

振兴东北地区经济的战略思考

魏后凯

(中国社会科学院工业经济研究所, 北京 100836)

摘要: 要振兴东北地区经济, 就要培育一批具有国际竞争力的优势产业群, 大力发展产业链经济, 提高产业配套能力; 要加大国家财政和金融支持力度, 鼓励外商和国内民间资本到东北投资参与东北地区经济建设; 要构筑四大通道、一个产业带, 把大连做大做强, 使之逐步发展成为带动东北经济振兴的龙头。

关键词: 东北地区; 经济振兴; 发展战略

中图分类号: F427.3 **文献标识码:** A

文章编号: 1007 - 7685(2004)09 - 0036 - 03

振兴东北地区经济, 从长远看, 关键是培育和发展一批具有国际竞争力的优势产业。在产业发展方面, 东北地区具有三大优势: 一是具有良好的基础设施; 二是具有较好的产业发展基础, 尤其是原材料工业和装备制造业的基础; 三是科技教育力量较为雄厚, 长期形成了一批具有较高素质的产业工人。但当前东北地区产业发展也面临着三大制约因素: 一是计划经济时期形成的观念根深蒂固, 经济体制改革严重滞后, 企业经营机制不活, “观念、体制和机制”问题一直是制约东北经济发展的拦路虎; 二是企业投融资渠道单一, 信用等级低, 历史欠账多, 社会包袱沉重, 缺乏自我发展和扩张的能力; 三是银行呆坏帐比例高, 资本市场不发育, 民间资本不活跃。因此, 从长远看, 要振兴东北地区经济, 使东北地区逐步走上持续快速发展的轨道, 关键是要依靠国家财政和金融政策支持, 积极培育资本市场, 加快金融产业发展, 以吸引更多的民间资本、金融资本和国外资本参与东北改造, 从而提升东北产业的国际竞争力, 促进优势产业逐步向集群化方向发展。

一、培育一批具有国际竞争力的优势产业群, 大力发展产业链经济, 提高产业配套能力

培育和发展优势产业群是提升区域产业竞争力的重要途径。目前, 辽宁省已明确提出要建设成为国家乃至世界的装备制造业基地和重要原材料工业基地; 吉林省提出要建设汽车、石油化工、农产品加工、现代中药及生物药和光电子信息等高新技术产业五大产业基地; 黑龙江省则提出要培育发展六大产业群, 建设六大产业基地, 即发展装备制造产业群, 建设现代化重大装备制造基地; 发展石化工业产业群, 建设全国一流的石化工业基地; 发展能源工业产业群, 建设东北煤电基地; 发展农产品精深加工产业群, 建设全国最大的绿色特色食品加工基地; 发展医药产业群, 建设我国重要的“北药”生产基地; 发展森林工业产业群, 建设我国重要的林产品加工基地。

从发展条件和基础看, 东北地区的产业发展应重点构筑原材料及后续加工产业、装备制造业、农产品精深加工、高新技术产业四大优势主导产业群。为此, 第一应按产业集群化的思路, 大力发展产业链经济, 逐步延长产业链条。目

收稿日期: 2004 - 07 - 01

作者简介: 魏后凯 (1963~), 男, 中国社会科学院工业经济研究所研究员、区域室主任、研究生院教授、博士生导师。

前,东北地区企业办社会现象严重,产业链条的各个环节及相关部门大都是在企业内部完成,这种产业链条的“内部化”现象,既不利于资源配置效率的提高,阻碍了社会化分工体系的形成,也对民间资本产生一种挤出效应,扼杀了民营中小企业的发展机会。第二,要完善地方产业配套体系,逐步形成若干1小时、2小时产业配套协作圈。与东南沿海地区相比,东北地区产业配套能力相对薄弱,在一定程度上限制了外商投资和国内民间资本的大规模进入。事实上,是否具有比较完善的产业配套条件,已成为各地吸引外资大规模进入的“第三投资环境”。第三,要高度

重视高新技术产业的发展。东北地区科技力量较为雄厚,重化工业基础较好,具有发展高新技术产业的诸多有利条件。但至今为止,东北地区高新技术产业发展与沿海地区还具有较大差距。2002年,东北地区人口占全国的8.3%,GDP占9.8%,工业增加值占10.6%,而高技术产业增加值仅占5.9%,高技术产业产值仅占5.5%(见下表)。第四,积极引导银行信贷投向,国家金融支持应与培育优势产业竞争力结合起来,优先支持原材料基地、装备制造业、农产品深加工和高新技术产业的发展。

东北地区、京津冀和山东省主要经济指标比较

| | 东北地区 | | 京津冀 | | 山东省 | |
|---------------|---------|--------|---------|--------|---------|--------|
| | 金额 | 比重 (%) | 金额 | 比重 (%) | 金额 | 比重 (%) |
| GDP (亿元) | 11586.5 | 9.8 | 11386.4 | 9.6 | 10552.1 | 8.9 |
| 人口 (万人) | 10715 | 8.3 | 9165 | 7.1 | 9082 | 7.1 |
| 工业增加值 (亿元) | 5051.5 | 10.6 | 4479.1 | 9.4 | 4629.5 | 9.7 |
| 高技术产业产值 (亿元) | 1156.4 | 5.5 | 3030.2 | 14.4 | 936.0 | 4.4 |
| 高技术产业增加值 (亿元) | 222.3 | 5.9 | 591.0 | 15.7 | 176.8 | 4.7 |
| 实际利用外资 (亿美元) | 40.11 | 7.3 | 40.94 | 7.5 | 48.0 | 8.8 |
| 出口额 (亿美元) | 163.4 | 5.0 | 235.8 | 7.2 | 215.0 | 6.6 |

资料来源:根据《中国统计年鉴》(2003)计算。

二、加大国家财政和金融支持力度,鼓励外商和国内民间资本到东北投资,参与东北地区经济建设

目前,东北地区经济外向程度较低,实际利用外资额和出口额与其经济总量规模不相适应。2002年,东北地区实际利用外资40.11亿美元,占全国的7.3%,而山东省为48亿美元,占全国的8.8%;东北地区出口额163.4亿美元,占全国的5.0%,而山东省215亿美元,占全国的6.6%。显然,虽然东北地区人口和GDP总量要高于山东,但实际利用外资和出口额却低于山东。若与珠三角、长三角相比,东北地区的差距更大。为支持东北地区经济振兴,国家已实施了振兴东北老工业基地改造国债资金和高新技术产业发展专项。为启动东北经济振兴战略,国家在项目投资方面给予支持是必要的。但从长远发展看,这些项目投资也容易产生一些问题:一是由于这些项目主要集中在国有企业,因而将可能会

进一步强化东北地区国有经济比重;二是如果观念、体制和机制不改变,这些项目所发挥的作用将受到很大限制。如果这些项目不能搞活,三年后国家是否需要再来一次调整改造?三是大量的国有经济投资有可能对民间资本产生挤出效应。

从长远发展看,东北地区经济振兴关键是产业的振兴,没有一批具有国际竞争力的优势产业,振兴东北经济只能是空中楼阁,而东北产业的振兴应更多地依靠国内外民间资本的大规模进入,而不能单纯局限于原有国有企业的技术改造。

从过去多年老工业基地调整改造的经验看,单纯局限于国有企业技术改造的做法效果并不明显,不能算太成功。吸取过去的经验教训,本文认为,在当前东北老工业基地调整改造的过程中,可考虑以下几方面的政策措施:(1)发展多层次的资本市场,包括企业债券市场、场外交易市场、跨地区产权交易市场等,为中小企业尤其

是民营企业提供形式多样的直接融资渠道；(2) 营造良好的金融环境，积极推动金融创新，加快银行、证券、保险等金融产业的发展；(3) 加强政府与银行间的合作，充分发挥中间机构的作用，共同建立网络化的东北企业信用评价体系，改善银企关系，再造信用东北；(4) 实行全方位对外开放战略，大力发展民营经济，以大开放促进大改造，鼓励外商和国内民间资本到东北地区投资，参与东北地区的经济建设。

三、构筑四大通道、一个产业带，把大连做大做强，使之逐步发展成为带动东北经济振兴的龙头

辽宁属沿海地区，吉林和黑龙江属沿边的中部地区。从区域经济一体化和扩大开放的角度看，东北地区经济振兴必须实行大通道战略，即在进一步巩固现有的哈尔滨——长春——沈阳——大连港通道的基础上，逐步打通和完善哈尔滨——绥芬河——海参崴港、长春——吉林——珲春——扎鲁比诺港通道以及建设“东边道”铁路，构筑东北地区出海的四大通道体系，形成“井”字形的空间布局结构。所谓东北“东边道”铁路是指从北至南，沿中俄、中朝国界走向的一条铁路，北起黑龙江省绥芬河，途经吉林的图们、通化及辽宁的本溪、丹东、庄河、最后抵达辽宁的大连，全长 1380 公里。该线路的修建不仅可带动沿线地区的经济发展，为东北地区开辟一条新的出海通道，而且具有重要的国防和政治意义，有利于边境地区稳定和民族团结。从城镇和产业布局看，目前东北经济主要集中在哈大线沿线地区，该地区现已初步形成为“串珠状”的产业带。可以预见，随着东北经济振兴战略的实施，该产业带在东北和全国经济中的地位将日益重要，并有条件成为支撑未来我国经济持续快速发展的主导增长轴之一。

从发展条件和经济实力看，东北地区有希望也有能力打造成为中国经济的“第四极”。目前，京津冀、东北和山东三地经济总量规模都相差不多，都有可能打造成为我国继长江三角洲和珠江

三角洲之后的经济“第四极”甚至“第三极”。这三个地区究竟谁的可能性更大一些，将取决于其未来的经济增长态势和发展潜力。当然，对东北地区来说，要重振老工业基地的雄风，迅速走上持续快速发展的轨道，除建设好哈大产业带和四大通道之外，还必须要有一个“龙头”，一个能真正带动东北经济发展的“龙头”。目前，东北地区还缺乏一个像长江三角洲地区的上海那样的“龙头”城市。但从发展趋势和潜力看，大连有条件也有能力发展成为面向和服务整个东北地区的“龙头”。为此，必须从全国的战略高度，真正把大连做大做强，使之成为能辐射带动整个东北地区经济的国际大都市。

要发挥大连的“龙头”作用，必须把大连打造成为面向东北亚的“三个中心”。

一是东北亚的国际航运中心。从全国战略的角度看，我国北部沿海地区需要有一个国际航运中心，以便能与韩国的釜山相抗衡。大连港口条件优越，具有较广阔的稳定腹地，有条件发展成为东北亚的国际航运中心，其竞争对手主要是韩国釜山以及我国天津和青岛。为推动大连国际航运中心的建设，当前应着重抓好现代物流中心和国际航运交易中心的建设，大力发展临港型的港口工业和油轮经济。

二是区域性的国际金融中心。要大力吸引国内外银行、证券、保险、财务结算和投资公司来大连开设分支机构，设立区域总部、经营性总部和办事处，为东北地区提供金融服务。

三是区域性的国际管理控制中心。大连要成为现代的国际大都市，必须建设成为跨国公司、大企业、大银行总部、区域总部和经营性总部、研究与开发机构、营运中心和采购中心的所在地，成为区域性的国际管理控制中心。此外，要打破条块分割，整合现有的各种资源，对开发区、保税区和出口加工区等进行整合，力争率先在全国开展自由贸易区的试点工作。

(责任编辑：郭连强)