

# 经济发展、环境污染与居民健康

## ——基于媒体分析法的“癌症村”研究

刘同山

(中国社会科学院 农村发展研究所, 北京 100732)

**摘要:** 2013年中央政府文件首次承认了“癌症村”现象的存在。通过对2015年(含)之前媒体报道癌症村的新闻资料进行搜集整理,文章首先对癌症村的被曝光时间、主要癌症类型进行了总结,然后对癌症村的污染源进行分析,发现我国癌症村的地域分布与水污染分布、大气污染分布存在一致性,各省份癌症村数量与各省份GDP总量存在正相关关系,但与各省份人均GDP不相关。随后文章对乡镇企业、环保局以及村民等癌症村利益相关方进行了分析,并给出了结论与建议。

**关键词:** 癌症村; 环境污染; 居民健康; 经济发展; 媒体分析

**中图分类号:** F062.2 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-4407(2016)07-014-06

### Economic Development, Environmental Pollution and the Health of the Residents: The Research of Cancer Villages Based on Media Analysis

LIU Tongshan

(Rural Development Institute, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 100732, China)

**Abstract:** In 2013, the central government documents acknowledged the existence of the phenomenon of cancer villages for the first time. By collecting the news of cancer village before 2015, the paper found the law of exposure time of cancer village and the main types of cancer, and found that the geographical distribution of cancer villages and water pollution distribution, distribution of atmospheric pollution existed consistency with the provinces' GDP, there is a positive correlation between them, but there is no correlation between the geographical distribution of cancer villages and the distribution of per capita GDP in the provinces. Then this paper analyzed the stakeholders such as township enterprises, the EPA and the villagers, and then gave the conclusions and recommendations.

**Key words:** cancer villages; environmental pollution; residents' health; economic development; media analysis

改革开放后,中国的工业化、城市化速度加快,生态环境所面临的严峻考验随之而来。在长时间积累之后,环境恶化后果显现,一些地区畸形新生儿出生率上升,恶性肿瘤发病率和病死率增加,各种已被控制的恶性传染病重新出现……这一系列后果开始威胁群众健康。

广泛分布于农村、受影响群体集中、健康影响显著的癌症村现象,是其中的典型问题,近年来被广泛关注。癌症村现象是指某村一定数量人口罹患同一种癌症或某一癌症的发病率骤增。一般可根据三条标准判定癌症村:癌症发病率比同期全国平均水平高,中国癌症发病率、死亡率见表1;癌症死亡率比同期全国平均水平高;癌症发病率、死亡率明显高于正常期望水平<sup>[1]</sup>。概言之,癌症村主要分布在我国中东部地区,河北、河南、安徽、江西、湖南、湖北以及山东、江苏、浙江、天津、广东等地均有癌症村出现。在我国西部,癌症村主要分布在川、渝地区。

表1 中国癌症发病率、死亡率<sup>[2~5]</sup>

年份	发病率 (1/10 <sup>5</sup> )	死亡率 (1/10 <sup>5</sup> )	年份	发病率 (1/10 <sup>5</sup> )	死亡率 (1/10 <sup>5</sup> )
1997	189.90	148.21	2004	258.58	163.10
1998	198.88	158.95	2005	256.20	173.34
1999	201.72	161.13	2006	265.85	176.20
2000	208.38	160.75	2007	267.23	178.36
2001	213.22	159.53	2008	286.69	184.67
2002	217.27	161.38	2009	285.91	180.54
2003	239.98	159.75	2010	235.23	148.81

数据来源:《2014年中国肿瘤登记年报》。

目前对于癌症村现象的学术研究并不多见,已有研究的视角也各不相同。Bai & Shi研究了淮河流域部分村落的癌症多发现象<sup>[6]</sup>,Liu认为癌症村是中国经济发展所付出的代价<sup>[7]</sup>,Anna从政治责任的视角对癌症村问题进行了分析<sup>[8]</sup>。此外,潘琪和聂华林从政府的政策传导失灵<sup>[9]</sup>、陈阿江和程鹏立从风险认知与应对<sup>[10]</sup>、贾广惠从癌症村议题建构<sup>[11]</sup>、龚胜生和张涛从癌症村的空间分布变迁<sup>[1]</sup>的视角对该问题进行了研究与探讨。

**基金项目:** 国家社会科学基金重点项目“农业现代化体制机制创新与工业化、信息化、城镇化同步发展研究”(13AZD003)

**作者简介:** 刘同山(1983~),男,山东菏泽人,博士,助理研究员,主要研究农村土地制度、城乡一体化。

表2 媒体曝光癌症村统计

省份/数量	癌症村名称/主要媒体/报道年份/主要病症(可选)
北京/1	顺义区后王各庄村/新京报/2008/肺癌、食道癌、白血病
天津/2	北辰区刘快庄村、西堤头村/中国质量万里行/2005/肺癌
辽宁/不少于3	沈阳市汪北村等/新华每日电讯/2005/肺癌;葫芦岛市稻池村/绿色和平/2015
河北/不少于29	深州市西景萌村/CCTV/2015;深泽县留村乡等3乡(镇)的12村/法律与生活/2007/食道癌、胃癌;涉县固新、神头、井店三镇的部分村庄/新民晚报/2004/食道癌和南宗村等3村/新湘报/2007/肺癌、食道癌、白血病;迁西县吴庄村/科学新闻/2009/肺癌、胃癌、肝癌;沧州市辛庄子村等4村/百度贴吧/2012/肺癌、肝癌、白血病;东光县小张村等3村/法讯网/2012/肺癌;故城县吴夏庄村/新浪网/2007/肺癌;大厂县下垫村/搜狐网/2009/肺癌、白血病
江苏/不少于21	阜宁县洋桥村/江南时报/2004/肺癌、食道癌、白血病;阜宁县东进村等3村/中国经营报/2008/食道癌、肺癌;仪征市杭集村/搜狐网/2005/食道癌;宝应县刘上村/扬州侨办网站/2011/肝癌、肠癌;盐城新冈村/中国青年报/2009/肺癌;南京市窦村/中国江苏网/2004/食道癌、肺癌;金湖县华鼎化工某小区/乡镇论坛/2006;金湖县新桥村/财经/2008/食道癌;启东市部分村庄/新安全/2005/肝癌;吴江市幸福村、扬善村/民间/2001/食道癌和上练村/新华每日电讯/2005;无锡广益村等3村/中国消费者报/2003/肠癌、食道癌、胃癌;常州市新华村、魏村/健康报/2011/白血病、肝癌;镇江市高桥村、土门村等/环境/2004/肺癌、胃癌、白血病;泰兴市鲍顾村/都市文化报/2009/肺癌
上海/1	金山区增丰村/天涯论坛/2009
浙江/8	杭州市坞里村、赭山街村/每日商报/2004;台州市岩头村/中国财经报/2004/肺癌;天台县后坑塘村/浙江工人日报/2006/胃癌、肝癌、白血病;湖州市林圩村/法制日报/2006;嘉兴市双塔村、西雁村/民间/2010;绍兴市三江村/中国青年报/2015
福建/4	东山县康美村/海峡预防医学杂志/2006/食道癌;石狮市水头村/南风窗/2010;屏南县溪坪村/南方周末/2003/肺癌;长乐市西宅村/市场报/2005/肝癌、肺癌、胃癌
山东/不少于21	肥城市肖家店村/重庆晨报/2007;宁阳县前吕村/百度网/2008;阳谷县西关村等4村/南方都市报/2007;徒骇河沿岸的大高村等5村/星岛环球网/2007;滨州麻付桥村、孟桥村/社会稳定研究网/2008;广饶县高卜纸村/经济参考报/2007;淄博市黄家村/淄博民建网/2007/肺癌、肝癌、食道癌;邹平县张旺村、利民村等/社会稳定研究网/2008;滕州市后良村/人民日报/2006;临朐县李家沟村等/CCTV/2005
广东/不少于32	韶关市上坝村等5村/法制日报/2001/肝癌;深圳市赤湾村、港湾小区/南方都市报/2004/白血病;清远市斜塘村/寻医问药网/2005/肝癌;徐闻县后山溪村/南方农村报/2008/胃癌、肝癌、淋巴癌;惠州市上寮村/南方都市报/2007/肝癌;惠州市银坑村/羊城晚报/2006;广州市南岗村/新快报/2001/肺癌、肝癌;汕头市华美村/中国青年报/2007/白血病;汕头市南阳村/广州日报/2014/肝癌;揭阳市榕江中下游的南河等5村/环境/2007;饶平县碧洲村/潮州广电网/2008/食道癌、肺癌、肝癌;茂名市上垌村、百福堂村等/广州日报/2009;雷州市龙头村/新华网/2004/肝癌、肠癌;廉江市鹤塘村等3村/南方日报/2009/肝癌;东莞市远丰村/广州日报/2009/肺癌、气管癌;仁化县五一村等相邻4村/健康网/2014
广西/2	贺州市黄田镇东水村/天涯论坛/2006/胃癌、肝癌、肺癌;大新县五山乡三合村/中国网/2014
海南/4	三亚市莺歌海镇新村/海南日报/2008/食道癌、白血病;万宁市新群村/海南经济报/2008/肺癌;澄迈县马村/解放网/2003/白血病、胰腺癌、肝癌;琼海市上新村/搜狐网/2006
山西/不少于4	襄垣县红土坡村等/CCTV/2006;临猗县南智光村/中国论文下载中心/2005/肺癌、白血病、乳腺癌;清徐县都沟村/太原师范学院论文/2006/肝癌、胃癌;临汾市北芦村/中国论文下载中心/2006
内蒙古/5	乌海市北山村/中国经济网/2005/肺癌;赤峰市响水村/农民日报/2008/食道癌;包头市新光村、打拉亥村/新民周刊/2006;土右旗木头湖村/中国地方病学杂志/1996/肺癌
吉林/1	吉林市龙兴村/城市晚报/2009/肝癌、肺癌
黑龙江/1	泰来县明月村/生活报/2005/食道癌、胃癌
安徽/25	蚌埠市仇岗村/人民日报/2007/肝癌、肺癌;淮北市刘庄村/人民网/2001;淮南市姚家湾村/星语论坛/2006;阜阳市岳湖村/合肥报业网/2004;颍上县下湾村/新京报/2013/食道癌、乳腺癌;蚌埠市王岗村/中国财富/2008;肥东县太平村/中国农村水利网/2008;肥西县滨光村/安徽商报/2005;宿松县金坝村/九江日报/2007;宿州市靠近奎河的16个村/大连日报/2008/肝癌、肺癌
江西/不少于20	玉山县关山桥村/人民日报/2006;南昌市垦殖场/江南都市报/2004/喉癌、肺癌;景德镇乐安河流经的8乡10余村/新浪网/2005/食道癌、肝癌;吉安市旺坑村/大江网/2013/肺癌;宜黄县清溪村/抚州民政网/2007;南昌县老下村/江南都市报/2004/肝癌、胃癌;余干县柏叶房村/人民日报/2004;分宜县夏塘村/江南都市报/2008/肝癌、肺癌、胃癌;修水县白土村、梧坪村/人民日报/2004/肝癌
河南/不少于39	林州市盘阳村等/CCTV/2005/食道癌、胃癌;沈丘县黄孟营村等20余村/西安晚报/2004/肝癌、肺癌、肠癌;浚县北老观嘴村、码头村、西皮村/南方周末/2002/肠癌、食道癌、肝癌;长垣县前孙东村/广州日报/2007;西平县洪村铺等沿洪河8村/市场报/2004/喉癌、肺癌、肝癌;黑河上蔡段/大河论坛/2003/肝癌;博爱县聂村/河南日报/2000/食道癌、胃癌;新乡市范岭村/信息导刊/2005;新乡市栗屯村、石庄村/新华网/2014
湖北/6	应城市艾堤村/人民日报/2004;襄樊市翟湾村/长江商报/2006/食道癌、肺癌;石首市孙家拐村、张城垌村/长江商报/2011/肝癌、肺癌、胃癌;武穴市二里半村/湖北日报/2004/胃癌、肝癌、肺癌;黄石市牯牛洲村/农民日报/2004/胃癌、肝癌、食道癌
湖南/不少于10	常德市盘塘镇、澩市镇(青龙村)、架桥乡等/新京报/2014;醴陵市三狮村/株洲日报/2008/乳腺癌、胰腺癌;隆回县金湖村/长沙政法频道/2006/肝癌、肺癌;攸县庙下村、上组村/市场报/2005;常德市桂花园村/常德政协网/2008和东江村/东江人民政府网/2008;益阳市全固村/中国新闻网/2008/肝癌;石门县鹤山村/东方早报/2014/皮肤癌、肺癌;汉寿县马栏嘴村/中国网/2014/骨癌、肺癌
重庆/不少于5	梁平县黄桥村/重庆晚报/2006;合川县飞龙村/重庆晨报/2004/肝癌、白血病、食道癌;长寿区东海村/重庆时报/2005/白血病、肝癌、食道癌;铜梁区小安溪沿岸村落/重庆晨报/2004/肝癌、食道癌、肺癌
四川/5	渠县茅滩村/达州传媒网/2008/食道癌、胃癌;什邡市亭江村/中国经济时报/2008/口腔癌、食道癌;蓬溪县广门桥村/华西都市报/2003/胃癌、食道癌、口腔癌;简阳市民旺村、西凤村/民主与法制/2004
贵州/1	盘县柏果村/六盘水市政协网/2008
云南/不少于6	宣威市虎头、来宾等5村/新华网/2004/肺癌;个旧锡矿矿区/辐射防护/2007/肺癌
新疆/1	呼图壁县乱山子村/天山网/2004/肝癌、胃癌
陕西/4	西安市草滩农场/CCTV/2007;商洛市贺嘴头村/西安晚报/2003/食道癌、胃癌;华县龙岭村/中国社会导刊/2001/肺癌;高陵县银王村/网易新闻/2006/食道癌

本文采用媒体分析法，通过对媒体报道的癌症村资料进行收集整理，对我国癌症村的整体现状进行系统梳理，并在此基础上对由此折射出的相关问题进行分析。

### 1 关于癌症村的媒体报道

癌症村早在 20 世纪 70 ~ 80 年代便已出现，但其被媒体曝光却在 20 世纪 90 年代之后。从对癌症村的报道来看，2003 年之后媒体才大量报道癌症村案例，也正是在这之后，癌症村现象才逐渐进入人们的关注范围。在孙月飞<sup>[12]</sup>研究的基础上，笔者逐个搜索、确认或订正关于癌症村的国内媒体报道。通过分析首次曝光癌症村的媒体信息，本文对我国癌症村的数量、被曝光时间、地域分布、主要病症等信息进行了核实与补充。笔者发现，孙月飞<sup>[12]</sup>所统计的中国癌症村信息基本是可靠的，但其所列出的部分村庄名称、主要报道媒体存在错误。本文在此次材料整理中增加了新曝光的癌症村，并统计了癌症村的被曝光时间与村内居民主要病症等信息，具体信息见表 2。

通过表 2 可以发现，根据媒体信息，我国癌症村不少于 261 个。报道或者披露这 261 个癌症村信息的是 140 则报道，媒体类型包括网络媒体报道、电视媒体报道、期刊杂志刊载以及报纸刊载等。当然，需注意的是，在被曝光村庄中，部分村庄现已得到治理或者被搬迁，这也意味着名单中的 261 个村只是历史中出现过的癌症村数量，并不是现存的癌症村数量。

国内媒体首次曝光癌症村的新闻报道中，历年报道频次见图 1。由图 1 可以看出，国内媒体对于癌症村的报道高峰出现在 2003 ~ 2009 年，最高峰出现在 2004 年，当年有 23 例癌症村信息被曝光。2010 年之后，癌症村被曝光的频次明显减少。

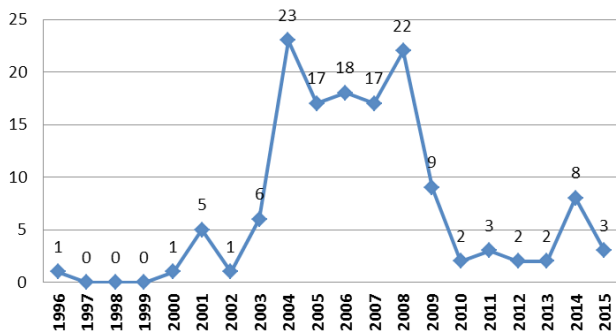


图1 国内媒体历年曝光癌症村的频次

披露癌症村信息的媒体类型统计见表 3。从报道癌症村的媒体类型来看，报纸、网络占据主流。140 例癌症村信息披露，报纸占据了 70 例，占比 50%，网络占据了 46 例，占比 30.7%。杂志、电视相对较少，分别只有 17 例和 7 例，合计占比 10%。

表3 癌症村新闻的媒体类型

媒体类型	报纸	电视	网络	杂志
频次	70	7	46	17

### 2 癌症村地域分布与癌症类型

由于缺乏对影响大小及发病率、死亡率具体的界定，癌症村定义一直较为主观，从新闻报道来看，很多数据、资料是被访居民的直观感受及一些民间资料，信息有很大不确定性，纵使有这些缺点，这些报道仍然能够反映出我国癌症村现象的大致状况。下文从地域分布和癌症类型两个角度介绍媒体所披露的癌症村现象特点。

#### 2.1 癌症村的地理分布特点

除西藏、青海、甘肃、宁夏四个省没有癌症村分布外，我国其他 27 个省份(不含台湾)都分布有癌症村，各省份的癌症村数量相差很大(表 4)。河南省的癌症村数量超过 39 个，北京、上海、贵州、新疆、黑龙江、吉林 7 省份只有 1 个。若以县级单位统计，则癌症村分布于 136 个县级单位，约占全国县级单位总量的 4.75%。总体而言，癌症村多沿河流分布。很多河流的沿岸集中分布着癌症村，这些河流包括：广东省翁源县横石河，广东省揭阳市榕江，河北省深泽县磁河，山东省高唐县、茌平县徒骇河，山东省邹平县孝妇河，江西省景德镇市乐安河等。淮河流域污染更是严重，其多个支流沿岸都有癌症村分布<sup>[12]</sup>。此外，癌症村在我国分布呈现自东向西递减的规律，癌症村数量比例东部高于中部，中部高于西部。

表4 癌症村在各省份的分布

东部地区		中部地区		西部地区	
省份	个数	省份	个数	省份	个数
北京	1	山西	≥ 4	广西	2
天津	2	吉林	1	内蒙古	5
辽宁	≥ 3	黑龙江	1	重庆	≥ 5
河北	≥ 29	安徽	25	四川	5
江苏	≥ 21	江西	≥ 20	贵州	1
上海	1	河南	≥ 39	云南	≥ 6
浙江	8	湖北	6	新疆	1
福建	4	湖南	10	陕西	4
山东	≥ 21			西藏	0
广东	≥ 32			甘肃	0
海南	4			青海	0
				宁夏	0

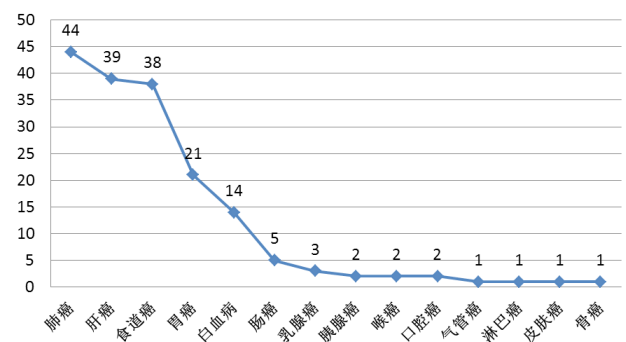


图2 癌症村内出现频次较高的主要癌症类型

### 2.2 癌症村的癌症类型

癌症村居民所患的癌症主要是消化道、呼吸道病症,其中肺癌、食道癌、胃癌、肝癌最为常见。在 140 则媒体报道中,很多报道并未提及癌症村居民所患的主要癌症种类,在提及癌症村居民主要病症的报道中,笔者对每一癌症区域的主要癌症种类进行统计(每个区域内主要癌症类型最少 1 种、最多 3 种),将各癌症类型频次加总后得图 2。

癌症高发区的特点之一是癌症的患病率或死亡率远高于平均水平,甚至超过平均水平十几倍。癌症高发地区另一个明显的特征是癌症患者的年轻化,很多癌症患者以中年人为主,其中也不乏十多岁二十多岁患者的案例。除了癌症之外,村民受到的健康影响还有其他重症心脑血管疾病,以及其他并不致命但难以治愈的疾病(如偏瘫、孕妇流产、先天残障、皮肤病、气管炎、肝炎、脱发、骨质疏松等),对当地居民带来的负面影响不可忽视。

### 3 癌症村与污染物

在癌症村地区,污染物通过呼吸、饮食、接触等方式影响当地居民健康。有机污染物主要和农业污染、生活污染相关,而非有机污染物更多由工业产生。

#### 3.1 癌症村的污染源

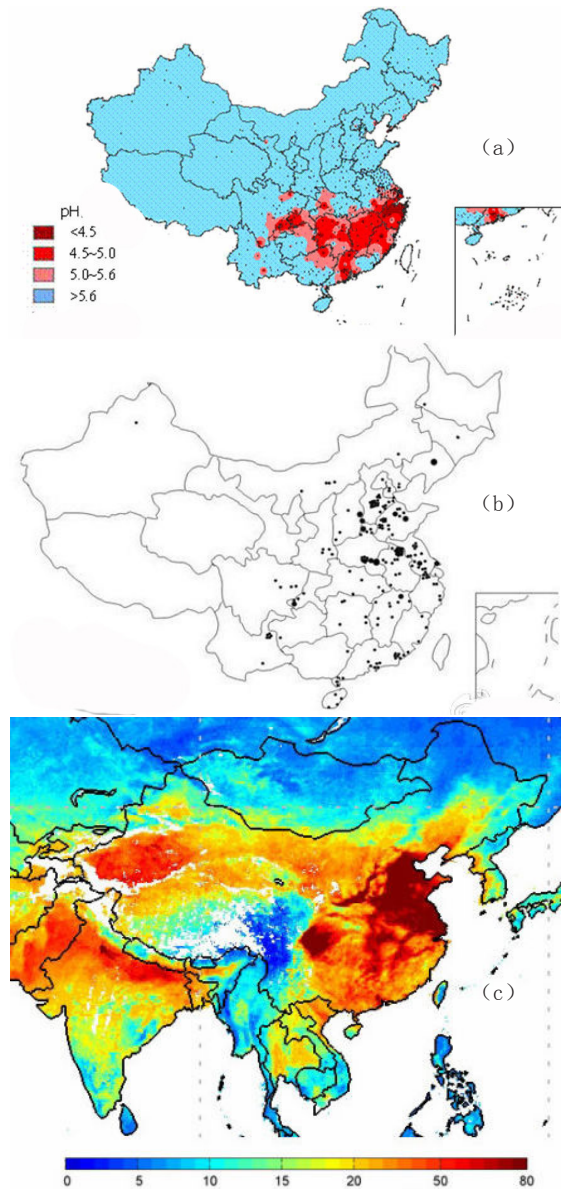
癌症村最主要的污染源为工业污染。癌症村附近通常有各类采矿、印染等企业,其中以化工与造纸企业影响最大。随着化工工业的发展,其产生的污染物越来越多,给治理带来了很大难度。我国造纸厂地域分布十分广泛,尤其是华北平原,几乎每县都有一家。这些造纸厂中占据主导的是中小企业,他们条件简陋,并无充裕资金和完善制度,污水往往不处理便排放。数量众多的化工厂坐落在我国大河流域和沿海地区,这使得受工业污染的癌症村多分布于河流沿岸。淮河支流沙颍河、卫河、洪河、黑河沿岸,黄河支流文岩渠、大沙河沿岸,癌症村密集分布,原因是村民饮用的地表水和地下水被化工厂污染。

农业生产所带来的农药化肥污染以及生活垃圾污染在我国很普遍,虽然其对癌症村居民的健康影响远没有工业污染严重,但其仍然作为污染源之一而存在。我国是农药和化肥的最大使用国,施用的农药中仅约三分之一被农作物吸收,余下的直接进入土壤、空气,成为农村重要污染源<sup>[13]</sup>。化肥施用同样利用率低、流失率高。过度施用的化肥、农药通过农田径流造成土壤、地下水及大气污染,进而导致癌症高发。例如,湖南省常德市某村村民为使蔬菜产量增加,大量施用化肥、农药,导致饮用水水质日益变差,全村癌症发病率上升;江西省吉安市某村地势低且被数百亩农田包围,含有农药化肥的农田水渗入村内井中,村民长期饮用含农药化肥的井水,健康受到影响,癌症高

发<sup>[12]</sup>。不仅如此,我国农村生活垃圾大多未处理而露天堆放,大量生活垃圾的长期堆放,其有害物质不断向外界释放,也会对周围环境造成影响。此外,由于我国农村普遍基础设施落后,生活污水也是一个污染源。癌症村周边往往堆满了生活垃圾,存在大量生活污水。例如,江苏省吴江市某村村头河道中堆满垃圾,海南省乐东县某村村内污水横流。

#### 3.2 癌症村与水污染、空气污染

癌症村普遍存在水污染问题。在农村地区,肝癌、胃癌是癌症的主要构成,研究已证实饮用水污染与癌症患病



注:(a)图为中国降水 pH 值等值线图(2011 年),其中不同灰度代表不同的 pH 值范围<sup>[14]</sup>;(b)图为中国癌症村分布概况,其中小黑点代表某个癌症村,较大黑点代表某癌症村区域<sup>[12]</sup>;(c)图为我国大气污染图,其中不同颜色代表不同的 PM<sub>2.5</sub> 值(2001 ~ 2006 年均值, mg/m<sup>3</sup>),引自 <http://www.chinatongbiao.com/2010/1124/454.html>。

图3 癌症村分布与我国环境污染

率及死亡率均有强相关关系。南方农村地区居民依靠池塘湖泊等地表水作为饮用水源，消化道系统癌症案例比平均水平高很多，胃癌、食道癌以及肝癌在所有癌症案例中占到80%以上<sup>[12]</sup>。此外，癌症村还普遍存在空气污染问题，这也造成癌症村的主要癌症种类不仅有消化道类癌症，还存在呼吸系统癌症。就源头而言，水污染、空气污染主要是由于工业排放物不达标所致。

在过往研究中，余嘉玲、张世秋利用世行发布的中国水质分布图与其自身调查所得的癌症村分布图进行比对，发现二者呈现出高度一致性<sup>[13]</sup>。本文中，笔者将我国癌症村的分布图与大气污染、酸雨分布图进行了比对，同样发现他们在地理位置上存在相关性(图3)。

### 4 癌症村分布与社会经济条件

癌症村的分布与各省份经济条件可能有一定关系。整体而言，我国多数省份都有癌症村的分布，癌症村在我国已经是一个较为普遍的现象。但是癌症村的分布也有一些规律，例如癌症村主要分布于我国中东部经济总量相对较高的省份(表5)，例如江苏、广东、山东等，而在西部地区，癌症村同样是分布在经济总量较高的川渝地区。

表5 癌症村数量与东中西地区分布

区域	东部地区	中部地区	西部地区
>癌症村数量	≥ 126	≥ 106	≥ 29

若以各省份GDP总量数据为标准，直观来看，各省份经济总量和癌症村的出现频次存在一定的相关关系(图4)。GDP总量较大的省份一般癌症村数量较多，在图4中，各省份GDP总量(2014年)折线趋势与各省份癌症村数量折线趋势较为一致。

需要注意的是，如果将各省份GDP总量替换为各省份人均GDP(2014年)，癌症村则与之不呈现相关关系(图5)。换言之，癌症村在我国经济大省的分布较为集中，而这些经济大省并不一定是经济强省，例如，在山东、河南、

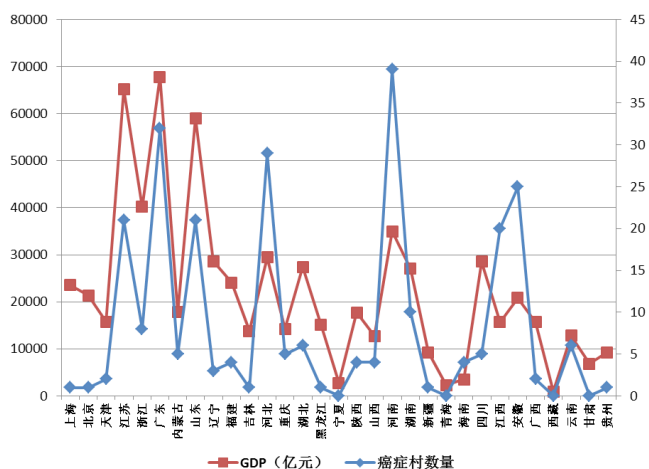


图4 各省份癌症村数量与GDP总额

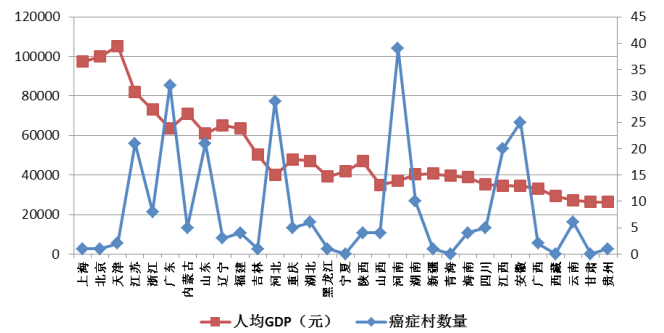


图5 各省份癌症村数量与人均GDP

河北、安徽等几个经济总量并不低但人均GDP较低的省份，癌症村散点分布同样较为密集。

如果以人均GDP衡量区域经济水平，可以认为很多癌症村数量较高的省处于经济水平较低的区域，亦即癌症村现象在经济发展水平较低的地区较为严重。这反映了部分省份以环境为代价换取经济利益，越是相对落后的地区，对经济利益的诉求越强烈，由环境污染引起的健康影响也越严重。实际上，仅仅对环境管理制度进行改善，很难取得缓解污染的理想效果，最佳的发展途径是将环境健康纳入目标体系，调整经济发展模式。

此外，部分癌症村的发生与社会传统、村民职业有关<sup>[12]</sup>。例如：四川省渠县某村村民有食用陈年泡菜的习惯，而陈年泡菜中含有大量致癌物质，这个不良生活习惯是茅滩村癌症高发的原因之一；云南个旧锡矿矿井中含有高浓度的氡子体以及含砷矿尘，这导致锡矿工人肺癌高发。

### 5 癌症村与利益相关方

癌症村现象是中国经济高速发展下不注重环境治理的恶果，围绕着癌症村，主要有三个利益相关方：作为主要污染源头的在中国广泛分布的乡镇企业；监管不严的政府机构环保局；作为主要受害群体的癌症村村民。

癌症村的利益相关者之一是众多的乡镇企业。乡镇企业带来的污染和癌症村现象有密切的联系。利润最大化是企业追求的目标，污染排放的费用相对于污染控制的边际成本来说较小，所以很多企业更倾向于选择直接排放，而不是采取控制措施。同时，在实际操作中，企业违规排污罚款数量过低，无法给排污者以足够的减排激励。此外，乡镇企业通常规模较小，分布分散，难以监管，因此成为了癌症村重要的污染源。

环保局也是癌症村的利益相关者之一。在我国基层，政府管理机构往往与当地企业联系密切，部分地方干部经营着自己的乡镇企业，一些乡镇领导是企业的融资担保人。企业因排污问题而面临经济损失，也意味着基层政府工作人员遭受了经济损失，这种关系为寻租提供了空间。在这样的情况下，监察管理无法很好地执行。另外，由于乡镇

企业是地方政府财政收入的重要来源，即使与企业没有直接关系，出于地方发展以及政绩的考虑，地方领导也不会对乡镇企业污染行为进行严格控制。需注意的是，根据媒体资料，很多癌症村都位于河流下游，由于在水系中位置不同，位于上游的企业排污，承担污染影响的往往是下游地区。水污染的外部性会给河流上游企业一定的激励任意排放污水，而由于行政区划限制，下游对上游并没有约束力<sup>[13]</sup>。

村民是最直接的利益相关者。癌症村受害者是当地居民，患病率、死亡率上升以及其他影响都对居民有着严重的负面作用。农村医疗条件落后，癌症患者很难获得良好的医疗保障。即使有好的医疗条件，对农村患者而言，高昂的医疗费用也是难以承受的。在一些地方，污染企业、政府对受害者做出了赔偿，但补偿额度通常较少。因此，部分癌症村居民的生活变得更加困难，一些群众“返贫”，很多患者放弃了治疗。癌症村村民也做出了很多努力来应对污染，如记录当地癌症死亡状况、搜集证据、将水样送到监测机构检验、向法院起诉污染企业等。在极少数的情况之下，受害者的声音能够得到重视。


## 6 小结与建议

对于媒体报道多年的癌症村现象，虽然地方政府已经对部分村庄进行了治理，也取得了一些成效，但在中央政府层面，官方一直缺少正式回应，也没有承认癌症村的客观存在。直到2013年，中央政府文件才第一次出现了“癌症村”的字眼，承认了癌症村现象的存在。目前，虽然癌症村这种群体性事件的健康影响十分严重，但之前还只是零星分布，并没有受到足够的重视，而现在已经在局部地区出现了大范围的癌症村现象，基于此的学术研究仍十分不足，相关政策并没有做相应调整。笔者认为，保障受害者利益，防止环境进一步恶化，杜绝癌症村的再次出现，需要从多方面入手：

首先，提高政府生态环保意识，建立体现生态文明要求的政府绩效考核指标体系。新的绩效考核指标体系应按照科学发展观的要求，合理确定经济发展、环境保护各项事业在整个政府工作中的权重，尤其是要突出环境保护的指标比重。

其次，转变经济发展方式。改革开放初期，我国走了粗放型增长的道路，近年，虽然部分发展较快的地区已经初步实现了经济增长方式转型，但在经济落后的地区，尤其是农村地区，依然采用粗放发展的模式，这是农村生态环境遭受污染的重要原因。

最后，增强农民的博弈能力，企业的博弈能力优于农民，保护农村生态环境应努力加强农民的集体行动能力<sup>[15]</sup>。

一方面要降低农民参与生态保护的成本，公开设立农村生态污染举报电话与网站，另一方面要提高农村生态环境保护参与者的收益，奖励环境污染举报人。

### 参考文献：

- [1] 龚胜生, 张涛. 中国“癌症村”时空分布变迁研究[J]. 中国人口·资源与环境, 2013(9): 156~159.
- [2] 陈阿江. “癌症村”内外[J]. 广西民族大学学报: 哲学社会科学版, 2013(2): 68~74.
- [3] 陈竺. 全国第三次死因回顾抽样调查报告[M]. 北京: 中国协和医科大学出版社, 2008.
- [4] 王绍芳, 林景星, 史世云, 等. 生态环境地质病: 陕西一癌症村实例分析[J]. 环境与健康, 2001(5): 42~43.
- [5] 洪巧俊. 为什么“癌症村”越来越多?[J]. 环境经济, 2005(3): 58~59.
- [6] Bai X M, Shi P J. Pollution control: In China's Huai River basin: What lessons for sustainability [J]. Environment Science & Policy for Sustainable Development, 2006, 48(7): 22-38.
- [7] Liu L. Made in China: Cancer villages [J]. Environment Science & Policy for Sustainable Development, 2010, 52(2): 8-21.
- [8] Lora-Wainwright A. An Anthropology of 'Cancer Villages': Villagers' perspectives and the politics of responsibility [J]. Journal of Contemporary China, 2010, 63(19): 79-99.
- [9] 潘琪, 聂华林. 政策传导失灵的矫治——对于“癌症村”悲剧的思考[J]. 开发研究, 2006(2): 28~30.
- [10] 陈阿江, 程鹏立. “癌症-污染”的认知与风险应对——基于若干“癌症村”的经验研究[J]. 学海, 2011(3): 30~41.
- [11] 贾广惠. 论农民健康剥夺与环境风险议题建构——以“癌症村”命名的视角[J]. 人文杂志, 2011(4): 159~165.
- [12] 孙月飞. 中国癌症村的地理分布[D]. 武汉: 华中师范大学, 2009.
- [13] 余嘉玲, 张世秋. 中国癌症村现象及折射出的环境污染健康相关问题分析[A]//中国环境科学学会. 中国环境科学学会2009年学术年会论文集(第三卷)[C]. 武汉: 中国环境科学学会, 2009: 10.
- [14] 樊纲, 马蔚华. 中国能源安全: 现状与战略选择[M]. 北京: 中国经济出版社, 2012.
- [15] 彭向刚, 向俊杰. 论生态文明建设视野下农村环保政策的执行力——对“癌症村”现象的反思[J]. 中国人口·资源与环境, 2013(7): 13~21.

(责任编辑: 保文秀)