



农村公共服务与集体经济发展

□ 张红宇

近年来,随着国民经济快速发展,城乡一体化进程日益加快,各级党委政府一手抓现代农业发展、促进农民增加收入,一手抓农村公共服务、提升农民生活水平,农业生产、农村面貌、农民生活都发生了巨大变化,农业更强了,农村更美了,农民更富裕了。在农村公共服务方面,无论是人畜饮水、电网改造、乡村道路、危房改造等农村基础设施建设,还是教育、公共卫生、民生保障等农村公共产品供给,都取得了历史性进步。但是也要看到,我国农业依然是现代化建设的短腿,农村依然是全面建成小康社会的短板,公共服务供需矛盾依然是新农村建设的主要矛盾。当前,在全面深化农村改革的新形势下,加强农村公共服务体系建设不仅需要社会各方的共同努力,还需要与农村集体产权制度改革、集体经济发展壮大、集体资产运行管护等三项工作联动配合、协调推进。

一要深化农村集体产权制度改革。改革农村集体产权制度,有利于盘活农村集体资产,提高农村各类要素的配置利用效率,是加强农村公共服务体系建设的有效途径。按与社会经济活动的关系,农村集体资产包括集体所有的土地等资源性资产、用于经营的房屋建筑物等经营性资产、用于公共服务的非经营性资产三类。近年来,我国农村集体资产总量不断增加,已成为农村发展和农民共同富裕的重要物质基础。根据第二次全国土地调查,农村集体土地总面积为66.9亿亩,其中农用地55.3亿亩、建设用地3.1亿亩。根据全国农村经营管理统计资料,截至2015年底,全国农村集体经济组织账面资产(不包括资源性资产)总额为2.86万亿元,村均493.6万元。深化农村集体产权制度改革,要根据不同的资产类型,确定不同的改革重点任务。资源性资产不仅是农民最重要的生产资料,也是最

主要的集体资产,重点是按照中央已有部署,抓紧抓实土地承包经营权确权登记颁证,实行物权保护,并在充分尊重承包农户意愿的前提下,探索发展土地股份合作等多种形式。经营性资产是农村集体经济组织经营收入的重要出处,也是集体分配收益的主要来源,重点是在试点的基础上,有序推进股份合作制改革,将其以股份或份额形式量化到集体成员,健全资产运营的管理、监督和收益分配机制。非经营性资产是农村公共服务体系的重要组成部分,重点是在政策指导下,探索建立有利于提高公共服务能力的运行管护机制,更好地为集体经济组织成员和农村社区居民提供服务。改革好农村集体产权制度,建立符合市场经济要求的集体经济运行新机制,将为农村公共服务体系奠定坚实的制度基础。

二要发展壮大集体经济。发展壮大农村集体经济,有利于增强农村集

体经济组织服务功能,探索农村集体所有制有效实现形式,是加强农村公共服务体系建设的重要基础。在农村集体经济组织有实力的情况下,可以用经营收入支持本村的公共事务和公益事业,2015年全国村级组织承担的公共服务支出已达127.5亿元。实践证明,凡是集体经济发达的农村,集体经济组织都承担了大量的公共服务支出。广东佛山南海区集体经济组织去年承担的农村公共服务开支达7亿元,集体经济组织的公共服务投入占到了全区总投入的50%。因此,现阶段能否做大做强农村集体经济,是事关农村公共服务供给能力的“胜负手”和“牛鼻子”。近年来,东部发达地区通过对集体经营性资产进行股份合作制改革,找到了发展集体经济的成功路子。但对于广大中西部欠发达地区来讲,发展壮大集体经济需要进一步解放思想。总结地方实践探索,除了在经营性资产方面做文章以外,中西部地区、粮食主产区和边远地区,在更广大、更普遍的资源性资产方面做文章,同样可以有所作为。一是探索推进土地股份合作。可以通过土地入股、农户入社,组建土地股份合作社,以解决土地细碎化和产出能力

低下等问题,发展规模经营,丰富集体经济实现形式。二是探索发展农村混合所有制经济。集体经济组织可以用未承包到户的“四荒”地、果园、养殖水面等资源性资产,集体投资兴建或购置的房屋、设备等经营性资产,以及财政补助形成的资产等作为出资,引导和吸引农民投入土地经营权,外部主体投入资金、技术等多种要素,共同发展农村混合所有制经济。三是探索财政资金转变为集体或农户的股份。可以借鉴贵州六盘水“资金变股金”做法,探索将精准扶贫到户的财政补助资金、各级财政投入村集体的建设项目资金等,作为村集体经济组织或农户的股金,投入到合作社、企业或其他经济组织形成股权,集体或农民按股份比例分享收益。发展好农村集体经济,增强集体经济发展活力,对于筑牢农村公共服务体系的根基具有重要意义。

三要管好用好农村集体资产。管好用好农村集体资产,有利于调动农村集体资产的服务潜能,形成农村集体公益设施的统一运行管护机制,是加强农村公共服务体系建设的题中之意。我国农村拥有大量的用于教育、科技、文化、卫生、体育等公共服务

的集体资产,切实管护好这些存量要素,充分发挥它们的服务功能,需要从“管好”和“用好”两个维度进行探索。一是管好集体资产。要因地制宜探索农村集体资产统一运营管理的有效机制,可以明确由农村集体经济组织统一管护,可以委托第三方专业化服务组织(如物业管理公司)管护,也可以将学校、卫生室等非经营性资产交由教育、卫生等政府部门管护。但无论管护主体、管护形式如何确定,都要更好地发挥集体资产的服务功能,更大程度地增进广大农民群众的福祉。二是用好集体资产。要切实加强农村集体资产的民主监督管理,严格落实集体资产承包、租赁、处置和开发利用的民主程序,定期公开集体资产的运营管理情况,充分保障集体成员的知情权、决策权、管理权、监督权,既要防止集体内部少数人侵占、支配集体资产,又要防止外部资本大鳄侵吞、控制集体资产。管好用好农村集体资产,确保其为农民群众提供有效的公益性服务,能够为农村公共服务体系开辟出一条自我管理、自我服务的广阔大道。☀

(作者系农业部经济体制与经营管理司司长)

北大荒垦丰“网上商城”正式上线

刊 讯

日前北大荒垦丰种业股份有限公司“网上商城”上线发布会在哈尔滨举行,“垦丰商城”上线起航。

据悉,“垦丰商城”是黑龙江省种业行业第一家企业自主电商平台。据介绍,“垦丰商城”的三大特色:一是自营电商平台,所展示、销售的产品均为公司自有产品;二是垦丰种业通过建设三级物流体系,将从根本上解决制约种业电商发展的“最后一公里”物流瓶颈问题,真正实现送货到家;三是“垦丰商城”具

备庞大的线下支持体系,以公司直营店为节点,向农民消费者提供品牌展示、品种推介、技术支持等服务,使农民在体验线上购种时买的省心,用得放心,种的舒心。“垦丰商城”的上线发布,不仅为更多的农民消费者提供了方便快捷的购种渠道和更为周到的服务,也标志着垦丰种业在新形势下,与时俱进,成功转型,驶入了“互联网+”发展快车道。☀