

关于加强区域合作、 推动长江经济带各省市农业融合发展的建议

张 军

推动长江经济带和丝绸之路建设与发展,是中国当前和未来一段时期的战略重点。长江经济带是中国重要的农业生产核心区,加强区域十一省市农业生产融合发展,不仅对中国粮食安全,对现代农业建设具有重要影响,而且也对工农业平衡发展、对东中西区域发展至关重要。

从区位条件、农业资源禀赋、人口规模和消费需求与特点、科研开发能力、生态环境保护的角度看,长江经济带十一省市农业融合发展的重点方向与内容应主要放在以下五个方面:

一是优质农副产品生产的融合发展。长江经济带下游省市农副产品消费市场巨大,但农副产品生产的自给率较低,而上游省市农业资源的禀赋条件较好,发展优质农副产品生产的潜力较大,两者刚好形成互补。因此中上游省市要抓住长江经济带建设的有利时机,以下游经济快速发展省市,以特大城市和大城市、中等城市优质农副产品需求市场为对象进行农业生产结构调整,特别要在高端蔬菜、乳制品、畜禽制品和名优特农副产品生产与供给上,加强区域合作,逐步形成中上游省市与下游省市之间、农村地区与城市之间融合互补发展的生产与供给格局。

二是农副产品物流、仓储和配送的融合发展。随着长江经济带上各省市之间的交通更加顺畅和便捷,形成接南连北,承东启西辐射全国的交通优势,各省市农产品物流与仓储建设与发展将面临重新定位与调整。长江经济带各省市要抓住这一有利时机,充分发挥各自的交通区位、土地价格和劳动力成本优势,加强与上海市、芜湖市、九江市、武汉市、重庆市交通枢纽型城市的区域合作,积极参与长江经济带农副产品物流、仓储和配送的空间布局调整,形成以上海为龙头,以芜湖、九江、武汉、宜昌和重庆市为龙骨,十一省市布局科学、结构合理、功能完备、联系紧密的农副产品物流、仓储和配送融合型网络体系,为十一省市乃至全国的农副产品物流、仓储和配

送提供高效快捷服务。

三是乡村旅游市场的融合发展。长江经济带上各省市旅游资源十分丰富,下游省市与中上游省市的风景名胜不同、风格迥异,农村民居和民族文化形成的传统村落特点鲜明,可以很好的满足城乡居民短期休闲度假的需求。因此,十一省市要从旅游发展的大局观出发,从整合区域、城乡旅游资源的角度出发,加强乡村旅游基础设施建设,为城乡居民创造一个良好的出行环境;加强各省市乡村旅游市场的衔接与融合,实现乡村旅游信息共享,设计好乡村旅游线路,办好特色民俗文化节,加强十一省市乡村旅游度假村庄建设,形成一大批具有民俗特色的村庄,满足各具特色乡村旅游度假的需求。

四是农业科研开发和技术推广的融合发展。破除行政体制障碍,推动农业大专院校和科研院所开展跨省市合作,建立十一省市科研开发和技术推广的融合体制机制,形成科研和技术推广的互补格局;完善基础理论与应用开发有机衔接的格局建设;形成以中央直属大专院校和科研院所为龙头,省级地方大专院校和科研院所为骨干,市县两级农业研究和技术推广机构为基础,分工明确的科研开发和技术推广融合体系;培育和加强融合型农业科研成果和新技术转化能力的市场化体系建设,推动新品种和新技术应用;加强金融、保险等行业服务于科研开发和新技术推广能力的建设,尤其要发挥下游省市在融资、风险投入和保险方面的优势,为中上游地区省市科研开发提供更多更好的金融保险服务,形成合理的科研开发和新技术推广的风险承担机制,降低农业科研开发和新技术推广风险。

五是生态型农业的融合发展。统筹长江上游、中游和下游的农业发展,防止出现上游发展给中下游地区带来污染、中游地区发展给下游地区带来污染的现象。根据国家有关规定,在长江全流域坚决实行退耕还林、还草,发展林果业,逐渐减少水土流失,还绿水青山;在沿江、沿河、环湖和水库周边地区

及重要的水源涵养地区,积极发展生态型农作物生产和林果业等,改善江河湖泊的水质状况和生态环境;大力实施测土配方施肥,减少不合理的化肥施用量,杜绝因不合理施用化肥造成的农业面源污染和水源污染。推动长江经济带十一省市农业融合发展,需要打破现有的行政区划界限,打破分属不同行政管辖权力的界限,做到统筹谋划,协调发展。

为此建议:

一、建立推动长江经济带农业融合发展的组织协调机构。建议成立以十一省市农业部门为主的农业融合发展协调机构,由十一省市主管农业发展的市级和省级领导出任融合发展协调机构的成员,建立定期协商机制和联席会议制度,对有关十一省市农业融合发展的重大体制机制改革和发展问题进行商讨,从组织机制的建设上保障十一省市农业协调、互补和融合发展,使十一省市农业资源和要素的集聚与配置更合理,产业之间、市场之间的互补性更强。

二、科学制定长江经济带农业融合发展的中长期规划。当前应主要做好以下三种中长期规划:首先做好农业生产要素和农产品销售市场融合发展规划,实现十一省市生产要素自由流动与科学配置,避免重复生产和无序竞争,顺畅十一省市农产品物流和销售。其次是做好农业产业融合发展规划,充分发挥土地资源和劳动力价格便宜省市的优势,以及上海、南京、南昌、武汉、重庆、成都农产品消费市场和生产性服务业发达的优势,优化十一省市农业生产结构和生产空间布局,培育现代农业经营主体,形成具有竞争力的产业化生产体系。最后是做好农业生产性服务业融合发展的规划,充分发挥上海、南京、杭州、合肥、南昌、武汉、重庆和成都科研开发和技术推广、金融保险、物流配送等方面的优势,形成十一省市农业生产性服务体系的深度融合,解决十一省市、特别是中上游省市农业生产科技投入不足、农产品科技含量不高、竞争力不强,以及资金短缺和化解市场风险能力弱等问题。

三、不断完善长江经济带农业融合发展的基础设施。首先是加强跨地区大江大河、以及湖泊和水库的基础设施建设,充分发挥水利设施在减灾防灾方面的作用,提高十一省市农田灌溉比重和旱涝保收能力。同时也要加强设施农业和节水灌溉农业基础设施建设,发展节水型农业生产。其次是加强十

一省市农产品物流基础设施的融合建设,形成全国性、区域性、地方性产地和销地批发市场网络体系;加强农产品仓储基础设施建设,建设一批不同类型、不同用途辐射全国或者区域性的仓储设施,为农产品储存提供必要的保障;加强农产品物流骨干通道建设,形成一批以航空、铁路、水路、高速公路为主的物流港、物流城市,并加强航空港、铁路港、水路港和公路港之间的无缝衔接,提高物流的高效性、及时性、便捷性和安全性;重视乡级和县级道路与省道、国道及高速公路,与水路和铁路衔接的道路设施建设,为各省市农产品运输及乡村旅游发展提供保障。最后是加强农产品物流和交易的电子商务基础设施的融合建设,特别是要加强上海、武汉和重庆电子商务平台的融合建设,培育几个在全国有影响的集农产品生产、服务和商贸物流为主的电商平台,为十一省市农业融合发展服务。

四、积极支持长江经济带农业融合发展的产业联盟建设。当前应大力扶持以下三种类型的产业联盟建设:一是大力扶持跨省市的生产融合型产业联盟建设;二是大力扶持跨省市的生产服务融合型产业联盟建设;三是大力扶持跨省市的科技研发和技术推广融合型产业联盟建设,从信贷、税收、保险、土地使用、企业兼并重组、跨地区经营和法律等方面给予支持。

(张军,致公党中央环境发展委员会委员,中国社会科学院农村发展研究所研究员)