

成都深入推进农业供给侧结构性改革的思考

李国祥

今年两会期间,习近平总书记在四川代表团发表重要讲话,对四川农业农村工作提出了总体要求,重点为四川农业供给侧结构性改革指明了方向。习近平总书记的重要讲话,对四川在新时期做好农业农村工作具有重要现实指导意义。成都农业发展和农村改革一直走在全国前列,很多探索和做法已经成为全国的典型经验,正在发挥重要示范效应。成都有基础有条件成为农业供给侧结构性改革的先锋,应不失时机地学习领会习近平总书记有关深入推进农业供给侧结构性改革重要讲话的精神,确保深入推进农业供给侧结构性改革取得更多新实效。



李国祥,中国社会科学院农村发展研究所研究员、农产品市场与贸易研究室主任、中国社会科学院研究生院教授、农产品市场与贸易方向的博士生导师,农业部农产品市场预警专家组成员、农产品加工专家、国家粮食安全政策专家咨询委员会委员。长期从事农业农村经济形势跟踪分析与研究。

一、把握农业农村发展新历史阶段才能更好地深入推进农业供给侧结构性改革

习近平总书记指出,我国农业农村发展已进入新的历史阶段。经过多年发展,我国农业综合生产能力全面提高,农产品供给极大丰富,长期困扰着人们的想吃买不到的难题基本得到解决,农村劳动力大量转移,农民收入持续增长。农业农村发展有效地解决了农产品供求数量矛盾,扭转了城乡发展差距扩大态势,但也出现了农产品质量安全风险上升和农业资源环境不断恶化等矛盾,还出现了保持农民收入较快增长难度越来越大的问题。

农业农村发展进入新阶段,不仅表现在实践中解决了一些“三农”中的突出问题又带来新的问题,以及有些问题始终没有很好解决,而且还表现在农业农村发展面临的环境条件正在发生深刻变化。对外开放的不断扩大,

农业国际化不可逆转,农产品进出口对我国农业影响越来越大,特别是我国农业国际竞争力偏弱的问题更加凸现。新的科技革命,特别是信息技术和生物技术的发展,催生出产业发展新要素新动能,有力地推动了产业融合发展,农业发展空间界限不断地被打破,城乡发展一体化新格局不断地形成,这些都要求必须对农业农村发展进行新的定位。我国工业化、城镇化不断推进,城乡人民生活水平不断提高,消费结构不断升级,也都对农业发展提出了新的更高要求。顺势而为,深入推进农业供给侧结构性改革是必然选择,也是引领新阶段农业农村发展的智慧选择。

从农业发展的历史来看,大致经历了原始农业、传统农业、现代农业等阶段。我国正处在前现代农业更高层次发展并向后现代农业发展过渡的重要时期。成都农业发展已经呈现出后现代农业

的一些明显特征。前现代农业高度依赖物化技术应用和现代生产要素的投入以及相应高效组织来实现农业发展。新品种不断更新换代,农业机械化水平的不断提高,化肥农药的大量施用,同时伴随农业专业化、区域化和规模化等组织形式的形成,使农业生产达到前所未有的水平。与前现代农业发展不同,后现代农业出现了很多逆向变化,但又明显的区别于传统农业的更高级形式。

成都早在2011年就制定了《都市现代农业产业倍增计划》,2013年还印发了《大力发展都市现代农业加快建成农村全面小康社会的意见》。成都以都市农业定位农业发展,大力发展有机农业、乡村旅游、农业高端产业,表明成都农业至少在5年前就放弃了简单地追求农产品高产增产的数量增长模式,选择了通过科技创新、组织创新、体制创新、机制创新和实践创新实现农业发展转型升级,成效显著,不仅有效地保护和利用稀缺的农业资源,促进生态环境改善,而且还实现了农民增收,很好地满足了市民对农业的多样化需求。

全国农业发展面临的主要矛盾是农产品供求结构性失衡,矛盾的主要方面在供给侧、在农业生产流通环节,而成都正是走都市现代农业发展的道路,才有效地避免了其他地方农业结构性尖锐矛盾的出现。成都深入推进农业供给侧结构性改革已经站在了高起点上,必须超前思维,实现农业农村发展新的历史跨越。

二、农业供给侧结构性改革应着力提高全要素生产率

分析农业农村发展新的历史阶段和使命,我们清楚地认识到成都深入推进农业供给侧结构性改革和全国存在着明显差异,但是深入推进农业供给侧结构性改革的目标和任务应该基本相同。

正如习近平总书记在重要讲话中指出的,深入推进农业供给侧结构性改革要加快培育农业农村新动能,主攻农业供给质量,提高全要素生产率。

人类自从传统农业向现代农业发展以来,在获取日益丰富农产品的同时,往往也以破坏资源环境为代价。尽管早在20世纪中

期人类就开始反思现代农业发展方式,提出了很多应对思路,也开始了农业可持续发展实践探索,但是,实际效果总体上并不理想,农业发展在提供越来越多农产品的同时使资源环境恶化的势头一直没有扭转。造成这一格局的根本原因在于农业生产中大量应用化肥农药等物化技术可以带来效益,可以不断满足人们对农产品的数量和多样化需求,而损害资源环境不计入成本,不影响农业生产经营者效益,短期内也没有妨碍人们对农产品日益增长需求的满足。至于人们对于前现代农业阶段所出现的农产品质量下降和食品安全风险上升状况,要么漠视,要么无可奈何。因此,农业发展新历史阶段,让资源环境等生态要素像化肥农药等现代要素一样对农业生产经营者效益能够产生立竿见影的效应,这是新历史阶段最重要的农业发展使命。

长期以来,受人们观念以及难以找到有效途径的影响,资源环境因素很难成为市场经济中农业发展的积极贡献因素。保护改



善资源环境似乎只是政府的责任和行为。农业生产经营主体在主观上一般都不太注重资源环境的保护和改善,也没有动力采取切实行动保护和改善资源环境。

农业供给侧结构性改革,就是要尽快把农产品有效供给与资源环境保护和改善有机地统一起来并形成良性循环,相互促进,让资源环境等新要素能够成为生产力。成都在全国率先创设了耕地保护基金,自2008年以来累计发放耕地保护金100多亿元;创新发展种养循环、稻田综合种养等循环农业,有力地促进了农业资源环境保护和改善。农业供给侧结构性改革,要让资源环境等新要素实现更高价值,不仅政府要合理配置公共资源,采取有力政策措施,还需要加强法治,更需要创新市场经济条件下的产业盈利模式,让农业生产经营者有经济动力保护改善资源环境,除提供优质绿色安全农产品外,还实现农业可持续发展,通过保护改善资源环境来实现优质绿色安全农产品生产发展,为提高农业供给质

量探索有效途径。

过去,农业发展比较注重土地生产率和劳动生产率的提高。未来农业发展不仅仅要提高单一要素生产率,更重要的是要提高包括资源环境等新要素在内的全要素生产率。这样,我国农业发展才能更好地满足社会需要,农业生产经营者才有动力实现农业转型升级。客观地说,现代农业科技发展,提高土地等单一要素生产率并不是一件难事,但要提高全要素生产率并非易事。

三、农业供给侧结构性改革要注重农业农村发展新动能培育

如何让保护改善资源环境使农业生产经营者获得更多收益,让损害恶化资源环境使农业生产经营者付出实际代价?这是一道难题。新产业新业态发展给根本解决这道难题带来了机遇。近年来我国各地探索出将旅游文化生态与农业有机地融合起来发展,走出了一条农业发展的新路。成都休闲农业和乡村旅游发展起步早,现已成为全国的示范。随着人

们生活水平的提高,经济支付能力的增强,人们越来越愿意在具有更高安全保障的农产品消费和休闲旅游等方面花钱。通过有机农业的发展,特别是旅游业与现代农业发展相融合,一直难以实现市场价值的优美生态环境成为农业农村发展的重要推动力量,这在过去是无法想象的。

从不同阶段农业发展的动能来看,原始农业的发展动能主要是人口和劳动力,传统农业的发展动能主要是土地和劳动力,现代农业的发展动能主要是物化技术及其现代要素。我国现阶段农业发展向更高层次迈进,主要动能是生态环境以及信息、大数据、知识和智慧等新要素。

以信息技术为代表的创新与产业发展相融合,产生了新产业新业态,正在快速地改造传统产业,使传统产业转型升级。近年来我国农业农村电子商务快速发展,2016年农村网络销售已经达到9000多亿元,农产品电子商务达到2200多亿元,年增长速度一般都是两位数。成都“互联网+农



业”发展势头迅猛，涌现出了一些典型，如蒲江县电子商务产业园、联想佳沃猕猴桃物联网基地、水口村益农信息社，“互联网+供销社（邮储、超市）+服务站”等多种电商模式，都是新阶段农业农村发展新动能的代表。

进一步地来观察，我国近年来涌现出的新产业新业态，除了来源于广泛应用新科技成果外，还来源于跨界融合。农村一二三产业融合成为新历史阶段农业发展的重要方向，不仅如此，产业融合还与新农村建设有机地结合起来，形成了产城融合和产村融合的新模式，这在实际中一般称之为综合体。2017年中央一号文件在总结各地经验基础上，提出要在培育宜居宜业特色村镇中支持集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体发展。成都不仅形成了粮食全产业链格局，而且还涌现了新农村田园综合体。

四、农业供给侧结构性改革要优化现代农业体系

习近平总书记指出，深入推进农业供给侧结构性改革，要优化农业产业体系、生产体系、经营体系。提高农业全要素生产率，特别是要把资源环境和信息等新要素的贡献价值在市场交易中体现出来，其重要路径是建设现代农业体系，其中农业产业体系、生产体系和经营体系是核心。

优化农业产业体系，必须打破农业生产、农产品加工和流通

等环节相互分割格局，把一二三产业融合起来发展。融合发展一二三产业，并不意味着必然搞小而全，走小农经济老路，而应在社会分工高度发达的基础上，协同整合不同产业环节，拓展农业供应链和价值链，构建新型产销组织方式，建立新型利益联结机制，发展分享经济。产业园和综合体等形式是优化农业产业体系的有效载体。成都已经形成了多个产业园和综合体，深入推进农业供给侧结构性改革要发挥好它们的功能作用。

优化农业生产体系，关键是构建与农业农村发展新历史阶段要求相匹配的科技支撑体系。当务之急是要扭转重在高产增产的农业科技创新倾向。新的农业科技支撑体系，既要注重将信息技术和生物技术最新成果应用于农业生产，又要能够根据农业新盈利模式创新中农民遇到的技术难题开展研究开发。成都农业科技资源具有明显优势，在推进适宜科技成果的同时，还应根据深入推进农业供给侧结构性改革实践中遇到的技术难题，创新技术研发模式，组织攻关，为农业供给侧结构性改革取得实效提供强有力支撑。

优化农业生产体系，必须要加强基地建设。要让农业标准化生产落到实处，为品牌创建和质量监管创造条件，一个切实可行的办法是加强农业生产基地建设。2017年中央一号文件已经对粮食功能区、主要农产品保护区和特色农产

品优势区建设进行了部署。成都可以结合实际，把优质绿色生态安全农产品生产具体落实到国土空间布局上，建设绿色、有机、康养等基地。

优化农业经营体系，要把培育新型农业经营主体和发展农业社会化服务体系作为重要抓手。在工业化和城镇化推进过程中，大量的农业农村优质要素已经非农化，而新型农业产业体系和生产体系发展使新生产要素价值贡献显化成为可能，这意味着农业农村优质要素获得与非农产业相均衡的回报也成为可能。要利用这一契机，吸引更多的热爱农业、掌握科技并善于经营的年轻人发展农业，就地培养成为新型职业农民；吸引更多的资本投资农业，优化配置好农业各类生产要素，培育更多的新型农业生产经营主体。未来农业产业体系和生产体系的优化，一个共同的重要推动力量是生产性服务业的发展。

优化现代农业体系，要靠农业农村改革创新来推动，核心是要建立健全各类农业生产要素市场。要通过深化农村产权改革，培育农村土地和集体经营性资产等要素流转市场；要通过深化融资机制改革，培育农村资本市场；要通过建立吸引和培养农村人才机制，培育农业职业经理人和高素质农村劳动力市场。这样才能发挥农业农村改革的综合效应。