

# 我国区际工业分工转型的方向与 经济关系的协调

魏 后 凯

## 一、我国区际工业分工格局的形成和特征

建国以来,为适应大规模经济建设的需要,推进我国工业化的进程,国家主要是依靠强大的直接配置资源的能力和所掌握的人、财、物资源,并按照区际要素互补原则,来组建全国的工业分工体系。由于不存在要素市场,地区间要素流动不能通过市场机制来实现,因此我国在推进国家工业化的过程中,主要是通过中央财政再分配政策和国家投资布局政策来实现各地区工业要素的再分配:一方面,国家调动东部地区的资金、技术设备和人才来开发中西部的资源;另一方面,又从中西部大量调出农矿产品和能源、原材料到东部地区进行加工制造,从而在全国范围内建立起中西部农矿产品和能源、原材料生产→东部加工制造→加工产品返销中西部这样一种封闭内循环式的单一垂直地域分工格局。这一分工格局具有以下几个明显的特征。

1. 典型的资源—加工型垂直地域分工。垂直分工是相对于水平分工而言的,二者是产业分工的两种主要类型。<sup>①</sup>所谓垂直分工是指甲、乙两地在不同产业层次上进行专业化生产。它既可以在不同产业部门的不同产品之间进行,也可以在同一产业部门的不同产品之间进行,其根本特征是各地区的专业化产品属于不同的产业层次,增值率差异较大。垂直分工有三种基本类型:一是资源—加工型;二是零部件组装型;三是纯贸易型,即两地交换的产品主要是为了最终消费的目的,而不是把它作为一种中间产品投入社会再生产。所谓水平分工是指甲、乙两地在同一产业层次上进行的专业化生产。我国东中西部地区之间的工业分工主要就是一种典型的资源—加工型垂直分工。据分析表明,在1987年全国32种主要工业产品中,东部地区具有专业化趋势(产品产量的区位商值大于1)的产品有13种,其中2/3左右属于加工产品,特别是日用消费品;中部地区具有专业化趋势的产品有19种,其中原材料及初级加工品约占2/3左右;西部地区具有专业化趋势的产品有13种,其中原材料及初级加工品也约占2/3。<sup>②</sup>需要说明的是,尽管区位商分析比较粗略,但在统计资料缺乏的情况下,它还是能够反映地区专业化的一般趋势。

2. L—C型(劳动力—资本型)的资源配置格局。根据1985年工业普查资料计算,全国独立核算工业的资本—劳动力比率平均为1.21,东部为1.15,中部为1.22,西部为1.39,东部比全国平均水平低5%,比中部低6%,比西部低21%(见表1)。这就是说,每创

<sup>①</sup> 目前,一些学者把不同产业部门之间的分工称为垂直分工,而把同一产业部门内的分工称为水平分工。这种划分方法是模糊的,也是不科学的。

<sup>②</sup> 参见庄志毅,《中国地域分工原理探讨》,载《中国工业经济研究》1990年第6期。

表1 各地区独立核算工业资本——劳动力比率(1985年)

	每创造1万元工业净产值占用			人均固定资产原值 (元)	人均占用资金 (元)
	劳动力 (人)	资金 (万元)	资本—劳动力比率		
全 国	2.41	2.92	1.21	10486	12106
东 部	2.13	2.46	1.15	9374	11560
中 部	2.88	3.50	1.22	11005	12155
西 部	2.72	3.78	1.39	13200	13888

表2 各地区专业化部门平均每职工占有固定资产原值(1985年)

	专 业 化 部 门	年末职工人数 (万人)	年末固定资产原值 (亿元)	人均固定资产原值 (元)
东 部	食品、饮料、饲料、纺织、缝纫、皮革、木材加工、家具、造纸、印刷、文教体育用品、工艺美术品、石油加工、炼焦、化学、医药、化纤、橡胶、塑料、金属制品、机械、电气、电子设备、仪器仪表	2426.98	1773.68	7308
中 部	煤炭采选、石油天然气开采、有色金属矿开采、建筑材料及其它非金属矿采选、木材及竹材采运、烟草加工、木材加工、电力、石油加工、建筑材料及其它非金属矿物制品、黑色金属冶炼、有色金属冶炼、交通运输设备	971.96	1440.93	14825
西 部	煤炭采选、石油天然气开采、黑色和有色金属矿采选、建材及其它非金属矿采选、采盐、木材及竹材采运、烟草加工、电力、化学、黑色和有色金属冶炼、机械、交通运输设备、仪器仪表	537.52	960.22	17864

造1万元工业净产值，东部地区每单位资本投入要相对使用更多的劳动力，而中西部地区每单位劳动力投入要相对使用更多的资本。在现行区际工业分工格局中，东部地区的专业化产业主要是那些劳动密集型的轻纺工业，其技术有机构成相对较低；而中西部地区的专业化产业则主要是那些资源和资金密集型的重工业，特别是采掘业和原材料工业，其技术有机构成相对较高。按1985年工业普查资料计算，东部地区24个专业化部门平均每个职工占有固定资产原值7308元；而中部地区13个专业化部门平均每个职工占有固定资产原值14825元，是东部的2倍；西部地区15个专业化部门平均每个职工占有固定资产原值17864元，是东部的2.4倍(见表2)。因此，可以说，东部地区实际上是以劳动力要素而中西部地区则是以资金要素来参与全国的工业分工。中西部地区工业发展所需的资金，除区内自身积累外，主要是通过中央财政再分配和国家投资布局政策实现的。而中央财政的主要来源在东部地区，特别是上海、辽宁等老工业基地。例如，1952~1988年，上海累计实现国民收入出超额(国民收入生产额与使用额之差)2971.49亿元，出超率(国民收入出超额与生产额之比)高达43.9%；辽宁累计实现国民收入出超额1298.74亿元，出超率为19.5%。目前，上海每年财政收入的75%以上要上缴国家财政。

3. 单一纵向的区际产业关联。建国以来，国家在内地特别是西部地区建立了一大批采掘业和原材料工业企业，由于这些企业一般属中央部属企业，而且主要是为保证东部地区

加工工业的发展而建立起来的，这样，在条块分割的情况下，这些企业的外部联系主要是与东部地区加工工业之间的联系，而与当地其它企业之间的联系极为微弱。其结果，国家在中西部地区建立起来的一些大中型企业，无法通过投入产出联系对地区经济产生较大的关联和扩散作用，从而形成一些发展“飞地”，①加剧了地区经济的二元结构。

4. 封闭内循环式的区际工业贸易。长期以来，中西部各省区每年向东部调出大量的木材、煤炭、原油、电能、建筑材料、基础化工原料、原毛、皮革和烟叶等；东部则把大量的机械设备和轻纺工业产品调往中西部。据统计，仅1985年东部从中部调入煤炭13728万吨，占东部消费量的40%；从中部调入原油1140万吨，占东部原油消费量的18%；调入电力130亿度，占东部电力消费量的6%；调入木材986万立方米，占东部木材消费量的38%。另据有关部门测算，东部轻纺产品产量的1/4调出给西部，1/3调出给中部。②这样，东中西部地区之间的工业贸易就形成了一个以能源、原材料与轻纺、机械产品相交换的封闭内循环。

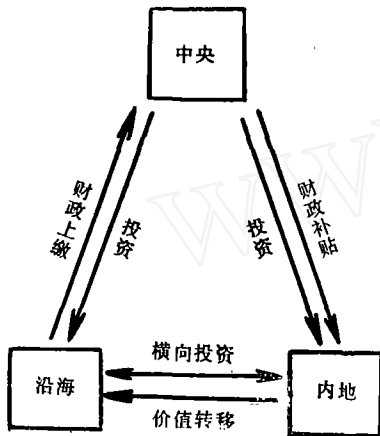


图 1

5. 中央对地方的差别性约束机制。国民收入的西向调拨和商品价值的东向转移，必然会诱致各地区之间的利益冲突和贸易摩擦。为保障各地区乃至国民经济的顺利运转，国家主要是通过对地方政府的差别性约束来维持并强化原有区际工业分工格局。就中西部地区而言，中央的严格约束主要集中在产品产量方面，尤其在东部短缺的那些能源、原材料和初级产品的调拨量递增方面；而对于东部地区，中央的硬约束主要集中在财政上缴额的逐年递增方面。这样，通过中西部能源原材料产量的增加保证东部的增长，从而保证国家财政收支平衡，包括对中西部一些省生产的顺利进行，通过东部财政收入区的财政补贴(见图1)。

## 二、现行区际工业分工格局的缺陷

在我国工业化的初期阶段，由于内地的工业发展尚处于开发状态，国家通过计划经济体制，在全国范围内建立这种封闭内循环式的资源—加工型垂直地域分工格局是有其客观必然性的，而且它对我国国民经济的发展曾经起着相当大的作用。然而，随着国家工业化的推进，特别是近年来改革开放的不断深入，这种分工格局已越来越不适应国民经济发展的需要，日益暴露出一些严重缺陷。

首先，资源—加工型的垂直地域分工格局不利于区际经济的协调发展。在现行区际工业分工格局中，中西部地区实际上是用价格偏低的能源、原材料等初级产品与东部地区价格偏高的加工制成品相交换。这样，在区际工业品交换的过程中，价格体系的严重扭曲和双轨制价格的存在，自然会形成一种双重利润机制，促使商品价值和产业利润由西向东转移。一方面，中西部在向东部输出初级产品的过程中，每年都有大量价值因价格不合理而转移到东部；另一方面，东部高价返回的制成品又把一部分中西部创造的价值带回东部。1985年，东部从中

① 飞地原指一国位于别国境内与本土不相连的小块地区。在发展经济学中，常把那些被传统经济活动所包围，以现代经济为特征且发展迅速的地区称为飞地。

② 国家计委地区司、国家经济信息中心预测部，《2000年我国地区经济发展预测和定量分析报告》(1987年)。

部调入大量的煤炭、原油、电力、木材等初级产品,若按计划价与议价的差额煤炭为40元/吨、木材为80元/立方米计,仅煤炭和木材两项就形成62.8亿元的巨额转移价值,超过当年中部财政收支亏损额(57.13亿元)或国民收入超额(42.5亿元)。尽管中央通过财政补助的形式对这些地区给予了补偿,但中央财政补贴主要是考虑地方财政的收支平衡,并非以增强地区自我发展能力为目标,其效果显然是极不一样的。即使今后随着经济体制改革的推进,价格比例关系基本得到理顺,把中西部长期凝固在单纯提供那些生产率和增值率较低的初级产品的地位,这对中西部的的发展也是十分不利的。改革以来,随着地方经济权益的增加,因工业分工而形成的区际利益的扭曲,正激发为地区之间的利益冲突和贸易摩擦,进而影响到现行的区际工业分工格局。中西部各地方政府正试图通过采取非关税贸易保护,提高本地资源自加工能力和产品自给能力等措施,以力求改变其在区际工业分工中的不利地位;而东部各地方政府则出于增加财政收入和扩大出口创汇的动机,继续外延扩展那些低档次的一般加工工业以及为加工工业配套的原材料工业。结果导致区际贸易摩擦日益加剧,区际工业分工趋于弱化,地区产业结构出现不合理的趋同化。

其次,资源—加工型的垂直地域分工格局不利于我国工业化向更高层次推进。建国以来,经过40多年的大规模经济建设,我国工业特别是内地工业获得了迅速发展,目前已基本形成一个比较完整的工业体系。今后,我国的工业化将向高加工度化和高增值化的方向发展。在这种新的形势下,东中西部地区间的工业分工如不时进行转型,仍然停留在现有资源—加工型垂直地域分工格局上,那将阻碍我国工业化的进一步推进。这是因为,如果中西部地区仍然处在单纯提供初级产品的地位,不大力提高加工层次和产品增值程度,东部地区就不可能通过竞争而逐步形成转移扩散其一般加工工业和原材料工业的压力和动力,也就不可能集中力量发展高、精、尖工业,向更高层次迈进。而东部地区在工业化的过程中,如不逐步转移扩散那些高耗能高耗原料的一般加工业和原材料工业,不仅会对东部地区的自身发展不利,造成结构老化、资源枯竭、运力紧张、能源短缺、环境恶化等严重后果,而且也会使中西部地区丧失其发展的机会。近年来,上海、辽宁等老工业基地由于产业结构和产品结构的老化,已开始出现地区经济的结构性的衰退现象。1988年,上海、辽宁四大传统产业(机械、冶金、纺织、化工)产值占工业总产值的比重达45.2%和43.6%,高于全国平均水平37.1%。另据上海市1985年工业普查中对499个企业759种产品质量统计,产品质量、性能达到国际同类产品标准先进水平的只占9.6%,达到国际同类产品一般水平的占11.9%,近80%的产品只相当于国际50~60年代的水平。辽宁的情况也基本如此。产业结构和产品结构严重老化,导致老工业基地工业经济增长乏力,工业生产力日趋萎缩。1980~1988年,上海、辽宁乡及乡以上独立核算工业总产值年均增长6.87%和8.64%,只分别相当于全国平均水平的57.5%和72.4%,相当于浙江的36%和45.3%。

第三,L—C型的资源配置格局不利于各地区优势的充分发挥。在现行的区际工业分工格局中,东部地区实际上是以其供给相对紧张的劳动力要素、而中西部地区则是以其供给相对短缺的资金要素参与全国的工业分工。从各地区的资源赋存条件看,中西部自然资源丰富,东部则资金供给相对充裕。据对主要矿产资源对国民经济建设保证程度的研究表明,全国45种主要矿产,扣除目前不能利用的储量及采选过程中的损耗,折算成潜在价值,中部占67.3%,西部占21.2%,东部只占11.5%<sup>①</sup>。若剔除中央财政再分配的影响,以区内潜在积

<sup>①</sup> 钟禾,《中国国土工作概况》,载《中国经济年鉴》(1988)。

累率（区内国民收入生产额和消费额的差值与生产额之比）来反映地区资金自我供给和积累能力，那么东部的资金自我供给和积累能力要远大于中西部。1985年，东部区内潜在积累率为42.7%，而中部为30.1%，西部只有21%。我国各地区劳动力资源都十分丰富，但相对来说，中西部劳动力供给充足，而东部劳动力素质和劳动效率较高。据估算，我国农业劳动力剩余率全国平均约为28.1%，其中京、津、沪、苏、浙、辽、鲁、粤等发达地区为22.8%，桂、滇、黔、藏、陕、甘、宁、青、新等不发达地区为40.5%，介于二者之间的中等发达地区为27.2%<sup>①</sup>。近年来，珠江三角洲等一些沿海地区已开始出现劳动力供给相对紧张的状况。再从劳动素质和劳动效率来看，尽管各地区工业企业的实际工资水平相差无几，但由于东部地区劳动素质的劳动效率较高，中西部的效率工资（每职工创造1元净产值所需工资额）水平和工资成本占产品销售工厂成本的比重重要远低于东部。因此，现行的L—C型资源配置格局既不利于东部地区资金和劳动素质优势的发挥，也不利于广大中西部地区丰富的劳动力资源的充分利用（见表3）。

表3 各地区独立核算工业劳动效率和工资成本(1985年)

	单 位	全 国	东 部	中 部	西 部
人均工资	元	1042	1056	999	1084
人均净产值	元	4144	4202	3472	3676
效率工资	元	0.251	0.225	0.298	0.295
工资成本占产品销售工厂成本比重	%	11.25	9.98	12.70	14.07

### 三、我国区际工业分工转型的方向

改革以来，随着经济体制的变化，国家直接配置资源的能力已大为削弱。这样，建立在中央集中计划体制基础上的传统区际工业分工格局，就逐渐失去其存在的体制保障。在新形势下，如何通过加强计划和市场的引导作用，推动区际工业分工朝着合理的发展方向，逐步建立起与有计划商品经济体制相适应的新型区际分工格局，就成为当前一个十分重要而紧迫的问题。今后，我国区际工业分工应朝着以下几个方向发展。

1. 大力发展水平分工，逐步形成垂直分工与水平分工相结合的混合型分工新格局。随着国民经济的发展，区际工业分工将逐步由早期的以垂直分工为主转变为以水平分工为主。这是各国区域经济发展的一般趋势。然而，由于目前我国各地区经济技术水平差距尚较大，东部地区能源矿产资源缺乏，其庞大的加工工业的发展仍有赖于中西部能源和原材料的供应，因而我国未来新型区际工业分工格局的形成，仍将会在较大程度上维持原有的垂直型区际产业关联。考虑到这两方面的原因，今后我国的区际分工将处于垂直分工与水平分工相结合的混合型格局的新时期。为促进这一新型区际分工格局的形成，必须有计划、有步骤地大力发展地区间水平分工，并促使现有垂直分工向更高层次推进。首先，东部地区要逐步转移扩散那些档次较低的一般加工工业，特别是高耗能料的加工工业，严格控制继续外延扩展那些

① 邓一鸣：《试论我国不发达地区劳业劳动力转移的特点、途径与对策》，《农村经济情况》1987年第11期。

既无资源优势又不符合其发展方向的原材料工业，集中力量，重点发展高、精、尖产业和出口创汇产品；其次，中西部地区在重点发展能源、原材料工业的同时，要大力发展一般加工工业特别是立足当地资源的重化工业和轻纺工业，不断提高加工层次和技术水平，逐步实现由输入向输出的转变；第三，以沿海经济特区、开放港口城市和现有大中城市为基地，大力发展高新技术产业，加强各城市之间的专业化分工协作；第四，立足地区优势和企业优势，发展地区间同种产品的专业化分工协作。总之，在实现由垂直分工向水平分工转型的过程中，既要促使现有垂直分工向更高层次推进，克服单一资源—加工型分工格局的弊端；又要在政策上积极加以引导，协调各方面的利益，防止出现地区产业结构的不合理趋同化。

2. 充分发挥地区优势，逐步建立T—L型(技术—劳动力型)的资源配置格局。即是说，在新的区际工业分工格局中，东部以其具有优势的技术要素(包括技术设备和劳动技能)，而中西部则以其相对充裕的劳动力要素来参与全国的区际工业分工，从而实现区域资源的优化配置。由于资金是我国工业发展中相对短缺的要素，东部提供的资金难以填补中西部资源开发过程中形成的资金缺口和满足其自身发展高新技术产业和改造传统产业的需要，因而采取全方位开放战略，吸引国外资金流入就显得十分重要。在中西部地区开发的过程中，要克服只注重自然资源开发的倾向，要树立区域综合开发的观念，大力开发劳动力资源，特别是充分利用农村剩余劳动力资源，加强人力资本投资，发展劳动密集型产业，以便为区内居民提供更多的就业机会。

3. 以整体优势参与国际分工，逐步建立开放的双循环式的多级分工体系。目前，我国在对外开放和参与国际分工的过程中，存在着严重的重复引进和多头出口的现象，各地区以本地利益出发，单个参与国际分工，没有形成一个整体，国家对此缺乏必要的协调。这种状况亟需改变。首先，按照平等交换、相互开放、合理分工、发挥优势的原则，逐步在三大地带间、省区间、城市间以及省内各地区间建立多级区际分工体系，使各地区经济有机耦合成一个开放的国内经济大循环。然后，在此基础上，各地区要作为一个整体，以整体优势参与国际分工，从而形成一个与国内循环相互促进、动态耦合的国际经济大循环。为促进双循环分工体系的形成，使各地区形成一个整体参与国际分工，国家应采取多方面的措施，积极加以引导。譬如，对各部门、各地区利用外资引进技术、出口商品乃至在国外发行债券等，国家都要进行统筹规划，协调各方面的利益，避免国内过度竞争；在充实完善沿海地区经济发展战略的基础上，尽快制定并实施内陆腹地和陆地边境地区经济发展战略，通过沿海地区外向发展和内地资源转换的相互联结、有机耦合，从而实现内联外挤、外引内转，提高出口产品的国际竞争能力和创汇能力；按行业或国家组建出口商会，通过相互协调的形式，采取统一的策略，协调对外经济活动，实行一致对外，等等。

4. 按照消费者需求差异，发展地区间同种产品的专业化分工。随着居民消费水平的提高，需求因素对区际工业分工的影响日趋重要。由于居民和企业个别需求的型式是千差万别的，这种差异客观要求同一种产品在设计、规格、性能、质量、包装等细节方面具有差别化和多样化。因而，对任何一个地区来说，即使不存在生产要素供给方面的限制，也难以通过区内生产来满足其居民和企业对某一特定产品消费的多方面需要。各个地区在同种产品的不同细节方面进行专业化分工，并满足国内市场某一特殊类型消费者的需要，这样不仅可以满足居民和企业消费的多样化需求，而且可以通过大规模生产，降低生产成本。对于这种按照需求差异而进行的同种产品的区际分工，不能简单地看成是地区产业结构的趋同化，在保持产品供需平衡和规模经济的情况下，这种分工是合理的，政府应加强宏观调控和政策引导。

#### 四、分工转型过程中区际经济关系的协调

当前,我国区际工业分工正处于新旧格局交替的转型阶段。在分工转型的过程中,为减少或避免区际经济摩擦与冲突,有效地促进地区间合理分工,必须妥善处理好区际经济关系的协调问题。

1. 全面协调区际利益关系,为地区间合理分工制造一个平等交换的前提条件。在社会主义有计划商品经济条件下,相互开放和平等交换是地区间合理分工的前提条件,而平等交换又是相互开放的基础。因此,要全面协调区际经济关系,促进区际分工合理化,首先要全面地协调区际利益关系,为各地区的产业发展创造一个比较公平的外部竞争环境。全面协调区际利益关系,可以采取多方面的综合措施。第一,中央和地方政府在进行经济决策时,都必须同时兼顾国家利益和区域利益,做到中央政府的决策,要以尊重区域利益为前提,而地方政府的决策不能违背国家利益;第二,对有政府特别是地方政府直接参与的市场经济活动,如物资的调入调出,要按照等价交换的原则,通过协商合作的办法来解决;第三,有计划地稳步推进价格体制改革,理顺价格比例关系,逐步缩小统一调拨的比例,变“双轨制价格”为市场浮动价格;第四,在“双轨制价格”时期,享受国家财政补贴的地区基本上是以调出能源、资源等初级产品为主,可考虑从国家对这些地区的财政补贴中划出一块,作为对调出初级产品的价格补贴,直接补给企业,以解决因价格不合理而形成的区际分工利益分配不均问题;第五,制定相应优惠政策,促进沿海加工企业与内地初级产品生产企业之间的联合,或组建跨部门、跨地区性企业集团,发展资源开发—粗加工—精加工一条龙式的出口产业,提高出口产品的国际竞争能力和创汇能力。沿海出口企业所得外汇,要部分返回到内地初级产品生产企业。

2. 按照规模经济原则,制定产业分工协定,促进地区间合理分工。重复建设是我国长期存在至今仍未得到很好解决的重要问题。实际上,重复建设是一个规模经济或协议性分工问题。这些重复建设的产业主要是那些布局指向性不强的产业。由于这些产业布局的指向性不十分明显,可以布局在发达程度和资源禀赋相差极大的不同地区,其发展主要是受规模经济的制约。因而,在市场容量和资源有效供给量一定的条件下,各地区发展这类产业必须事前加以协定,以达到规模经济的要求。产业分工协定的形成一般通过两种途径:一是各投资主体在自愿的基础上自主进行协商。主要是通过建立区域合作组织和工业行业协会,就相关地区和相关行业的产业发展与分工进行协商对话,达成一致的分工协议;另一是中央政府从国家利益角度对各主体进行协调。主要是通过投资许可证制度,诱导各主体资源的投向,协调各地区、各行业的产业发展与分工。由于我国区域合作组织和工业行业协会是最近几年才发展起来的,其组织网络还很不健全,职能和作用也十分有限,因而,为有效地促进地区间合理分工,国家在制定相应政策,鼓励区域合作组织和工业行业协会发挥协调作用的同时,要对某些重要产品实行投资许可证制度。投资许可证制度是一种事前的调节行为,它不同于目前作为事后调节的生产厂家的定点工作。

3. 综合运用经济、法律和必要的行政手段,促进沿海高耗能料的传统工业逐步向内地转移扩散,协调地区间产业发展。由于传统的一般加工工业目前仍是沿海地区的支柱产业,是地方财政收入和出口创汇的重要来源,因而在经济增长冲动以及扩大财政收入和出口创汇

(下转第36页)

升,是以加工工业率先回升为先导的。当季加工工业增长18.4%,比全部工业高4.2个百分点。今年以来依然是加工工业超前增长,上半年加工工业增长16.8%,三季度增长20.2%,累计增长17.9%,比全部工业又高出4个百分点,并影响全部工业增长2.5个百分点。由于加工工业增长过快,使得在全部产值增加额中,加工工业所占比重由上年同期的49.7%上升到目前的52%,影响工业增长7.2个百分点。

### 三、对下一步组织生产的几点建议

1. 控制工业生产的增长速度。控制生产速度,首要的是控制加工工业的过快增长,尤其是那些在经济膨胀时期盲目发展起来的加工工业,要特别防止在形势好转的情况下,恢复旧秩序、旧结构。建议对一些生产超计划且积压较多的产品加强计划检查和统计监督,对一些关系国计民生的重要产品实行生产许可证制,对一些超产严重的地区和企业可通过扣减明年的生产原料和产品计划指标加以控制。

2. 压缩工业库存。对当前庞大的长线机电产品和滞销的消费品库存必须采取有效手段逐步压缩消化。当前生产过程中占用的流动资金(包括产成品资金)过多,随着资金逐步盘活,应适当抽紧银根,特别是对积压产品,应控制贷款指标,压缩生产,减少库存,力争实现全年压减产成品资金200亿元的目标。

3. 调整结构。当前国民经济整体已恢复正常增长,总供给和总需求关系基本稳定,必须抓住这一有利时机,抓紧产品结构的调整,通过政策导向,调整生产力配置、资源流向以改变存量结构。

4. 克服盲目求产值、追速度的旧观念。工业总产值是以货币表现的用以衡量一个时期内工业生产成果的经济统计指标。在计划经济时期,实行统购统销,产品不愁销路,产值指标因此具有重要作用。随着有计划商品经济的发展,要求企业必须按市场需求组织生产,对企业的考核除生产外,更重要的是产品的实现率即为社会所承认的程度。在衡量产值、产量等数量增长同时,更要重视企业生产经营的改善。对此除要尽快制定出科学的考核指标体系外,各级领导者和生产经营者思想观念的适时更新则是当务之急。

(作者工作单位:国家统计局工交司)

(上接第56页)

的压力下,这些产业的转移、收缩将经历一个较长的历史过程,并将受到来自转移、收缩的“机会成本”和新区开发投资两方面的巨大阻力。为此,国家必须综合运用经济、法律和必要的行政手段,采取得力有效的措施,促使沿海传统产业,首先是那些高耗能料的一般加工工业逐步向内地转移扩散。具体政策措施应包括:第一,根据产业政策和区域政策,确定沿海限制和严格限制的发展产业领域;第二,设立特别投资税,限制沿海地区继续外延扩展高耗能料的低档次一般加工工业;第三,通过沿海与内地间的横向联合,推动沿海地区转移扩散传统产业中的一般技术设备,推动其发展高新产业部分;第四,采取必要的行政手段,并按照产业政策要求,对沿海传统产业中那些生产耗能料高、档次低、质量次、污染严重产品的企业实行“关、停、并、转、迁”。为支持沿海地区特别是上海、辽宁等老工业基地结构的调整,国家应给予相应的优惠政策,如适当减轻老工业基地的财政负担等。

(作者工作单位:中国社会科学院工业经济研究所)