



协办 四川省长宁县委宣传部
四川省兴文县委宣传部

微调产业布局 加快攀枝花全面转型

创新是转型发展的根本动力。就攀枝花而言，应对当前的产业布局进行微调，将钒钛、钢铁等产业向凉山等地延伸，同时提高产品附加值；要使农业、康养、旅游等一、三产业形成互补。

魏后凯

中国社会科学院农村发展研究所所长、研究员、博士生导师

攀枝花是中国钒钛之都，也是我国重要的老工业基地。同时，攀西与柴达木、包头也是我国三大资源富集、综合开发潜力巨大的地区。攀西地区战略性资源开发是一项国家战略。近年来，攀枝花在推进老工业基地调整改造、城市转型、产业升级方面做了大量工作，积累了丰富经验，打造了资源型城市转型和老工业基地调整的攀枝花样本。

转型中面临的深层次矛盾

目前攀枝花在转型过程中，仍然面临着一些深层次的矛盾。

——产业结构畸形。攀枝花钢铁“一业独大”的局面未根本改变，工业比重过高，服务业严重滞后。2015年，攀枝花全部工业增加值661亿元，占GRP的71.4%，对经济增长的贡献率为78.7%；而服务业比重仅为25.2%，增长贡献率仅有18.3%。

——资源型特征明显。攀枝花工业面临的问

题不在于重工业偏重，而在于加工深度不够，资源综合利用程度低。2015年，攀枝花规上工业总产值中，采掘及黑色金属工业占56.3%，加上化工、电力，所占比重达到73.4%

——创新驱动动力不足。与西部其他地区一样，攀枝花目前增长主要依靠资源、投资拉动，创新驱动的格局尚没有完全形成。

——矿区环境治理压力大。当前，攀枝花已进入全面转型的新阶段，有条件也有能力打造成为西部地区率先实现城乡全面转型的典范。

从发展阶段看，2015年，攀枝花人均GRP为12058美元，接近世界银行高收入经济的门槛（人均GNI为12616美元）。从人均GRP看，攀枝花相当于工业化后期，但产业结构、工业内部结构仍停留在工业化初中期阶段。从城镇化阶段看，2015年攀枝花为64.74%，已进入城镇化中期的减速阶段，也已经进入了中级城市型社会。从城乡关系看，2015年攀枝花城乡收入差距为2.36，已经进入双向城乡一体化转型的阶段。目



专家名片：

魏后凯，中国社会科学院农村发展研究所所长、研究员、教授、博士生导师，中国社会科学院西部发展研究中心主任，中国区域科学协会理事长，中国区域经济学会副会长，中国城市经济学会副会长，国际区域研究协会中国分会副理事长。

前正在由资源型城市向“钒钛之都”“康养胜地”转型，由“百里钢城”向“阳光花城”转型。

加快攀枝花在新时期的全面转型

——进一步加大科技投入，依靠科技创新，提高资源加工深度和综合利用程度，实现攀枝花的二次创业和再工业化。攀枝花工业化并没有完成，需要再工业化。攀枝花的工业不单纯是升级的问题，还需要适度多元化，改变钢铁“一业独大”的局面。强化创新驱动，建设创新型区域，科技创新与企业规模呈U形关系，要充分发挥中小型专业化的民营科技企业的作用。

——走出老工业基地调整“就工业论工业”的误区，树立“以全面转型促全面振兴”的理念，大力推进现代农业和第三产业发展，促进一二三产业深度融合。对攀枝花而言，要实现大转型就需要服务业大发展，产业融合存在不同的层次，市域、区县、园区存在产业融合的问题，乡镇和村庄也存在产业融合的问题。

——按照链式发展、集群化的思路，培育一批规模大、有影响力和竞争力的主导优势产业链。当前要重点培育钒钛产业、康养产业和生物产业三大主导优势产业链。一是钒钛产业链。钒钛具有添加剂的性质，钒钛产业不可能都在攀枝花发展，要有所为、有所不为，确定重点产业领域和环节。二是康养产业链。要解决交通问题，重塑地区形象，要改变钢城的形象。三是生物产业链。包括生物农业、生物医药等，实现生物产业与康

养产业的有机融合。四是要突破单纯城市转型的思路，从城乡一体化和全面小康的视角，打造新农村建设的2.0版，加快推进乡村转型。在推进新农村建设2.0版的过程中，要坚持强、富、美的思路，即农业要强、农民要富、农村要美；要坚持城乡一体化的思路，即城乡居民基本权益平等化、城乡公共服务均等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化、城乡产业发展融合化；要坚持全面小康的思路。要以“三统三共”为新农村建设的准则，即统一规划、统一平台、统一品牌，共建共营、共营共享、共享共赢。

——加快推进攀枝花由“生产型城市”向“消费型城市”“民富型城市”转型。目前攀枝花仍是一个典型的生产型城市，2015年攀枝花人均GRP比全国平均水平高50%左右；但城镇居民人均可支配收入比全国平均水平低3%，城镇居民人均消费支出比全国平均水平低7左右；攀枝花农村居民人均可支配收入仅比全国平均水平高12.6%，农村居民人均生活消费支出仅高7.4%。

因此，在推进转型中，要着力提高城乡居民收入，使居民收入增长与经济增长相适应；着力强化消费驱动力，促进攀枝花由工业城市向区域性中心城市转型，三省边缘地区的中心城市；着力改善人居环境，建设生态城市，走生态型的山地城镇化道路；城市建筑、风貌、颜色、景观等要与自然环境相适应，天人合一；建设一批生态型的特色小城镇。