专业,正是这个偶然的机,让我产生了报考生态学专业硕士研究生的想法,随之翻阅了硕士研究生招生简章,发现西南师范大学生物系招收的生态学专业硕士研究生,有物理生态学研究方向,专业课考试《高等数学》、《普通物理学》以及《生态学》,自此下定了决心报考生态学专业的硕士研究生。当时,报考硕士生需要所在的系进行推荐,方有资格报考。经过努力,当年考了342分,被西南师范大学生态学专业录取为硕士研究生。由于是跨专业学习,一方面要补习生态学专业的一些本科阶段的课程,另一方面学习硕士生阶段的课程,学习相当紧张。经过自己的努力,提前一年毕业,并且顺利通过了硕士论文答辩,获得了理学硕士学位。

毕业之后,回到了当时的山东省菏泽地区环境保护局从事环境监测工作。尽管工作还可以,但一直没有放弃自己的追求,大部分空闲时间用来读书,学习日语等。1995年初,调入金融部门工作,当时这是很多人都想去的单位,不仅工资待遇高,而且福利特好。但我还是依然报考了西南农业大学农林经济管理专业生态经济研究方向的博士研究生,师从我国著名的生态经济学家叶谦吉教授,实现了求学生涯的第二次专业跨越。在攻读博士学位的3年时间里,发表了27篇学术论文,1998年顺利通过博士学位论文答辩,获得管理学博士学位。同年,进入中国农业大学可持续农业中心从事博士后研究工作,师从著名的农学家程序教授。2000年出站之后,到中国社科院农村发展研究所工作,期间2007年8月~2008年8月,到美国纽约州立大学环境科学与林学院做高级访问学者,2013年11月到瑞典斯德哥尔摩大学进行了为期一个月的学术交流。

无论是学习期间还是科研期间,我有三点感觉很深:一是曲阜师范大学物理系4年的学习,在理论和方法上打下了坚实的基础,对生态经济学的相关问题的理解提供了很好的思路;尽管专业有2次跨越,但每次都有紧密的联系,硕士阶段的研究方向是物理生态学,博士阶段的研究方向是生态经济学。二是兴趣爱好的引导。如果没有对生态学的爱好,也就不可能进入这个领域。三是对科研工作的热爱。博士后出站之时,就立志一生从事科研工作。中国社会科学院农村发展研究所给我提供了一个很好的平台。正是热衷于科研工作,常年扎根于基层,针对农村社会经济发展过程中有关生态经济问题进行深入调研,撰写政策咨询报告。

唐:那您现在主要研究的领域是哪些方面,又包括哪些内容,能否详细介绍下?

于:目前,我的研究领域主要包括生态经济学、水资源管理、农业可持续发展。在生态经济学科研究中,注重应用生态经济学理论分析中国现实中的重大生态环境问题,特别是生态文明战略布局下的农业资源和农村环境保护问题,注重现代农业发展中生态经济产业和政策研究,注重农村社区和农户的问卷调查与案例研究,注重生态环境数据库建设。

在基础性研究方面,通过广泛的基层调研,根据丰富的生态经济实践不断提炼生态经济学科的核心概念和完善、凝炼生态经济学理论框架。在农村发展可持续性的研究方面,不断完善农村可持续发展的研究方法,通过农村资源与环境压力指数变化,评价农村发展的可持续性。特别是围绕着水资源、耕地资源、森林资源、草地资源,进行可持续利用的评价。在水资源利用、农业可持续性评价、农业生产与资源利用关系等方面提出了独到见解,受到了学术界的关注。在政策咨询方面,近年来,每年大约6-8个月时间在基层进行广泛调研,对中国农村发展中的重大生态方面问题长期跟踪调研,特别是水资源可持续利用、耕地资源可持续利用、农产品质量安全、农村饮水安全、农村生态环境综合整治、生态农业发展等重大问题的调研遍布全国各地,撰写了政策咨询报告,很多报告得到了党和国家主要领导人的批示。

唐:目前生态产业发展呈现的方式、模式、内涵都有了很多新的改变,体现出很多新的特点,您能否分别阐释下?

于:一般而言,我们所讲的生态产业包括生态农业、生态工业、生态服务业三个方面,经过这么多年的发展,生态产业的发展出现了一些新特点。由于我所关注的重点是前两者,因此这里重点谈一下。

生态农业发展变化的特点体现在3个方面:一是中国生态农业发展的范围不断扩大。从生态农业建设示

范县逐渐扩大到生态农业建设示范市,再到现代生态循环农业发展试点省建设,生态农业发展示范的范围不断扩大。同时,又在5个省区开始了现代生态农业创新示范基地建设。生态农业示范县、示范市建设是通过将某项技术应用于该区域,提升该区农业生产水平,实现经济、生态和社会三个效益的统一,而现代生态循环农业试点省建设的目的在于,力争在未来3-5年内实现“两减少、三基本”目标。通过试点省建设,要在现代生态循环农业制度设计和长效机制方面创新出一些规律性、系统性的成果,为全面推进现代生态循环农业在全国范围内的开展,探索路径、完善模式、积累经验。现代生态农业创新示范基地建设的目的在于,通过构建生态农业技术的孵化器,推动科技成果的转化与示范推广。

二是中国生态农业发展模式与技术不断提升。2002年,农业部根据不同地域、不同地形特点,遴选出北方“四位一体”生态模式及配套技术等具有代表性的十大类型生态农业模式和配套技术。随着生态农业的发展,其发展模式与技术不断提升。从最初单一的模式与技术(已经成熟)的示范,逐渐发展到多种技术的集成,再进展到多种新技术、新成果的综合应用,以及多种模式与技术的系统化示范。

三是中国生态农业发展的政策不断完善。生态农业作为一种新型的农业发展方式,是对现有农业生产方式的变革。为此,国家需要制定与之配套的相关政策,以推动生态农业的健康发展。随着生态农业的发展,将会出现新的模式或技术、新的组织、新的管理方式,原有政策中的相关内容可能不再适应新形势下生态农业的发展,因此,需要调整与完善相关的政策,从而更好地推动生态农业的发展。

生态工业发展的主要形式是生态工业园区,其变化特点体现在如下几个方面:一是产业发展的技术逐渐提高。期初,园区内的企业主要是劳动密集型企业,技术含量低,随后在发展过程中,企业的高新技术特征日益明显;二是企业之间的联系日益紧密。开始之初,园区内的企业的生产经营活动彼此独立,在园区内是以“点”的形式孤立存在,“点”与“点”之间缺乏连接机制,因此,彼此之间就没有形成资源、能源与物质的有效流动,从而导致了整体资源利用效率的低下,以及生态环境的严重污染。随后,企业发展的产业链条建立起来,逐渐形成了循环机制。三是从只关注经济效益到关注资源的高效利用,关注节能减排。期初,园区内企业只关注自身的经济效益,对生态效益没有给予足够的关注,现在企业一方面注重提高资源利用效率,减少污染排放;另一方面注重与其他产业之间的有效衔接,一个产业的废弃物作为下一个产业的原料投入,实现了产业之间的循环。

唐:中国政府在推动生态产业发展方面做出了很多努力,推出了一系列的政策措施,您能否简要评价一下,另外,您觉得目前我国中国生态产业发展政策存在的问题是什么,怎么改进会更好?

于:中国政府在推动生态产业发展中,实施了一系列的政策措施,2010年以来的有关生态农业发展的政策简单梳理如下:2010年,中央一号文件《中共中央国务院关于加大统筹城乡发展力度进一步夯实农业农村发展基础的若干意见》提出“加强农业面源污染治理,发展循环农业和生态农业”;2012年,中央一号文件《关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见》提出,“推进农业清洁生产,引导农民合理使用化肥农药,加强农村沼气工程建设,加快农业面源污染治理和农村污水、垃圾处理,改善农村人居环境。”2013年,中央一号文件《关于加快发展现代农业,进一步增强农村发展活力的若干意见》提出:“加强农村生态建设、环境保护和综合整治,努力建设美丽乡村,发展乡村旅游与休闲农业。”2014年,中央一号文件《关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》提出,通过建立农业可持续发展长效机制,促进生态友好型农业的发展。具体实施措施包括:通过秸秆还田等综合利用,提升土壤有机质含量;开展农作物病虫害的绿色防控以及病死畜禽的无害化处理;加大农业面源污染防治力度,推动高效肥、有机肥和低残留农药使用;加大规模养殖场畜禽粪便资源化利用力度;开展高标准农膜和残膜、以及农药包装物的回收等试点工作,以减少白色污染以及农药包装物对水体、土壤的二次污染。2015年中央经济工作会议提出:加快转变农业发展方式。要坚定不移加快转变农业发展方式,尽快转到数量质量效益并重、注重提高竞争力、注重农业技术创新、注重可持续发展的集约发展上来,走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。根据中央经济工作会议提出的精神,2015年中央农村工作会议再次强调指出:建设资源节约、环境友好农业。采取综合施策,降低农业投入品的强度,将农业生产规范在资源环境承载能力范围之内;同时,通过农业废弃物转化利用,减少对生态环境的污染;通过对受污染的土壤进行生态修复,提高耕地质量;在“生态红线”规制下,严格管理耕

地和水资源。

从上面的一系列政策来看,体现出明显的不断完善的特点。与20世纪80年代、90年代以及21世纪之初出台的相关文件相比,2010年之后的政策都明确了生态农业建设的重要性,并且具有了明确的方向与内容。这些变化表明,我国推动生态农业发展的政策不断完善,方向、重点更加明确,措施更加具体。

但生态农业在发展过程中,会不断出现新的特征,要进一步发展,就要对原有政策中与生态农业建设不相适应的内容进行调整和完善,从而创造出一个有利于生态农业发展的气候。

在促进生态工业发展方面,国家也出台了系列政策。其变化的特点体现在:一是更加关注工业生态示范园区建设的绩效评估。生态工业示范园区建设期初的政策,多关注最基本的生态工业园区定义的界定,对有关规划、命名等做出相应的要求,随着生态工业示范园区建设工作的推进,更多地关注对生态工业园区验收指标的量化,并提出验收考核指标体系;二是更加关注工业生态示范园区建设的绩效评估。期初,关注较多的是生态工业示范园区的申报,而对建设监督、后期的评估没有给予足够的关注,目前,生态工业示范园区建设则更加关注了绩效评估;三是更加关注了理念的应用、案例的剖析以及经验的总结。生态工业示范园区建设需要先进的理念、理论与技术的支撑,出台的相关政策开始注重了低碳经济、循环经济等理念的运用,以及对已有生态工业示范园区建设的典型案例进行剖析,总结其建设的成功经验,更好地推动生态工业示范园区的建设。

唐:我们都知道,在政策咨询、制定等方面需要大量的时间、人力、物力来进行调研,您在这方面有什么感触和建议?在调研过程中需要注意些什么?

于:这么多年的科研工作,特别是基层调研方面,我感触最大的是过去的调研是基于课题研究的需要,现在的调研是基于解决问题的需要,是基于政策制定的需要。特别是近几年,主要是围绕着我国农村社会发展过程中的生态经济问题进行广泛的调研,撰写政策性建议。

根据自己长期基层调研的体会,在调研过程中需要注意如下几个方面的问题:一是调研区域的选择,根据所要调研的问题,在全国范围内选择调研地点,既要包括东中西部的县市,也要包括山区、丘陵、平原县市,以及老少边穷地区的县市;二是访谈对象的选择,既要包括基层政府的决策者,也要包括基层政府部门的业务领导,以及乡镇、村的干部,更要包括农民;三是访谈方式的选择方面,改变以往政府部门书面汇报的方式,听取参加座谈会领导的自己的感触,自己对问题的看法以及解决问题的思路;座谈与实地参观相结合,不但要参观好的地方,更好参观差的地方;四是调整自己的思路,把自己作为一个学生,向基层领导、农民学习的学生,虚心向他们请教。

唐:请谈谈您对生态经济学未来的发展展望?

于:在研究方法上,生态经济学研究将会越来越国际化,采用规范的研究方法,研究中国生态经济问题,在研究领域方面,生态经济学研究领域将会更加广泛,不但涉及到生产领域、生活领域、生态领域,而且彼此之间的关系将会成为未来研究的重点;在理论研究方面,中国生态经济学的研究将会有所突破,不会一直跟踪国际研究的前沿,永远跟着别人的后面进行研究;在服务时间方面,中国生态经济研究的学者将会加强国情调研,发挥生态理论对生态经济实践的作用。

唐:谢谢您让我们对生态经济学这个学科有了更深刻的认识和理解,相信对众多准备或正从事这个研究的学子们有很大的帮助,再次感谢!祝您生活愉快,工作顺利!

[责任编辑:阳玉平]

学者聚焦

于法稳（1969-），山东鄄城人，管理学博士，现任中国社科院农村发展研究所研究员、生态与环境经济研究室副主任；中国社会科学院研究生院二级教授、博士生导师，主要研究方向：生态经济学、水资源管理、农业可持续发展。

建立社会科学研究者
交流的平台
打造社会科学研究成果
展示的高地

于法稳
2015. 11. 17

