

李国祥

中国社会科学院农  
村发展研究所推进农业供给  
侧结构性改革，  
必须以不破坏  
农业生产能力  
为前提。

## 农业“供给结构”到底怎么改

□ 李国祥

2015年我国粮食生产取得了“十二连增”，同时粮食进口规模再度创纪录，国内托市收储的粮食库存也将保持高位，呈现出生产量、进口量、库存量“三量齐增”的现象。

特别是受到国家粮食托市收购、国内农产品生产规模偏小和成本相对较高等因素影响，国内多数农产品价格明显高于国际市场，农产品进口压力越来越大，出现了“洋货入市、土货入库”的新困局。

为此，迫切需要通过推进农业供给侧结构性改革来解决国内库存和市场出清难题，把国内生产数量过多、质量不高、卫生安全保障性不好，以及耗用大量农业稀缺资源的农产品调减下来。

2016年中央一号文件要求用党的十八届五中全会提出的发展新理念，解决农业供给方面库存、成本、产能以及短板和投入等方面难题，显著提高农业供给体系质量和效率。

推进农业供给侧结构性改革，主要任务有两项：一方面，对于大众农产品进行去库存，调整粮食供给；另一方面，除了保障农产品数量充足，中央的目标是通过政策改革等方式提高农产品竞争力，包括降低成本来提高价格竞争力，以及在质量安全上满足消费者需要。

目前，我国农业生产成本较高的主要原因：一是租金高，近年来我国农村土地流转加快，租金成本上升速度快；二是人力成本高，未形成适度规模化经营；三是物化投入高，农药、化肥滥用现象严重。

通过提高农业供给效率降低农产品成本，既要求通过完善成果转化激励

机制让农业科技创新发力，也需要在体制机制等方面着力，通过农村土地制度改革和培育新型农业经营主体，发展适度规模经营，提高农业全要素生产率。

首先是在土地制度上，引导土地股份合作制，让农民以入股形式参与分红，调低人们对流转土地租金上升的预期；其次是促进农业机械化，以机械替代劳动降低人工成本；再次是提升农田施肥方式，转变农业发展方式，提高农药、化肥的利用效率。

与此同时，推动农业供给侧结构性改革，必须要更好地发挥好农业资源保护和生态等多功能作用。这就必须要保护和利用好耕地、水和生物资源，让现代农业在绿色发展、农民增收和城乡居民生活质量提高等方面发挥突出作用。拉长我国现代农业“短腿”，推进农村一二三产业融合，延长农业产业链，通过利益联结机制，让农民能够共享产业融合发展的增值收益，拓宽农民增收空间。

值得注意的是，农业供给侧结构性改革虽然是要解决农产品市场出清和防止出现农民销售农产品困难，但必须以不破坏农业生产能力为前提。

为了有效避免农业周期性剧烈波动，要继续大规模推进高标准农田建设和农田水利建设，在政策措施上将种粮直接补贴、良种补贴、农资综合补贴合并为农业支持保护补贴，重点支持耕地地力保护和粮食产能提升，以实施“藏粮于地”和“藏粮于技”战略。继续保持农业投入力度不减，缓解农业资金供给不足和资金利用成本相对较高的矛盾，改善农业资金供给结构。◀

编辑 田文玲