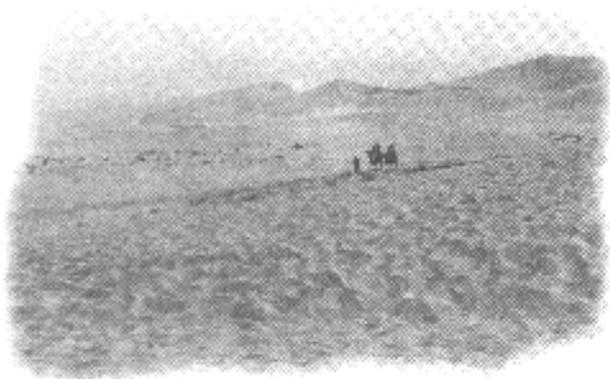


# 西部大开发·水利怎么上



最近,中国社会科学院组成《西北地区开发战略研究》课题组,对西北5省区进行了为期20多天的考察研究。本文作为系列研究报告之一,提出了影响西北经济发展的深层问题。但愿我们能够引为重视,深刻反思。但愿我们切莫讳疾忌医,抱残守缺,不以为然,再次坐失良机。

## 西北经济发展滞后 原因何在?

□文 \ 魏后凯



改革开放以来,西北地区经济社会获得了很大发展,经济实力明显增强,人民生活水平显著提高,绝大部分农村人口解决了温饱问题,正在逐步向小康迈进。然而,也应该看到,自80年代以来,在全国经济高速增长的宏观背景中,西北地区经济增长速度相对缓慢,与全国其它地区尤其是东南沿海地区的差距急剧拉大。

1978年,西北地区人均GDP为322元,相当于当年全国平均水平的84.9%。到1999年,西北地区人均GDP虽然增加到4498元,但其相对水平指数却下降到68.7%,比改革初期下降16.2个百分点。目前,除新疆外,西北其它省区人均GDP远低于全国平均水平。其中,甘肃仅相当于全国平均水平的54.7%,陕西只有62.6%,青海和宁夏也分别只有71.4%和68.1%。

从居民收入水平来看,陕西、甘肃、青海、宁夏和新疆农民1999年人均纯收入分别只有全国平均水平

的65.9%、61.4%、66.4%、81.0%和66.7%;城市居民家庭人均可支配收入分别只有全国平均水平的79.5%、76.4%、80.3%、76.4%和90.9%。如果按加权平均数计算,目前西北地区城乡居民收入水平仅相当于全国的80%和68%左右。可见,西北农村地区与全国其它地区之间的差距更大。

再从工业化水平来看,在国家政策的支持下,西北地区工业尤其是重工业虽然得到了很大发展,但由于发展层次和产出效率低,至今仍处于工业化的初期阶段。1999年,西北地区人均实现工业增加值只有1400元,仅相当于全国平均水平的49.9%。西北地区城市首位度虽然很高,但由于中小城市发展滞后,城市化至今仍处于较低的水平上。1997年,西北地区显性城市化率为28.6%,隐性城市化率则只有10.5%,分别比全国平均水平低1.8和6.4个百分点,比沿海地区低5.4和11.2个百分点。

所谓隐性城市化,是指乡村劳动力非农转化过程中由于城乡迁移政策等的限制而未能彻底实现地域转移的一种人口状态。这些人口在职业上、生活方式上和居民点形态上已具有相当程度城镇特征,只是其居住地域在行政上仍为乡村或这些人口在统计上仍是乡村人口。

应该说,自改革开放以来,西北地区经济发展严重滞后,与全国其它地区之间的发展差距急剧扩大,这是历史、自然以及经济和社会等多方面因素综合作用下形成的。具体来说,主要包括以下几个方面:

市场经济观念落后,计划经济仍根深蒂固

目前,西北一些落后贫困地区,由于交通不便,对外开放程度较低,现代商品经济的观念仍很淡薄。许多牧民至今仍缺乏现代商品经营意识,仅仅将牲畜作为财富的象征来饲养,不断扩大饲养头数而不出栏,造成草场载畜量过大、植被破坏和草场退化。在一些企业和老百姓心中,小农经济意识、小打小闹、怕让人挣钱的思想还比较严重,导致一些优势企业和产业难以做大做强。

特别是西北许多地区,由于国有经济比重较大,民营经济发展严重滞后,官本位和计划经济的味道十分浓厚,甚至根深蒂固。各级地方政府对中央的依赖性较大,“等、靠、要”思想十分严重。各种优秀人才多沉淀在众多行政机关,各级政府热衷于建立庞大的投资项目库,政府官员对企业随意干预,大量的国有企业至今仍带有行政级别,企业自主权限较小,一些厂长、经理过于关心自己的“官途”和行政级别,看市长和政府官员的脸色办事。这无疑为政府腐败、随意干预以及各种乱摊派大开了方便之门。

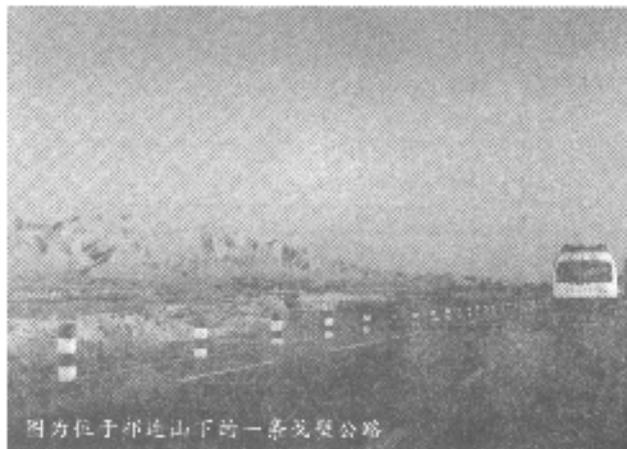
#### 产业发展层次较低,企业竞争力较弱

从总体上看,随着工业化的不断推进,目前西北地区第二产业增加值已跃居首位,三次产业增加值构成呈现出“二三一”型结构,这与全国的情况大体一致。但由于工业化水平较低,目前西北地区工业增加值比重仍远低于全国平均水平,工业化进程还处于初期阶段。特别是目前西北地区有近60%的劳动力滞留在第一产业,远高于全国平均水平,而第二、第三产业的就业比重均低于全国平均水平。

从农业结构来看,目前西北地区农业比重较高,而林牧渔业比重偏低。种植业内部结构也不尽合理,粮食种植面积偏大,粮经比例偏高。尤其是陕西、宁夏和甘肃三省区,1998年粮经比例分别高达10.2:1、6.72:1和6.58:1,大大高于全国5.33:1的平均水平。同时,在西北一些地区,农业生产方式落后,劳动生产效率低下;农业产业化程度较低,缺乏一批具有较强竞争力的龙头企业;农田水利基础设施建设薄弱,农业生产“靠天吃饭”的局面依然没有得到改观。

从工业结构来看,西北地区重工业偏重,轻工业偏轻,工业发展呈现出典型的资源型特征。目前,西北地区大多数工业都是建立在资源初级开发基础上,能源和原材料等初级产品占主导地位,产品加工深度不够,产业链条较短,发展层次较低。而且,各地区对资源综合利用的程度较低,资源浪费现象严重。如格尔木盐湖资源开发目前还主要是生产价值较低的钾肥,大量的价值较高的镁、锂、锶等优势资源,因技术不过关而没有得到有效利用。

由于结构不合理,加工层次较低,产品质量不稳定,加上受传统体制的束缚,导致企业竞争力较弱,且呈不断下降的趋势。目前,沿海一些加工产品大量挤占西北市场,而西北一些企业则节节败退。尤其是耐用消费品工业,80年代初期虽然西北各省区曾花大力气从国外引



进了彩电、洗衣机、电冰箱等生产线,但由于没有注重培育企业竞争优势,企业缺乏市场竞争力,目前除少数厂家外,几乎全军覆没,这是一个十分深刻的教训。

#### 中央和国有企业比重大,机制灵活性差

长期以来,西北地区国有经济一直占有很高的比重。1999年,在全国国有及规模以上非国有工业总产值中,西北地区国有及国有控股企业占78.4%,比全国平均水平高30.9个百分点。其中,陕西国有及国有控股企业比重为76.8%,甘肃为78.0%,宁夏为56.5%,青海为79.2%,新疆为87.6%。除宁夏外,其它省区均远高于全国平均水平。同时,西北地区中央隶属企业也多,有些省区工业产值一半以上来自中央企业,地方工业没有很好地发展起来,所占比重较低。特别是由于条块分割,过去长期形成的中央企业与地方工业相互脱节状况,至今没有得到很好解决,由此形成了“两张皮”的状况。

西北地区国有经济所占比重大,主要有两方面的原因:一是西北地区国有工业以中央企业为主,且大多集中在能源、原材料和军工等领域,国有企业改革推进比较缓慢,所遇到的阻力较大。1999年,西北地区国有及国有控股企业产值占全国的6.0%,而全部国有及规模以上非国有工业产值只占全国的3.6%,股份制企业产值仅占全国的2.8%。二是非国有工业特别是乡镇企业、私营企业和外商投资企业发展严重滞后,代表未来发展方向的民间投资没有很好地激活。自80年代以来,西北地区先后错过了乡镇企业和私营企业两次大发展的机遇,而外商投资企业也因软硬环境的制约实际进入量也很少。

国有经济比重过大,企业改制转型缓慢,导致经营机制不活,经济效益低下,企业经营陷入困难。1999年,西北五省区全部国有及规模以上非国有工业企业无一例外都出现了全行业净亏损,实现利润总额为-11.9亿元,其中甘肃为-7.3亿元,青海为-1.6亿元,宁夏为-1.9亿元。西北五省区工业资产负债率全部高于全国

# 西部大开发·水利怎么上

平均水平,其中青海高达 84.6%;而经济效益综合指数、总资产贡献率和全员劳动生产率远低于全国平均水平,成本费用利润率均为负值。企业经营机制不活,经济效益低下,导致工业经济增长缓慢。1999 年西北地区全部国有及非国有工业总产值仅比上年增长 8.2%,比全国平均水平低 3.3 个百分点。其中,宁夏和新疆工业增长速度分别只有 6.7% 和 6.1%。

## 对外开放严重滞后,外向型经济薄弱

虽然早在 1992 年我国就先后开放了西北一些沿边城市(如伊宁、塔城、博乐)以及五个省会城市,但由于受地理条件、投资环境、经济发展水平和国家政策等因素的限制,目前西北地区对外开放水平仍然很低,所享受的国家优惠政策也远不如沿海一些地区,而地方政府由于财力有限,加上思想比较保守,胆子不够大,也难以制定出较为有利的具体政策措施。这样,在目前各地为吸引外资所提供的优惠政策中,西北地区往往处于不利的地位。

事实上,自改革开放以来,西北地区实际利用外资金额一直很小,而且所占比重呈不断下降的趋势。截至 1999 年底,西北五省区共利用外资项目 7099 个,协议金额 139.99 亿美元,实际利用外资 86 亿美元,仅分别占全国的 2.08%、1.82% 和 1.87%。而且,目前西北地区实际利用外资以对外借款为主,外商直接投资不仅比重较小,而且资金到位率很低。1999 年,西北地区实际利用外商直接投资仅有 3.63 亿美元,只占全国外商投资总额的 0.9%,而 1985 年该比重为 3.16%,1990 年为 1.62%,1995 年为 1.39%。同年,西北地区外商直接投资的资金到位率也只有 56.1%,其中宁夏只有 32.3%,新疆只有 39.1%,甘肃只有 49.8%,均远低于 97.8% 的全国平均水平。

由于企业竞争力较弱,产业发展层次较低,西北地区不仅进出口总额较小,而且出口商品档次较低。1999 年,西北地区进出口总额为 52.2 亿美元,其中出口 28 亿美元,进口 24.2 亿美元,仅分别占全国的 1.45%、1.43% 和 1.46%。同年,西北地区国民经济对外贸易依存度仅有 10.6%,出口对国内生产总值增长的贡献也只有 10.9%,而同期全国分别为 36.9% 和 24.5%。目前,西北地区出口商品结构仍以资源密集型的初级产品为主,机电产品出口仅占出口商品总额的 16.7%,其中宁夏、甘肃和新疆分别只有 3.5%、8.5% 和 4.5%,远低于 39.5% 的全国平均水平。

## 人口增长速度快,人口素质较低

建国以来,西北地区的人口增长速度一直高于全国平均水平。1949-1982 年,西北地区人口年均增长率为 26.0‰,1982-1999 年为 15.4‰,均高于同期 18.9‰ 和 13.4‰ 的全国平均增长速度。西北地区人口增长较快,主要有三方面的原因:一是国家在西北民族自治区和民族聚居区实行了比较宽松的计划生育政策。一般城镇地区少数民族区中可以生育二胎,农牧区可以生育三胎。二是由于经济发展落后,加上传统文化观念的影响,西北一些



地区早婚、早育、多胎生育现象比较严重,如青海的早婚率高达 10.1%,仅次于西藏(21.0%),宁夏为 6.1%。三是过去一段时期,国家曾鼓励向西北地区移民。

人口的过快增长不仅给西北贫瘠的土地和生态环境保护带来沉重的压力,而且也给农牧民家庭收入的提高和人口素质的改善产生极为不利的影 响。特别是,在自然环境恶劣、收入低而不稳的情况下,人口的迅速增长将会进一步加剧农村贫困状况,进而影响到人口素质的改善。事实上,在西北一些贫困地区,人口增长过快往往是与经济上的贫困和文化素质较低紧密联系在一起,三者相互影响,互为因果,形成一个难以打破的恶性循环。

从总体上看,西北地区人口素质较低,文盲半文盲率较高。除新疆外,1999 年西北其他省区文盲率均高于全国平均水平。其中,甘肃文盲半文盲率为 28.7%,青海为 42.9%,宁夏为 25.6%。甘肃省 41 个国定贫困县劳动力中文盲半文盲占 34.6%。青海省农村牧区劳动力中,小学文化程度以下的占 71.6%。

## 教育结构不合理,人才流失现象严重

西北地区虽然高等学校不少,但分布极不均匀,仅西安市就拥有高等院校近 40 所,几乎占西北地区高校总数的一半。同时,西北地区职业教育发展滞后,导致各种实用型人力资源不足。1998 年,全国中等专业学校和职业中学在校生数占中等学校的比重为 14.2%,而西北只有 12.2%,其中甘肃只有 9.8%,青海只有 9.4%,宁夏为 11.1%。西北地区职业教育发展滞后,主要是由于经济发展落后,就业机会缺乏,家长大都希望自己的小孩能上普通高中,进而升大学。

此外,近年来西北地区人才流失和浪费现象也较为严重。一方面,由于发展机会较少,工资待遇较低,加上自然条件艰苦,导致一些中高级专业人才特别是新兴产业技术人员大量流失。如甘肃近五年外流的专业技术人员中,高级专业人员、科技和教学骨干占 70% 左右,年龄基本都在 45 岁以下。在陕西目前流失的各类人才中,电子、生物、新材料专业约占 50%。另一方面,由于受体制的限制,西北地区现有各类人才并未得到较充分的利用,人力资源浪费现象也比较严重。☐

(作者系中国社会科学院西部发展研究中心秘书长、研究员)