

政策导向都是让农民受益

今年一号文件全面贯彻了党的十八届五中全会确立的创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念。与发展理念相适应的政策,其落实后的最终目的都是让农民受益。



李国祥 中国社科院农村发展研究所研究员

今年一号文件全面贯彻了党的十八届五中全会确立的创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念。

创新主要体现在农业科技创新、培育新型职业农民、适度规模经营等方面;绿色则体现在对“加强资源保护和生态修复,推动农业绿色发展”的部署上;开放主要表现在统筹利用国际国内两个市场、两种资源;共享则是贯穿各个方面,也就是说最终落实这些政策的目的是让农民受益。

协调主要针对的城乡一体化,其中改善农村居住环境是亮点。针对“宜居”,未来还会有专门的政策出台。去年一号文件首次提出“绿色”,今年则是用专门一章来全面部署,出台了更为具体的政策。

值得注意的是,文件中提到“实施食品安全战略”。过去提到食品安全都是“加快”“推进”这样的措辞,今年则是明确将食品安全上升至国家战略实施。一号文件提出,加快完善食品安全国家标准,到2020年农兽药残留限量指标基本与国际食品法典标准接轨;推广高效低毒低残留农药,实施兽用抗菌药治理行动;创建优质农

产品和食品品牌;加快健全从农田到餐桌的农产品质量和食品安全监管体系,建立全程可追溯、互联共享的信息平台,加强标准体系建设,健全风险监测评估和检验检测体系。

此外,推进农村一二三产融合是今年一号文件的重点,中央将其定调为“农民增收的重要支撑”。

当前农业面临新的形势,农产品供给充裕,农民增收就成为突出矛盾。因此,今年中央一号文件就明确了思路,要发展一二三产业融合,目的是形成新的产业,引领产业链,增加农业附加值。

去年一号文件中关于一二三产业融合发展仅有一小段,今年一号文件则是将其作为单独一章来阐述。

文件提出,要推动农产品加工业转型升级,培育一批农产品精深加工领军企业和国内外知名品牌;加强农产品流通设施和市场建设,促进农村电子商务加快发展;大力发展休闲农业和乡村旅游。

此外,文件还提出,完善农业产业链与农民的利益联结机制。比如,创新发展“订单农业”,支持农业产业化龙头企业建设稳定的原料生产基地、为农户提供贷款担保和资助订单农户参加农业保险;鼓励发展股份合作,引导农户自愿以土地经营权等入股龙头企业和农民合作社,采取“保底收益+按股分红”等方式,让农户分享加工销售环节收益。

在产业融合发展政策上,“利益联结机制”是亮点。在新的信息技术、“互联网+”以及农业电商等良好条件的推动下,今后发展新型“订单农业”将是一大趋势。



过去提到食品安全都是“加快”“推进”这样的措辞,今年则是明确将食品安全上升至国家战略实施。

推进农村一二三产融合是今年一号文件的重点,中央将其定调为“农民增收的重要支撑”。