

休闲农业发展的战略思考^{*}

——以烟台市为例

由玉坤 陈玉禄 吴英杰

摘要：烟台市休闲农业的战略与发展以满足烟台市、各县市区和周边乡镇政府的需求为前提，以解决领导资源、组织资源、人力资源三大问题为主线，以实现三大战略目标（经济目标、社会目标和生态目标）为导向，以促进三农发展为核心，依托五大优势、借助四大机遇，落实十大重点工程、实施四大保障策略，培育和强化六大优势产业，最终推动烟台市休闲产业走上一个规划合理、健康有序的升级发展之路。

关键词：烟台市；休闲农业发展；战略

一、烟台市休闲农业发展的基本概况

烟台，位于山东半岛的东北部，东部与威海相邻，南部与青岛交界，北部有渤海和黄海，海岸线长 909 千米，与大连一海之隔，是一个风景秀美的海滨城市。烟台是“一带一路”战略中沿海重要港口城市，“全国最佳休闲城市”和“好客休闲之都”使烟台享誉全国，连续四年蝉联“全国文明城市”称号，这些金字招牌成为烟台休闲旅游发展的持续动力。

烟台市休闲农业受到各级政府的高度重视，已经形成百花齐放的大好局面。牟平区的“十里杏花谷”，莱州市的“云峰山大樱桃节”、招远市阜山镇九曲蒋家村、蓬莱中粮君顶酒庄、国宾葡萄酒庄、和圣马场、和易生态农业，烟台农博园的科技园区，莱阳市照旺庄镇的梨乡文化，蓬莱的美丽乡村木兰沟等成为烟台休闲农业发展的亮点。2015 年，烟台市的休闲农业将围绕基地特色、产业规模和品牌影响力为核心构建，为当地 5 万农民就业提供场所，游客接待能力将大大提高，为农民增收提供保障。在引领农业产业升级、带动农民就业增收、促进城乡统筹、提升区域整体价值等方面发挥重要作用。

二、烟台市休闲农业发展的战略问题

烟台市休闲农业在其发展过程中面临着以领导资源、组织资源、人力资源为核心的经营资源短缺问题。这一问题是从国内休闲产业发展以来亟待解决的战略性问题，也是国内外休闲农业发展面临的普遍性难题。该问题的有效解决，将使休闲农业避免缺乏科学的发展规划、项目同质化、宣传力度薄弱、资金匮乏而导致投资不足、脱离实际而导致过度竞

争、技术匮乏而导致管理不足的低水平发展状态，将避免遭受生存和可持续发展危机。

从上述问题产生的原因分析，烟台市休闲农业经营资源短缺可以追溯至农业的发展使命和人员构成。发展休闲农业是解决农业现代化、农村城镇化和农民职业化的重要途径。从烟台市休闲农业的从业人员来源分析，主要是农村基层管理人员和农民，这些人没有经过专业培训，普遍缺乏市场化的经营理念、经营经验、经营理论和经营能力，没有培养出与市场经济相适应的一批对技术、市场、管理和经营掌握全面的人才梯队。因此，如果这一局面长期得不到解决，休闲农业的发展与升级将面临重大考验，三农问题也很难找到发展的突破口。

三、烟台市休闲农业发展的战略目标

为了化解战略性问题，在充分发挥优势、把握机遇的基础上，以科学发展观为指导，以节约、集约、生态、科技、可持续发展为原则，统筹考虑发展休闲农业的基础、条件和政府支持的关系，从经济、社会和生态三个目标维度确定烟台休闲产业发展的目标体系。

“休闲兴业”，引领产业结构调整。充分利用科研院所科技资源，发展科技型、观光型、生态型农业，改变烟台市落后的种植业生产模式；拓展种植业功能结构，发展以农产品观赏、展示、文化交流、旅游休闲的多功能型、一三产业交融型产业；发展与烟台城市化建设相匹配的高端农业和观赏农业，促进烟台农业产业结构转型升级。

“休闲富民”，带动农民创业就业。通过休闲产业提供

基金项目：烟台大学文经学院青年基金项目《烟台新型城镇化背景下休闲产业发展战略研究》（2014QNJJA02）；烟台社科联资助项目《烟台市休闲农业结构优化提升的路径研究》（ytsk2014-012）；山东省高校人文社科研究计划自筹经费项目《创新驱动下的山东省休闲农业发展模式研究》（J15WB105）

的新型岗位为农民向非农领域转移就业提供就业支持；借助烟台城市荣誉聚集游客资源，为周边村镇提供发展乡村旅游和服务业的商机；借助休闲农业，为周边农民从事休闲农业产品、发展庭院经济提供创业就业和增收的机会。

“休闲兴城”，促进城乡统筹发展。利用烟台市被评“全国最佳休闲城市”和“全国文明城市”的契机，与山东省、所辖县市、乡镇及全国更大区域联动，全面提升城乡统筹价值。建设一批特色休闲农业村镇和项目，形成产业集群，对烟台的城市与农村的要素交流网络进行拓展；调整烟台市农业产业结构，打造休闲农业和乡村旅游双轮驱动的烟台市城乡一体化新格局。

“休闲美村”，促进美丽乡村建设。通过建设农村的外部环境，美化乡村，为休闲旅游提供物质环境条件，通过休闲旅游来促进各个特色村镇的系统开发与建设，形成双赢的互动互促局面。

四、烟台市休闲农业发展的环境条件

基于上述战略问题解决的要求，烟台市发展休闲农业已经初步具备了一定的基础优势，并面临一些有利的环境机遇。

（一）基础优势

产业政策优势。在我国农业进行产业升级转型过程中，休闲农业在其中占有重要地位，

这一点从国家的十二五规划中可以看到。烟台市发展休闲农业符合国家新型城镇化背景下促进城乡统筹发展、发展农村经济、解决农民增收、满足城乡居民日益增长的休闲消费等政策导向。

科技合作优势。烟台农博园在建设和实施过程中，积累了丰富的合作利用国内外科技资源的经验，与中国农大、山东农大等众多科研院所建立了良好的合作机制。这为烟台发展休闲农业提供了可以传承利用的科教关系资源和合作模式，为抢占休闲农业科技制高点、培育科技创新竞争力提供支撑。

交通区位优势。烟台特殊的位置，两边是旅游城市青岛和威海，青烟威荣城际高铁的开通，为外地游客来烟休闲提供了便利的交通条件，青岛、烟台、威海三个沿海城市联动，有利于烟台休闲产业结构升级和发展。未来渤海海峡跨海通道以及中韩铁路轮渡两个交通项目，起始点均为烟台，项目落成后，烟台的交通区位优势将进一步显现。

资源禀赋优势。烟台资源丰富，分布上呈“大尺度上分散，小尺度集中”的特点，烟台民风纯朴，同时不乏自然山海景观，有利于旅游的成片开发和联动开发，使烟台发展休闲农业和乡村民俗旅游业有着得天独厚的资源优势。地方特产以“烟台苹果、莱阳梨、福山大樱桃”为代表；亚洲唯一的“国际葡萄·葡萄酒城”，以此为依托发展起来的张裕卡斯特酒庄等为代表的酒庄集群；艾山温泉、磁山温泉、雨岱山温泉等

丰富的温泉资源；长岛的渔家乐；海阳大秧歌、莱州的蓝关戏、胶东大鼓等国家非物质文化遗产都将成为休闲农业和乡村民俗旅游的重头戏。

品牌影响优势。烟台自1997年举办APEC国际博览会，打开了让世界了解烟台的窗口，从此，烟台不断在环境、旅游、水果、葡萄酒、休闲、历史文化、避暑胜地等众多领域获奖，这些荣誉的获得极大地提升了烟台的品牌影响力。

（二）发展机遇

烟台市被评为休闲之都的机遇。烟台市连续四届蝉联“全国最佳休闲城市”，这将为烟台市休闲农业带来设施设备改善、招商环境优化、品牌影响提升、合作吸引增强等诸多良好契机。

农业产业结构优化的机遇。休闲农业是拓展农业功能和优化农业产业结构的重要发展方向和突破口。农业由原来单一的提供食品功能拓展到二、三产业的观光旅游、休闲体验、科普知识传播等，离不开休闲农业的发展，从而带动了一系列相关产业的发展，为城乡居民休闲消费提供市场，为现代农业建设发挥了重要作用。

烟台新型城镇化发展的机遇。烟台市与所辖区、市、镇城乡统筹发展的趋势日益明显，需要搭建城市城乡功能交换和统筹的通道和平台，创新政府主导的城市补偿农村机制和市场主导的城乡功能交换机制结合模式，促进烟台市、烟台市郊和村镇之间生态与经济功能顺畅交换与价值放大。烟台市休闲农业的发展充分借势新型城镇化发展，与区域经济发展大背景紧密结合，着力塑造和提升休闲农业在区域经济发展中的贡献和地位、进而获得相关政府部门的政策支持。

烟台市产业调整升级的机遇。烟台作为果蔬的举办城市，其农业发展水平一直居全国地级市前列，随着烟台产业结构发生战略性调整，由农业大市建设向农业强市转变，一二三产业融合态势显著，休闲农业作为烟台市产业结构调整升级的着力点，成为新一轮新的经济增长点，其发展方向符合烟台市现代农业发展的主导需求、政策导向和环境条件，将能够借助这一契机进一步获得政策资源的持续支持。

五、烟台市休闲农业发展的路径和措施

（一）战略思路

以科学发展观为指导，以节约、集约、生态、科技、可持续发展为原则，以化解经营资源短缺问题为目标，以智力资本聚集和放大为核心，以特色村镇和特色园区建设为支点，以推动实施品牌化、网络化、智慧化、社会化四化建设，促进烟台市休闲农业由自发式阶段顺利过渡到自主式和开发式发展阶段。

（二）发展路径

借鉴生物学遗传原理，运用创新理论和耗散结构理论，

结合烟台市休闲农业从孕育到成长、成熟的生命演化过程进行发展路径设计,即,烟台市休闲农业总体发展路径是以政府积极倡导、村镇地方政府、合作社参与、嫁接经营资源的基因杂交路径;是由社会目标主导到经济、社会目标并重再到经济目标主导的目标转换路径;是由科技示范到产业示范再到产业带动的功能升级路径;是保持资源禀赋优势、衍生休闲服务供给功能、培育经营资源吸引业务的业务拓展路径。

(三) 发展优势产业

挖掘烟台现在的自然资源,做好本土的优势产业,以葡萄产业引领的包括烟台苹果、莱阳梨、大樱桃、温泉、海岛产业成为烟台发展休闲产业的六大优势产业。

(四) 落实十大工程

为夯实烟台作为旅游城市的硬件基础,应充分落实烟台市旅游局规划的以旅游休闲度假区建设工程为首的十大工程。尤其是以产权酒店、家庭旅馆、度假村等为主要抓手的旅游度假区设施建设工程,以及开发理疗康体、会展影视等新兴休闲旅游项目,包括丁字湾、龙口湾、崆峒岛等海岛度假避暑胜地的开发。

(五) 创新发展多元化模式

由于烟台乡村地域广阔,自然因素、旅游承载力、农业类型、政策支持与组织结构特征的不同影响着烟台休闲农业不同地区选择不同的发展模式。

(六) 改制、创机、提力

以行业协会为纽带,以村镇政府为主导,构建村、镇、协会、园区统筹组织模式。借助组织管理和机制运作促进产业链环节延伸与协同,提升带链竞争能力。借鉴总部经济思想,以已形成的特色村镇和特色园区为产业服务总部,形成示范+带动的龙头功能,与产业链上下游及关联环节的核心企业建立协作关系,通过驱动协作企业提高生产效率和经济效益进而获得服务增值收益。

(七) 保障措施

1、统筹发展强势。以科学发展观和统筹思想为指导,将园区和特色乡镇的规划、建设与运营活动三位一体。一手抓工程建设,打造市政配套完善、展示效果突出、科技支撑显著、辐射功能强大的生态产业示范园区硬实力;一手抓招商引资和活动策划,着力培育吸引高等要素、集聚高端产业和品牌的软实力,为实现烟台市未来休闲农业的可持续发展积累条件。

统筹考虑农民、农业和城乡发展问题。发展休闲农业是统筹解决农民就业增收问题、产业结构调整升级问题和区域带动城乡发展问题的有效抓手,是贯彻落实烟台市政府发展三农战略意图和社会目标的重要平台,是协同实现生态效益、社会效益、经济效益的强大势场。

统筹考虑地区差异、功能互补以及城乡一体发展。通过建设基础设施、服务设施、环境设施三大设施工程,搭建烟台市城乡功能交换和统筹的通道和平台;通过培建活力和效率兼容型服务体系,创新将政府主导的城市补偿农村机制和市场主导的城乡功能交换机制有机结合的新模式;通过基于原有乡村生态文化载体的现代科技、文明元素注入和多元功能模块设计,构筑烟台地区生态和经济功能互补、产业互促的新格局。

2、政产学研全面。政府在休闲农业发展方面提供相应政策,协调休闲农业的发展环境,联系科研院所、行业协会,为企业从事休闲农业提供环境支持,推动休闲农业的有序发展。

3、服务配套齐全。升级周边村庄,策划和引导其发展与项目区配套的中低端服务业,创造整体商圈氛围;发展信息、咨询、教育和物流等第四产业,借果蔬会、葡萄酒节等国际性展会的机会,举办国际性论坛,为科教机构和会展企业提供服务。烟台蓬莱国际机场即将运行,物流贸易区应紧邻机场,以突显区位优势,为农产品采摘游等服务向下游贸易端延伸产业链;为扩大烟台休闲采摘农产品走向更大的市场创造条件,为农业增收提供便利。

4、资本人才并重。以环境、教育、优厚待遇、发展前景等吸引资本和人才,大力开发建设有地域特色的园区。烟台尚有很多如朱雀山、围子山等极具休闲价值的自然资源等待开发,通过资本运营,引入投资银行或以子公司上市融资的方式,获取并利用国内高等科技资源,合理规划本地资源,以资本运作整合资源参与突破政府主导的园区难以做大做强的困境。

参考文献

- [1] 马丽娜. 云龙示范区休闲农业发展模式研究[D]. 中国林业科技大学, 2013.
- [2] 王永林. 提升农村生态环境加快美丽乡村建设[J]. 江苏农村经济, 2013, (08).
- [3] 包乌兰托亚. 我国休闲农业资源开发与产业化发展研究[D]. 中国海洋大学, 2013.
- [4] 林小莉, 孙志毅. 烟台滨海旅游业发展的SWOT分析[J]. 人力资源管理, 2013, (11).
- [5] 高岩. 休闲农业如何止步于概念炒作?[J]. 中国农村科技, 2013, (01).
- [6] 吴得文, 樊绯, 刘源. 烟台服务业发展战略选择[J]. 山东工商学院学报, 2010, (04).

作者单位: 烟台大学文经学院 山东烟台 264005