

# 西部大开发要 坚持工业化与环境保护相结合

● 魏后凯

西部大开发，要重点抓好生态环境保护和基础设施建设，为今后西部大开发的全面推进提供一个较好的基础和外部条件。然而，从长远发展来看，要促进西部地区经济的全面发展，还必须加快工业化的进程，大力发展特色产业，特别是一些具有优势的加工制造业，积极推进工业结构的调整和优化。在推进西部工业化的同时，要加大生态环境治理、保护和建设的力度，把工业化与环境保护有机结合起来。

## 一、加快工业化是实施西部大开发的关键

改革开放以来，在全国经济高速增长的宏观背景中，虽然西部地区工业获得了较快的发展，工业化水平也有了很大提高，但与东部地区相比，西部地区工业

化至今仍处于较低的发展阶段。目前西部地区人均实现工业增加值只相当于全国平均水平的 1/2 强。西部地区制造业从业人员占全部从业人员的比重仅为 7.7%，只相当于全国平均水平的 58%；西部地区工业增加值占 GDP 的比重也只有 34%，比全国平均水平低 6.3 个百分点。

目前我国工业化进程已开始进入工业化中期的中期阶段。其中，沿海地区已开始进入工业化中期的后半阶段，中部地区已进入工业化中期的前半阶段，而西部地区至今仍处于工业化的初期阶段。由于工业化进程比较缓慢，也严重影响了西部城镇化的推进速度。据测算，1997 年西部地区显性城镇化水平为 23.47%，隐性城镇化水平为 12.12%，而同期全国这两个指标分别为 30.37%

和 16.91%。由此可见，目前我国西部地区不仅经济发展总体水平较低，而且其工业化进程也较为缓慢，难以适应地区经济发展和大开发的需要。

有的学者认为，实施西部大开发主要是加快农牧业的发展，大力开展植树种草，保护自然和生态环境。还有的同志认为，西部尤其是西北地区不宜过多地发展工业，今后国家应主要通过财政转移支付的办法来解决地区收入差距问题。事实上，加快西部地区的工业化进程，与国家提出的加强西部生态环境建设并不矛盾，二者是可以相互促进的。一方面，加强西部生态环境的保护和建设，将可以为今后西部工业发展创造一个良好的外部环境；另一方面，加快西部工业化和结构优化的步伐，将可以为西部生

态环境建设提供资金和技术上的保障。这里关键是要把工业化与环境保护有机结合起来。

加快西部地区工业化进程具有十分重要的战略意义。首先,从国内外的经验看,加快工业化的进程是促进地区经济持续快速发展的重要途径之一,也是绝大多数地区尤其是像西部这样的广大地区不可逾越的发展阶段。改革开放以来,沿海地区经济的持续快速发展主要是依靠工业,尤其是乡镇企业和“三资”企业的高速增长来推动的。如果没有沿海工业化进程的迅速推进,要实现沿海地区经济的持续高速增长是难以想象的。很明显,要加快西部地区的经济发展,关键是要加快西部工业特别是非国有工业的发展,逐步推进西部工业化和城镇化的进程。为此,在发展战略制定和政策支持上,要把加快工业化进程作为加快西部开发的一项重要举措。其次,加快工业化进程将有利于把西部潜在的资源优势转化为现实的经济优势。西部地区拥有丰富的土地、能源、矿产、生物和农畜产品资源,要将这种资源优势转化为现实的经济优势,就必须综合开发利用资源,积极推进地区工业化进程,而不能单纯依靠发展农业、采掘和原料工业,走卖资源、卖原料的路子。国内外的经验已经表明,一个国土辽阔、人口众多的地区单纯依靠采掘和原料工业的发展,走“卖原料”的路子,往往是难以启动整个地区经济增长的。一方面,在以资源型产业为主导

的地区,由于产业链条较短,加工层次较低,主导产业与周围地区的经济联系比较松散,没有按照生产联系形成一个紧密的地域生产综合体,因而其地区乘数作用一般较小,难以带动区域经济的发展。另一方面,一个产业结构过于单一且以资源型产业为主导的地区,也容易因地区资源的枯竭和市场需求的变化,造成地区经济增长的不稳定,形成大起大落的局面,严重时甚至会产生地区经济结构性衰退。第三,加快西部工业化进程将有利于促进地区经济协调发展。改革开放以来,我国东西部经济发展差距的扩大,主要是由工业发展差距引起的。从某种程度上说,当前我国东西部经济发展的不平衡主要表现在工业发展的不平衡上。由于这种工业发展的不平衡,在人口迁移受到诸多限制的情况下,将导致中西部大量农村剩余劳动力不能在当地就地转化,而通过流动人口的形式向沿海工业较发达地区转移,由此就加剧了交通运输的紧张状况,也给人口管理带来了难度。同时,西部工业化的严重滞后,也制约了第三产业的发展,不利于城镇化进程的推进。因此,要促进西部地区的经济发展,逐步缩小东西部发展差距,最重要的是要促进西部地区的工业发展,不断加快其工业化进程。

## 二、以创新为突破口加快西部工业化进程

目前,西部地区的整体发展水平较低,与东部沿海地区相比

差距较大。如果按照改革开放以来的平均增长速度发展,西部地区要达到目前东部地区人均GDP水平至少需要11.4年的时间。很明显,西部地区要想逐步缩小与沿海地区之间的发展差距,就必须保持比沿海地区更快的增长速度,实现跨越式发展。当然,在近期内,西部地区要在整体上实现跨越式发展难度还比较大,但完全可以在一些条件较好的地区率先取得突破。

西部地区要实现跨越式发展,关键是要以创新为突破口,积极采用世界先进技术成果、新的经营管理机制和方法,并根据西部地区的情况不断改进、完善和创新,以充分发挥其后发优势。当前,在推进西部工业化的过程中,一定要把着重点放在观念创新、科技创新、制度创新和经营管理创新等方面。要通过加大改革开放的力度,更新观念,清理各种过时的政策,改革各种不合理的规章制度,逐步形成一种有利于创新的外部环境。

从观念创新来看,目前在西部一些地区,由于改革开放严重滞后,计划经济的观念仍然根深蒂固,商品意识淡薄,企业自主权难以落实,“三乱”现象比较严重。同时,政府机构臃肿庞大,办事效率较低,手续复杂繁琐。因此,要加快西部工业化的进程,首先必须更新观念,精简机构,简化程序,提高政府办事效率,规范政府行为,减少行政干预,不断完善投资软环境。很明显,如果西部地区的投资软环境得不到较大改善,即使

我们修再多的路和桥，提供再好的投资硬环境，外商直接投资也将难以大规模地进入。

从科技创新来看，目前西部地区科技创新能力较低，科研经费投入不足，传统产业所占比重较大，高新技术产业比重较小，科技进步对地区经济增长的带动作用较弱。当前，在世界范围内兴起的一场新的技术革命，包括个人计算机、电信、生物技术等，正在对社会经济生活产生深刻的影响，特别是信息技术革命，正在逐步改变人们的社会经济生活方式，突破传统的生产模式和传统体制的束缚，使生产力得到迅速发展。如果西部一些有条件的地区能够抓住这次机遇，采用高新技术和先进适用技术改造传统产业，大力发展高新技术产业和先进加工制造业，由此可以依靠科技创新率先实现跨越式发展。

从制度创新来看，西部地区由于生产力发展水平较低，非国有经济的比重应该可以更高一些。然而，由于历史和产业结构等方面的原因，西部地区中央企业所占的比重较大，国有和国有控股企业所占比重较高，乡镇企业、“三资”企业和私营企业发展严重滞后，企业经营机制不活，经济效益不高，增长速度不快。1999年，西部地区全部工业每百元资产实现利润仅有0.54元，如果包括广西和内蒙古在内，则只有0.46元，只分别相当于全国平均水平2.41元的22.4%和19.1%。因此，西部地区要想实现跨越式发展，就必须以制度

创新为突破口，以培养和增强企业竞争力为核心，不断加快国有企业重组改造的步伐，进一步完善现代企业制度，放手发展非公有制经济，逐步建立一个充满活力、高效运行、竞争力较强的经济结构。

在当前经济全球化进程不断加快、国内市场竞争日趋激烈的条件下，西部地区要实现大跨越、大突破，惟有依靠观念创新、科技创新、制度创新和经营管理创新，并以此作为加快西部工业化进程，促进地区经济持续快速发展的突破口。如果忽视观念和环境创新，投资软环境得不到改善，在目前市场竞争日趋激烈的情况下，将很难吸引到国内外资本的大规模进入。如果忽视科技创新、制度创新和经营管理创新，大量使用一些浪费资源、污染环境、质量低劣的落后生产技术，搞低水平的重复建设，西部企业将难以抢占到市场的制高点，西部地区要实现跨越式的发展也只能是一句空话。

未来的市场竞争是科技和人才的竞争，其中人才是最为关键也是最为活跃的因素。无论是科技创新还是制度创新，都需要以相应的人力资源为支撑。为此，在实施西部大开发的过程中，必须把人力资源的开发放到全局性的战略高度上来。从总体上讲，西部人力资源的开发要采取“高级人才以引进为主、初中级人才以培养为主”的战略。一方面，要根据经济发展的需要，采用多种灵活方式，积极引进一批急需的高级专门人才和实用型人才；

另一方面，要充分利用好当地现有各种人才，大力发展基础教育和职业教育，提高全民的整体素质，并创造一个有利于各级各类人才成长的外部环境。

### 三、西部工业化必须与环境保护相结合

西部地区是我国大江大河的河源地区，也是目前我国水土流失、干旱缺水、土地沙化以及各种自然灾害比较严重，生态环境十分脆弱的地区。目前，西部地区水土流失面积占全国的80%以上，荒漠化面积占全国的90%以上。尤其是在西北地区，由于生态环境脆弱，植被覆盖率低，加上人为的过度开荒和超载放牧，导致严重的水土流失、土地沙化和荒漠化。青海省水土流失面积已达到全省总面积的46%，陕北地区则高达75%，即使是新疆也达到了25.8%。青海省1/5以上草场发生中度以上退化，土地沙化面积已占全省总面积的17.4%以上；新疆草场严重退化面积和虫、鼠害面积已达3.2亿亩，占可有效利用草场面积的44%，土地沙化面积占全区总面积的比重则高达49%。

因此，加强对西部地区的生态环境保护和建设，不单纯是西部地区自身的事情，也是关系到中华民族生存与发展的重大问题。正因为如此，国家实施西部大开发战略后，把加强生态环境保护和建设放在十分重要的位置上，并启动了退耕还林还草工程、天然林保护工程、防沙治沙工程等。目前，这些工程建设正

在稳步推进，并取得了初步成效。今后西部地区在推进工业化的过程中，要对环境保护问题给予高度重视，严格执行国家有关环境保护法规、政策和标准，加大对工业“三废”治理的力度，积极推行清洁生产，决不能走“先污染、后治理”的老路。

首先，要切实加强对资源的综合开发和永续利用。显然，对于矿产资源的开发，应该从可持续发展的角度，正确处理好近期和远期的关系，保持一定的矿产资源储备，同时要充分利用国内和国外两种资源，以保证资源的合理、有序、永续利用。尤其是在西部资源开发利用的过程中，一定要坚持“在开发中保护，在保护中开发”的原则，牢固树立可持续发展和综合利用的思想，不仅要对各种伴（共）生矿床和有用元素进行综合开发，而且要对资源开发和转换过程中产生的各种副产品及废弃物进行综合利用和深度加工，变废为宝。

其次，采取有效措施加强对工业“三废”的治理。当前，在实施西部大开发的过程中，要进一步加大生态环境治理力度，严格执行国家环境保护法规、政策和标准，坚决制止“三废”乱排乱放，继续抓好超标工业污染源限期达标工作，对不符合国家产业政策或布局不合理、技术落后、污染严重、破坏资源的企业和项目，要坚决予以取缔、关停、淘汰、搬迁。同时，要在财政、税收等方面，积极鼓励“三废”利用。比如，可以考虑继续

对“三废”利用企业实行减免税政策，或者实行先征后返，返回的税收由地方政府统一管理，专项用于环境治理和综合开发利用；对开展综合利用的企事业单位给予一定的财政补贴，予以鼓励。

第三，大力发展特色产业，推动产业结构调整。西部地区拥有丰富的土地资源和多种多样的气候类型，具有发展棉花、烟草、甜菜、特色瓜果、蔬菜、花卉、中药材、畜牧、特色养殖和林果业等的有利条件。充分利用农畜产品资源优势，并采用先进的生产设备、工艺和技术，进行精深加工，优先扶持发展一批名、优、特、新产品，不仅可以增强西部工业的竞争力，而且可以减少“三废”的排放，减轻对环境的压力。同时，要加强对西部矿产资源的综合开发利用，并在现有原材料工业的基础上，不断提高附加值，发展一些精深加工制造业；充分利用西安、重庆、成都、兰州等大城市现有的科技基础，以高新技术产业开发区为依托，积极发展一些具有西部特色的高新技术产业。

第四，大力推行清洁生产技术，减少环境污染。要搞好西部环境保护，实现可持续发展，必须实行清洁生产。当前，在推进西部工业化的过程中，要大力推广那些国内已经商业化或有条件商业化的清洁生产技术。如加强对矿井水的资源化处理和洗煤水的闭路循环使用；积极发展集中供热和煤气（液）化；推广先进的燃烧方式和烟气净化技术；建

设煤泥热电厂或推广循环硫化床燃烧技术；抓紧水煤浆技术的推广和工业性实验；大力发展型煤，禁止散烧原煤；等等。在行业的选择上，要把煤炭、电力、冶金、化工、纺织、造纸等污染严重的传统产业，列为西部地区推行清洁生产技术的重点。

第五，禁止向西部转移扩散浪费资源和污染环境的落后技术。实施西部大开发无疑需要大量的建设资金。为了弥补资金缺口，各级政府应积极引导国内外资本参与西部开发。一方面，要制定系统的投资引导和激励政策，鼓励外商、港澳台商、东中部企业和私人来西部投资办厂，建立各种类型的工商业企业；另一方面，要禁止国内外投资者利用大开发的机会，向西部地区转移扩散浪费资源、污染环境、质量低劣、技术落后的生产设备。西部新扩建工业项目应具有较高的技术起点，并要求有相应的环保措施，污染物的排放应符合国家的环保标准。

（作者：中国社会科学院西部发展研究中心主任、研究员）

责任编辑：王新



情系西部 共享母爱(篆刻) 俞东兵