

西部开发能否冲破 工业化瓶颈

● 魏后凯

中央已确定从生态环境保护和基础设施建设入手,来加快西部大开发的进程。这是西部大开发的前奏和基础。从长远发展看,加快西部地区大开发,还是要依靠科技进步,加快地区工业化进程,促进地区产业结构的调整升级,实现西部经济的全面振兴和繁荣。可以认为,加快西部地区的工业化进程,促进地区产业结构的升级,这是今后国家实施西部大开发战略的核心,也是其中中心环节。

当前西部工业发展 面临的新机遇

在 80 年代,沿海地区工业的高速增长主要是依靠乡镇集体和外商投资企业的大规模外延式扩张来推动的。由于当时国内面临的是一个短缺的宏观经济环境,许多产品都存在着市场空隙,只要企业能够开足马力生产,不断降低成本,就有办法把产品推销出去。正是在这种短缺经济环境下,沿海地区迅速完成了其工业原始积累的过程。

然而,自 90 年代中期以来,国内外经济形势发生了急剧的变化。一是我国工业经济结束了长达半个世纪的短缺状况,逐步由短缺走向结构性过剩;二是随着城镇居民收入水平的提高,城镇居民消费结构正在由过去以解决衣食为主,逐步向以解决住行和娱乐为主转变;三是经济全球化的加速,国内市场竞争日趋“白热化”,出现了“国际竞争国内化、国内竞争国际化”的趋势;四是受东南亚金融危机的影响,近年来我国实际利用外资额有所减少,1998 年下降了 9.1%,1999 年 1-8 月份又同比下降了 7%;

五是加入 WTO 以后,西部地区工业由于竞争力较弱,今后将面临着更加严峻的挑战。国际国内经济环境的这种变化,既给西部工业发展带来了严峻的挑战,但同时也产生了一些新的发展机遇。

首先,国家西部大开发战略的实施,将有可能成为加快西部工业化的催化剂,推动西部工业逐步走上持续快速增长的轨道。当前,中央已确定把实施西部大开发作为我国 21 世纪发展的一项重大战略任务。随着这一战略的实施,国家将逐步增加对西部地区的投资,尤其是国土整治、生态环境保护、农田基础设施以及交通通讯

设施建设投资,由此将进一步改善西部地区的投资环境,改变西部地区因历史和自然因素长期形成的区位优势,从而有利于促进西部地区的工业发展。可以预见,在国家实施西部大开发战略的背景下,西部一些区位条件和现有基础较好的地区,如重庆、四川、陕西、新疆等,将有可能率先崛起,成为西部地区经济的增长极。为此,国家在政策上要允许和支持让西部一部分地区先富裕起来,以此带动其他地区共同发展。

其次,随着国际国内经济环境的变化,今后西部地区的资源性产业将面临着严重的挑战,地区产业结构的升级将不可避免。过去,我们一谈到西部开发,往往过分强调西部的自然资源开发,并试图把西部建设成为支撑沿海加工工业发展的能源和原材料生产基地。现在看来,这种战略面临着极大的挑战。由于当前国内有许多关键矿产资源如铁矿、石油等都难以满足国民经济发展的需要,今后从国外进口矿石和原料,临港发展一些原材料工业将不可避免。预计在“十五”期间,我国钢铁、石化、化工等原材料工业将会进一步向沿海地区集中。同时,随着经济全球化的加速和中国加入 WTO 在即,一般加工工业的竞争将会更加激烈,西部地区加大产业结构调整的力度,大力发展特色产业、精深加工制造业和高新技术产业,逐步提高工业尤其是制造业档次,将是大势所在。

第三,随着国家政策投入的加大和西部投资环境的不断完善,各种民间资本将逐步成为今后西部工业发展的主导力量。由于目前中央和地方政府投资主要集中在基础设施方面,今后西部工业化进程的加快将主要依靠企业、外商和私人等各种民间投资。可以预见,在未来 15 年内,外商和港澳台投资将会逐步向西部地区推进,国内私营企业也将积极参与到西部开发中来,并发挥日益重要的作用。同时,随着网络信息技术突飞猛进的发展,将日益打破传统的交通区位优势条件对企业区位选择的限制,国内外一些大公司、大企业尤其是跨国企业出于成本和市场销售等方面的考虑,将有可能在西部地区建立自己的销售中心、生产工厂,甚



陇海铁路宝鸡至兰州段二线工程开工,这是我国在今年开工建设的第一条铁路

至区域性营业总部和研究开发机构。在未来西部工业发展中,民间资本和大型企业将发挥越来越重要的作用。

加快工业化是实施西部大开发的核心

加快西部工业化进程,促进地区产业结构升级,不仅有利于合理配置资源,提高资源配置效率,而且也有利于缩小东西差距,促进地区经济协调发展和共同繁荣。据我们的研究表明,改革开放以来,我国地区发展差距的扩大有很大一部分都是由东西差距扩大引起的,而东西差距的扩大则主要是由地区工业发展的不平衡引起的。因此,在今后经济发展战略制定和政策支持上,中央应把加快西部工业化进程以及实现产业结构升级作为西部大开发的一项重要举措。

目前,国内有部分学者认为,加快西部地区的开发,主要是加快农牧业的发展,大力开展植树种草,保护自然和生态环境。还有的同志指出,西部尤其是西北地区不宜过多地发展工业,今后国家应主要通过转移支付来解决地区差距问题。这种观点过于偏颇。发展农牧业,改善生态环境,当然是加快西部大开发的一个重要方面,但决不能由此否定加快西部工业化进程的必要性。

过去西部一些地区生态环境的严重恶化,主要是由于当地居民缺乏谋生手段,进行乱砍滥伐、过度开垦而

引起的。如果能加快西部地区工业化和城镇化的步伐,将一些生态环境恶劣地区的人口迁移到城镇地区,从事工商业活动,将有利于减轻西部地区人口过度膨胀造成的生态压力。同时,随着西部工业化的不断推进,将会极大地推动西部地区的经济发展,从而使西部地区有能力去逐步改善和美化生态环境。从国内外的经验看,西部地区要实现经济富强和现代化,根本途径在于发展当地经济,加快地区工业化的进程。可以认为,加快西部地区的工业化进程,这是今后国家实施西部大开发战略的中心环节。

从长远发展看,在今后较长一段时期内,我国的工业发展将同时面临着工业化与现代化两大任务。各地区由于经济社会发展条件的不同,在实现工业化与现代化目标的选择上应该有所侧重。沿海地区由于现有基础较好,社会经济综合实力较强,今后应把工业发展的重点放在实现地区工业现代化上;西部地区因现有基础较差,工业发展水平较低,其工业化的任务还远没有完成,今后重点是加快地区工业化的进程;而处于中间水平的中部地区,其工业发展应兼顾工业化和现代化两大目标。这就是说,在今后一段时期内,实现我国工业现代化的目标要更多地依靠沿海地区,而实现全国工业化的目标则要更多地依靠中西部地区,尤其是国土面积占全国近60%的西部地区。

依靠科技进步推进西部工业结构升级

在当前国内生产能力出现严重过剩的条件下,西部地区的工业发展不能再走沿海地区80年代外延式数量扩张的老路,而应该具有全新的发展思路。今后西部地区的工业发展和结构调整必须建立在依靠科技进步的基础之上。各级政府部门都要在资金投入和政策支持上,大力优先发展各级各类教育,全面改善和提高劳动者的素质,同时加快科研成果的转化和产业化,鼓励企业积极引进国外先进技术和设备和管理经验,以不断推进西部地区工业结构调整和制造业高级化的步伐。

从云南烟草、新疆阿山皮革以及内蒙古伊利、鄂尔多斯、鹿王等企业的成功经验看,西部工业企业要想走向全国、走向世界,就必须以科技进步为动力,以提高市场竞争力为核心,把科技优势、竞争优势与资源优势有机地结合起来。对西部地区来说,只有同时具备了科技优势、竞争优势和资源优势,工业发展才会有大的出路。否则,在缺乏科技和竞争优势的前提下,仅仅是立足于本地资源,发展一些低档次的一般加工产品,只能会造成低水平的重复建设,严重浪费国家短缺资源。在科技优势、竞争优势和资源优势中,科技优势是前提条件,企业竞争优势是核心和关键,而资源优势仅仅是提供了一种外部条件。

当然,在当前市场经济日趋发育的情况下,我们必须坚决改变过去那种依靠政府投资兴办各种工业项目的做法。除国防工业、重大高新技术项目以及石油天然气和水电开发等极少数战略性产业外,各级政府部门都不应再直接举办工业项目。对于现有的国有工业企业,各级政府资源也应逐步从市场竞争性领域退出。今后西部地区的工业发展,应主要依靠各种民间资本,尤其是企业、外商和私人投资。为此,在产业政策导向上,今后国家应进一步扩大产业开放的领域,减少甚至取消对民间资本的各种人为限制,并通过制定各种投资诱导政策如减免税收、贴息贷款和投资补贴等,吸引各种民间资本投向西部地区。□



西部地区的调整升级
西部地区加快工业化要依靠科技进步,促进产业结构