

围绕三大任务 推进产业发展 为农业强农村美农民富作出新贡献

农业部农产品加工局局长 宗锦耀

4月25日,习近平总书记在安徽省小岗村主持召开农村改革座谈会并发表重要讲话。这是习近平总书记于全面建成小康社会决胜阶段,“十三五”开局之年,在农村改革发端地发表的又一篇重要讲话。习近平总书记从全面建成小康社会全局出发,充分运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点方法,全面总结“三农”工作的新探索新实践新经验,准确把握新动向新苗头新问题,强调要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,并对推进农村改革发展稳定作出重大部署,再次表明了中央进一步推进农村改革、发展、稳定的意志和决心,是对我党“三农”理论体系的创新、丰富和发展,这不仅是强农惠农重农的强烈信号,也是深化农村改革的重

锤响鼓,更是我们开展工作的重要指针和基本遵循。

通过深入学习领会习近平总书记这篇重要讲话,我体会讲话蕴含着极其深刻丰富的内涵。讲话明确提出一个重要目标,同步全面进入小康社会,促进农业基础稳固、农村和谐稳定、农民安居乐业;一条主线,即处理好农民和土地的关系;一个方法,通过体制改革,实现多要素联动;三个必须,即中国要强农业必须强,中国要美农村必须美,中国要富农民必须富;三个坚定不移,即坚定不移深化农村改革,坚定不移加快农村发展,坚定不移维护农村和谐稳定;三大任务,即发展现代农业、增加农民收入、建设社会主义新农村;四个坚持,即必须坚持和完善农村基本经营制度,

坚持农村土地集体所有,坚持家庭经营基础地位,坚持稳定土地承包关系;四个不能,即不能把集体所有财产改没了,不能把耕地改少了,不能把粮食产能改下来了,不能把农民利益损害了。我们要把学习贯彻习近平总书记小岗村重要讲话精神作为重大政治任务,紧密结合“两学一做”学习教育,要立足当前改革发展形势特点、面向“十三五”农村改革发展任务、结合习总书记关于“三农”的总体思想,来深刻理解讲话的现实意义和历史意义,在任何时候都不能忽视农业、忘记农民、淡漠农村。要在“稳、进、改”三个方面下功夫,要把“稳”作为基础,坚决稳住农业农村发展好形势,稳定农村的基本经营制度,稳定行之有效的农村政策;要把“进”

作为目的,千方百计实现稳中有进,大力推进农业现代化,不断提高农业农村发展水平;要把“改”作为动力,大力深化农村改革,破除城乡二元结构的体制机制障碍,激发农村活力,进一步增强新时期推动产业发展的使命感、责任感、紧迫感。

党的十八大以来,习近平总书记高度重视“三农”工作,始终坚持把“三农”工作作为全党工作的重中之重,从“三个必须”、“三个不能”到“三个坚定不移”,“三大任务”,即发展现代农业、增加农民收入、建设社会主义新农村,形成了新一届党中央对“三农”工作的新理念、新思想、新战略,这为我们新时期推动产业发展指明了方向,明确了目标任务。我们一定要紧紧扭住这三大中心任务,努力推进农产品加工业、休闲农业和乡村旅游、农民创业创新和农村一二三产业交叉融合持续健康发展。下面,我结合工作实际,有三点认识和体会。

一、大力推动农产品加工业转型升级,发展现代农业,助力农业强起来

习近平总书记在座谈会上指出,发展现代农业,要在稳定粮食生产、确保国家粮食安全基础上,着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。强调要发展农产品加工业和流通业,优化农业区域布局,推动一二三产业融合发展,提高农业整体素质和竞争力。农产品加工业一头连着农业和农民、一头连着工业和市民,亦工亦农,既与农业血脉相连,又与工商业密不可分。农产品加工业是农业现代化的重要标志和国民经济战略性支柱产业,也是保障国民营养安全健康的

民生产业。大力促进农产品加工业转型升级发展,对于促进农业现代化、农村一二三产业融合发展和农民持续较快增收,推进供给侧结构性改革,增强我国经济发展新动能,进一步改善和保障民生,提高城乡居民生活质量和水平,都具有十分重要的意义。农产品加工业可以有效延伸农业产业链、价值链,构建现代农业产业体系,引领一产按照市场消费需求组织生产;同时可以为一产注入现代生产要素,构建现代农业生产体系,促进农业生产性服务业发展;还可以促进农业经营的集约化、组织化、规模化、社会化和产业化,通过分工分业催生出农业的新型经营主体,构建适度规模经营和社会化服务的现代农业经营体系,从而让农民不仅分享农业而且分享加工流通休闲旅游带来的收益,打造农民增收和精准脱贫新模式。今后,我们要继续紧紧围绕发展现代农业,大力推动农产品加工业转型升级。

一要加快发展农产品初加工。完善农产品初加工补助政策并高效廉洁规范实施,充分发挥补助政策的辐射带动作用,积极推动补助项目向优势产区、特色产区特别是贫困地区倾斜。加强初加工设施和装备建设,突破初加工关键环节,整体提升初加工水平。积极推进粮食加工减损增效,鼓励新型农业经营主体建设烘储设施。加强菜篮子产品和特色农产品产后商品化处理,改造升级贮藏、保鲜、烘干、分类分级、包装和运销等设施装备。

二要推进农产品精深加工。积极采用生物工程技术、超高温灭菌、冷冻保鲜、分子蒸馏等精深加工技术,在提取蛋白质、脂肪、纤维、

新营养成分、药用成分及活性物质等方面取得突破。推动发展优秀国产农产品加工设备装备,逐步实现进口替代。着力提升主食加工水平,培育一批产权清晰化、生产标准化、技术集成化、管理科学化、经营品牌化的主食加工示范企业,推动主食加工技术、产品研发推广,加大品牌培育,推介成熟的发展经验和模式。

三要推动农产品综合利用加工。重点针对秸秆、稻壳米糠、等外果及皮渣、畜禽骨血、水产品皮骨内脏等副产物,主攻循环利用、全值高值利用和梯次利用,加强综合利用试点,一定要试点出样板和成效来。

二、大力发展休闲农业和乡村旅游,建设社会主义新农村,助力农村美起来

习近平总书记在座谈会上强调,建设社会主义新农村,要规划先行,遵循乡村自身发展规律,补农村短板,扬农村长处,注意乡土味道,保留乡村风貌,留住田园乡愁……全面改善农村生产生活条件为农民建设幸福家园和美丽宜居乡村。习总书记曾经多次强调,要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境;要让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁;绿水青山就是金山银山;山水林田湖是一个生命共同体;要注意保留村庄原始风貌,要传承文化。最近习总书记在黑龙江又指出,生态就是资源,就是生产力。绿水青山、冰天雪地都是金山银山。近年来,休闲农业和乡村旅游呈现出“发展加快、布局优化、质量提升、领域拓展”的良好态势,作为农业新的业态和新的增长点,是对农业农村生产生

活生态资源的新开发,其内涵日益丰富,呈现出旺盛的生命力。发展休闲农业和乡村旅游,要以农耕文化为魂,以美丽田园为韵,以生态农业为基,以创新创造为径,以古朴村落为形,推进农区变景区、田园变公园、农房变客房、劳动变运动、产品变商品,让广大城乡居民养眼、养胃、养肺、养心、养脑,为其提供看得见山、望得见水、记得住乡愁的高品质休闲旅游体验,促进美丽中国和健康中国建设。通过发展休闲农业与乡村旅游,使农村闲置的土地利用起来了,农民闲暇的时间充实起来了,传统的农耕文化也活跃起来了。今后,我们要继续紧紧围绕建设社会主义新农村,大力实施休闲农业和乡村旅游提升工程。

一要进一步优化布局。联合多部门制定促进休闲农业和乡村旅游发展的指导意见,争取在规划指导、发展政策、公共服务、项目扶持等方面有大的突破。大力支持农民发展农家乐,鼓励发展以休闲农业和乡村旅游为核心的一二三产业融合发展聚集村,从点状发展到片状打造,成规模、有特色;鼓励在适宜区域发展休闲农庄、休闲农园、特色民宿。

二要继续丰富内涵。做好重要农业文化遗产普查工作,并在传统村落保护、文化遗产发掘、文化创意设计方面与有关部门密切配合,合力推进。强化休闲农业和乡村旅游经营场所的创意设计,推进农业与文化、科技、生态、旅游的融合,提高农产品附加值,提升休闲农业和乡村旅游的文化品味。

三要加强规范管理和生态保护。加大休闲农业和乡村旅游标准和规范的制定和宣贯力度,并指导各地

分层次制定相关标准,逐步推进管理规范化和服务标准化,促进休闲农业和乡村旅游规范有序发展。

四要加快品牌培育。按照点线面结合的思路,在整合优化的基础上,重点打造“3+1+X”的休闲农业和乡村旅游品牌体系。在面上,继续开展全国休闲农业和乡村旅游示范县(市、区)创建;在点上,继续开展中国美丽休闲乡村推介活动;在线上,重点开展休闲农业和乡村旅游精品景点线路推介。同时,着力培育好农业文化遗产这个品牌,并鼓励各地因地制宜开展农业嘉年华、休闲农业特色村镇、星级户、精品线路、农业主体公园等形式多样的创建与推介活动。

三、大力促进农民创业创新和农村一二三产业融合发展,增加农民收入,助力农民富起来

习近平总书记在座谈会上强调,增加农民收入,是“三农”工作的中心任务。农民小康不小康,关键看收入。检验农村工作实效的一个重要尺度,就是看农民的钱袋子鼓起来没有。要构建促进农民持续较快增收的长效政策机制,通过发展农村经济、组织农民外出务工经商、增加农民财产性收入等多种途径,不断缩小城乡居民收入差距,让广大农民尽快富裕起来。促进农民就业增收,是重要的民生保障。增收的多种途径中,推进农民创业创新和农村一二三产业融合发展被实践证明是最直接最有效的。新常态下的农民创业创新和农村一二三产业融合,可以缓解农业生产成本地板不断抬升、价格天花板不断下压的双重挤压,将拉长的产业链条细分

出无限的环节和就业岗位、增收机会,将加工流通利润留给农民,将农村资源要素和人气留在农村,同时吸引城市和工业资源要素向农村流动,焕发农业农村经济新的活力。今后,我们要继续紧紧围绕增加农民收入,大力促进农民创业创新和农村一二三产业融合发展。

一要进一步加强农民创业创新服务工作。按照“政府搭建平台、平台聚集资源、资源服务创业”的总体要求,创设一套创业政策、搭建一批创业平台、培育一批创业带头人、总结一批创业模式和构建一个创业服务体系,起草印发《农业部关于进一步加强农民创业创新服务工作的通知》。会同发改委,人社部、中国人民银行、国土部等研究返乡创业金融信贷、用地用电等扶持政策,推动将集体建设用地改革试点与农民工返乡创办项目结合,将城镇职工创业创新相关政策和小微企业扶持政策拓展延伸到农村,支持返乡农民工创业。将返乡创业项目列入融合发展试点示范项目给予支持。将返乡创业农民工纳入新型职业农民培训范围,探索开展政府购买农民工创业培训公益性服务试点。利用远程教育网络培育农民创业创新带头人和辅导员。宣传推介一批农民创业创新典型,筹备召开农民创业创新座谈会,举办农民创业创新大赛等活动,营造良好氛围,使农民创业创新成为发展新经济、增强新动能的重要途径。

二要促进产业扶贫。发展一批小型加工业、农家乐、小超市、小型采摘园、民俗民族工艺等特色产业到村到户项目,引导建立农民参与和利益共享机制,鼓励农民利用自己的闲置房屋和土地,进行自助

创办企业,使我们的产业成为精准扶贫的主要有效形式。我们的有关扶持政策要向贫困户、贫困地区倾斜,有的补助资金可以量化到贫困户作为股份参与分红。鼓励企业安排贫困户劳动就业。中国农加工洽谈会免费为贫困地区安排展位。组织贫困地区专业村干部,到发达地区考察产业典型,并接受专家的现场指导和讲解,更新发展理念,提高贫困地区发展产业的能力。

三要努力提高一二三产业融合发展水平。认真贯彻落实《国务院办公厅关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》,按照“基在农业、利在农民、惠在农村”的总体思路,制定落实方案工作计划,对牵头的12项任务和配合的8项任务一一细化落实,编制发布农产品加

工业与农村产业融合“十三五”发展规划,开展农村产业融合发展试点示范,重点支持能够让农民分享二三产业增值收益的经营主体,与发改委和部计划司等共同实施“百县千乡万村”示范工程;与财政部和部财务司共同开展融合试点;向中国农业银行推荐产业融合项目和合作社融合主体。与发改委和财政部利用5年时间,结合新型城镇化创建一批农村产业融合先导区。通过不懈努力,使农村一二三产业融合发展成为农业农村结构性调整的先导力量和农民持续较快增收的重要支撑。

农产品加工局的农产品加工业、休闲农业和乡村旅游、农民创业创新、一二三产业融合发展这几块工作虽然各有侧重,但实际上,每一

块工作都与“三农”强美富有着密切联系,而且随着发展新经济、增强新动能任务的越来越迫切,农产品加工局的各项工作的重要性也将不断提高。这就要求我们必须深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,用讲话精神武装头脑、指导实践,推动工作。我们要始终坚持两手抓两手硬,做到行政业务与机关党建,思想政治建设与业务能力建设,勤政与廉政一起部署同步推进。要认真开展“两学一做”学习教育,进一步“铸魂”、“补钙”、“加油”,不断提高党员干部素质能力,努力推动产业持续健康发展,为农业强、农村美、农民富,农业基础稳固、农村和谐稳定、农民安居乐业,夺取全面建成小康社会的伟大胜利作出新的更大贡献。✿

刊 讯

“第十一届大赢家:中国魅力全农产业发展论坛”举办

本刊讯 (记者 李锦华) 6月17日-19日,由中国人民大学农业与农村发展学院主办,农业部、科技部、商务部、环保部、国家林业局、家质检总局、国家旅游局提供大力支持的“第十一届大赢家:中国魅力全农产业发展论坛”在京成功举办。大会期间举行了“中国农业企业经理人联盟(简称大赢家联盟AWA)”成立仪式。第九、十届全国人大常委会副委员长蒋正华,中央农村领导工作小组副组长、办公室主任陈锡文,农业部原副部长、中国农业经济学会会长尹成杰,农业部畜牧业司司长马有祥,中国人民大学党委常务副书记张建明教授等出席了论坛开幕式并致辞。此次论坛吸引了包括46位农业企业高管、200余名大型猪(鸡)场主、150余位有机休闲农庄庄主在内的千余名农业产业精英参加。

开幕式上,陈锡文在致辞中对我国目前的农业困境和发展思路作出分析,呼吁“三农”产业精英在党中央国务院倡导的三产融合政策背景下,关注供给侧结构

性改革和精准扶贫工程,打开魅力全农发展的新时代。农业部畜牧业司司长马有祥发表了《中国畜牧饲料产业发展趋势》主题演讲。正大集团农牧企业中国区副董事长姚民仆对我国农牧业未来十年的发展进行了展望。在为期三天的交流活动中,与会者畅所欲言,解读我国农业新形势,为我国农业产业发展把脉问诊,献计献策。

“魅力全农产业”就是将农业贯穿一二三产业,融合生产、生活和生态功能紧密连结农业生产、农产品加工、新型服务业,激发经济新增长点。此次大赢家论坛突出“跨界、协调、共享”时代特色,围绕“畜牧饲料、养殖、有机休闲农业”三大主题,举办了《新政策、新趋势》、《农业产经下一个十年的走势》等专场论坛和主题演讲。首届中国农业创新项目众筹大会也在此期间举行,与“项目对接”和“高新特优”产品展销,一同成为此次论坛的新亮点。✿