

从“一号文件”中 寻找发展机遇

几年来一直陷入困境的农产品加工业应该抓住国家推进农业结构性改革的有利时机，及时地淘汰落后和环境污染的产能，充分利用支持政策做强做大。

文 | 《农经》特约观察员 李国祥



2016年中央“一号文件”提出要推进农业供给侧结构性改革，提高农业质量效益和竞争力。为此，国家会从夯实农业基础，推动农业绿色发展，推进农村产业融合等方面着力，这必将给为农业提供物质技术装备、生物技术和信息技术等的产前涉农企业以及加工转化销售农产品的产后涉农企业发展带来政策支持，创造更加有利的市场环境。

农产品加工业的黄金发展期

推进农业供给侧结构性改革要求必须转变农业发展方式，大力降低农业生产成本。长期以来，我国农业滥用化肥农药兽药等化学投入物比较普遍，不仅带来农产品和食品安全隐患，也抬高了农业生产成本。为此，“一号文件”在部署实施食品安全战略时提出要“推广高效低毒低残留农药，实施兽用抗菌药清理行动”，这无疑给开发新型农药兽药的企业带来有利的发展机遇。同时，在发展现代农业过程中国家会进一步加大测土配方施肥和统防统治等技术社会化服务以减少农业生产中不合理使用的现代化学投入物，这应该会替代传统肥料和农药兽药的生产经营企业带来重要发展机遇。

大力发展农产品加工业在推进农业供给侧结构性改革中具有特别的重要意义。农产品加工业“接一连三”，直接农业生产过程收获的多数农产品需要加工才能进入市场销售，是延长产业链的不可或缺的环节，是消化库存和避免农民销售农产品困难以及提高农产品附加值的有力手段。

从农产品加工业发展现状来看，目前我国绝大多数农产品粗放的加工能力过剩比较严重。据反映，目前我国粮油行业至少存在着

三分之一以上的过剩加工产能，大量的加工设备和厂房闲置或者利用率不足。推进农业供给侧结构性改革，既面临着消除农产品加工业的过剩产能，又面临着如何通过技术创新发展新型农产品加工业的双重任务。因此，“一号文件”没有单纯地提出发展农产品加工业，而是要推动农产品加工业转型升级。

农业供给侧结构性改革给农产品加工业带来了难得的机遇，不仅在政策上国家会选择一些能够带动农民增收和增加农业附加值的加工业从技术装备升级到产业融合给予支持，而且农产品加工发展面临的市场环境也会大大改善。

农业供给侧结构性改革必然要求进一步理顺农产品价格关系、降低主要大宗农产品库存过高的难题。国家曾连续多年对粮油棉收购市场进行托市，造成农产品原料价格居高不下，而加工制成品价格受到国内外市场竞争影响而相对偏低，导致很多加工企业普遍亏损，所谓的“稻强米弱”和“麦强面弱”严重制约着农产品加工业的发展。2016年，除稻谷和小麦继续执行最低收购价政策外，其他农产品价格要能够反映供求关系，即使稻谷和小麦最低收购价政策也要大力改善以便于市场机制发挥作用，农产品价格形成机制市场化会得到进一步推进，这就意味着原料农产品价格与加工及其制成品价格倒挂或者不顺的关系能够得到有效解决，这必将给农产品加工业发展创造更加有利的市场条件。

几年来一直陷入困境的农产品加工业应该抓住国家推进农业结构性改革的有利时机，及时地淘汰落后和环境污染的产能，充分利用支持政策，加快科技创新和设备技术更新改造，在综合利用农产品资源和充分利用

李国祥
中国社会科学院农村发
展研究所研究员

信息化技术提升农产品加工及其制品质量安全效益等方面下功夫，同时在市场上竞争能力强的农产品加工企业还应该从战略视角整合一些难以生存的加工企业，把农产品加工业做强做大。从今年开始，整个“十三五”期间都应该是农产品加工业发展的一个重要黄金期。

业态创新与科技创新

推进农业供给侧结构性改革的首要任务是消化现有的大宗农产品库存过高难题和解决越来越普遍的农产品卖难问题，这必然会催生一些新产业和新业态。目前，我国农产品产销脱节的问题还比较突出，除国家托市的粮食外，其他多数农产品面临着产区价格低迷且没有销路而销区农产品价格偏高，特别是质优安全的农产品供应始终偏紧。为了解决优质安全农产品卖难买难，促进农产品市场及时出清，“一号文件”明确提出要推进农村一二三产业融合，政策上应该会加大农产品产供销一体化支持力度，特别会支持农产品电子商务和产销对接等的涉农企业发展，这会给农业电商带来机遇，也会给与之相配套的冷链物流仓储、直接配送和定制农业等涉农企业的发展带来极其难得的机遇。

长期以来，我国农业与相关的二、三产业割裂的情形比较普遍，农业价值及其附加值往往在市场经济中无法实现。“一号文件”比较系统地提出了推进农村产业融合工作。实际上，在当今的农村，日益活跃的农家乐、休闲农业、观光农业等发展形势十分乐观，已经吸引了越来越多的游客到田间地头参与劳动，欣赏大自然的美景和恩赐，享受丰收的喜悦，同时还具有中华民族传统文化传承功能，这些都昭示着农村一二三产业融合会催生出观光产业、休闲产业、健康产业和养老产业发展的新空间。凡是希望能够抓住机遇寻求现代

农业发展新路的开拓者，不妨借助订单农业和农产品电子商务等手段，通过新型的农产品加工业和餐饮业发展、乡村旅游和休闲农业开发，把农民增收、质量安全、生态环境和民族文化等价值突现出来并形成品牌，让国人认同国内农业生产的多重价值，从而培育出新型的、成规模的、高成长的新型产业体系和业态。

无论哪类企业希望投资或者大力发展农业相关产业，都不能不以科技创新为必要手段。受到我国农业科技体制影响，农业科技活动与其在农产品生产流通等领域的推广应用联系还不够紧密，农民发展农业生产流通领域面临的难题，往往缺乏科技支撑，长期得不到解决，而农业科技成果虽然很多，但往往又不是解决农民发展现代农业中现实难题的，科技成果推广应用率不高。我国农业科技论文、专利数量名列世界前茅，但是很多优良品种和高性能的农业机械则需要从国外引进。

为了更好地发挥农业科技创新在农业供给侧结构性改革中的作用，“一号文件”指出要深化农业科技体制改革，制定促进协同创新的人才流动政策，这会有助于涉农企业突破科技创新的瓶颈约束，同时国家实施农业科技创新重点专项和工程，重点突破生物育种、农机装备、智能农业、生态环保等领域关键技术，这些都是涉农企业，特别是涉农科技型投资企业投资与发展值得关注的政策支持和市场发展潜力的重要动向。🌀

“十三五”期间，在政策上应该会加大农产品产供销一体化支持力度，特别会支持农产品电子商务和产销对接等的涉农企业发展，这会给农业电商及相关配套产业带来难得机遇。
