

中国森林公园旅游业发展的就业效应分析

柯水发^{1,2} 潘晨光² 潘家华³ 郑艳³ 张莹³

(1. 北京林业大学经济管理学院, 北京 100083; 2. 中国社会科学院农村发展研究所, 北京 100732;

3. 中国社会科学院城市发展与环境研究所, 北京 100732)

摘要 发展旅游业是扩大就业的重要渠道。森林公园旅游业是中国森林旅游业的主体。本文首先概述了中国森林公园建设与发展状况,并基于林业统计年鉴数据,分析中国森林公园旅游业发展及直接就业效应,进而采用投入产出法对森林公园旅游业的间接就业效应进行了测算,最后总结全文并提出相关政策建议。研究结果表明:森林公园旅游业持续发展的就业效应可观。测算数据显示,2011-2020年森林公园旅游业的总体就业量为512.1万人,其中直接和间接就业量分别为238.5万人和273.6万人。

关键词 中国;森林公园;旅游业;就业;投入产出法

中图分类号 F590

文献标识码 A

文章编号 1002-2104(2011)03-0202-04

森林公园是森林旅游事业发展最重要的阵地^[1]。中国目前已形成以国家森林公园为骨干,国家、省(区)和市(县)级森林公园相结合的发展框架^[2]。文献研究表明,我国学者越来越关注我国森林公园的旅游研究^[3]。当前我国关于森林公园旅游的研究主要集中在:①森林公园旅游资源的开发、评价与保护研究^[4-6],②森林公园旅游者行为、偏好及满意度研究^[7-11],③森林公园的旅游规划、经济评估、管理体制和经营模式研究^[12-15]。文献综述表明,现有成果缺少森林公园旅游与就业效应的关联研究。因此,本文拟以此为切入点,探讨中国森林公园旅游业发展对绿色就业机会创造量的影响。在当前气候变化和就业压力双重挑战的背景下,本研究对于协调自然保护、经济发展与绿色就业关系具有重要的现实意义和实践参考价值。

1 中国森林公园建设与发展状况

1999年发布的《中国森林公园风景资源质量等级评定》(GB/T1805-1999)国家标准指出“森林公园”是“具有一定规模和质量的森林风景资源和环境条件,可以开展森林旅游,并按法定程序申报批准的森林地域”,这一科学的定义得到了学术界和管理界的普遍认可。中国的森林公园发展经历了萌芽阶段(1978-1981年)、起步阶段(1982-1990年)、快速发展阶段(1991-1993年)、稳步发展阶段(1994-2000年)、提高阶段(2001-现在)五个阶

段。自1978年改革开放以来,旅游业开始萌芽并快速发展,森林公园的建设应运而生^[16]。1980年10月,原林业部发出《关于风景名胜区国营林场保护山林和开展旅游事业的通知》标志着我国林业产业中森林旅游活动的开端。1982年9月,原国家计委批准成立了我国第一个国家森林公园——湖南张家界国家森林公园。1994年1月原林业部于发布实施了《森林公园管理办法》,并于1994年12月组织成立了“中国森林风景资源评价委员会”,规范了国家森林公园的审批程序。1996年原林业部颁布了《森林公园总体设计规范》(LY/T5132-95),1999年国家技术监督局颁布了《中国森林公园风景资源质量等级评定》(GB/T1805-1999),使森林公园的标准化工作取得了重要进展。

我国森林公园发展迅猛。2001-2008年间,我国森林公园的游客数量和直接经济收入分别以18%和32%的年均增长率快速提高^[16]。从空间角度而言,国家森林公园类型多样、分布广泛但呈不均态势^[17]。国家森林公园数量最多的是华北平原和黄土高原区^[2]。《中国林业统计年鉴2008》的数据显示,到2008年底,全国共建立各级森林公园2277处,总经营面积1629.83万hm²,其中国家级森林公园709处,国家级森林旅游区1处,规划面积1143.26万hm²;森林公园共接待游客2.74亿人次,直接旅游收入达187.34亿元,共带动社会综合旅游收入1400多亿元。

收稿日期:2010-11-01

作者简介:柯水发,博士,副教授,主要研究方向为资源政策与管理。

基金项目:中国社会科学院城市发展与环境研究所承担的国际劳工组织“气候变化伙伴关系框架项目”子项目“中国低碳发展与绿色就业实证研究”项目。



2 中国森林公园旅游业发展及直接就业效应

旅游业是以人的流动和消费为基础的综合产业,它已经成为扩大就业的主要渠道。2008年8月21日,国家发布的《关于大力发展旅游业促进就业的指导意见》明确指出要建立和完善发展旅游业促进就业的政策体系。

中国现代意义的森林旅游业是以森林公园、自然保护区、风景名胜区、植物园、国营林场等为载体开展的,其中森林公园旅游是森林旅游业的主体。据专家预测,21世纪前20年内,森林旅游将达到2位数的增长率,旅游人数将占到全球旅游人数的一半以上^[18]。据此估计,预计到2020年,中国森林旅游人数可能达到4亿人次^[19]。未来中国森林旅游的发展意味着该领域蕴藏着巨大的绿色就业机会。

森林公园旅游就业具有如下鲜明的特点:①劳动密集性,森林公园旅游活动的就业关联带动性强,劳动力吸纳能力强,就业容量大,森林公园旅游业对住宿餐饮业、商业、休闲娱乐服务业、交通运输业和教育业等关联产业有较强的就业拉动效果。②绿色低碳性,森林公园旅游业是公认的“无烟工业”,是低碳发展模式的重要体现,支撑就业的资源 and 能源消耗相对较少,就业具有鲜明的绿色性、环保性和低碳性。③其它特点:森林公园旅游就业还具有就业成本相对较低、就业门槛相对较低、就业方式灵活多样、适合不同人群等特点。

森林公园旅游的发展对直接就业的拉动作用巨大。所谓直接就业是指该行业产出增加一定水平在本行业内由于扩大生产规模所带来的就业影响。据统计,1998年全国森林公园内直接从事管理和服务的工作人员为3.7万人,到2008年已经达到近13.4万人。1998年全国森林公园直接收入从8亿元增加到2008年的187亿元,森林公园旅游业发展迅猛。

森林公园旅游对就业增长的贡献可用森林公园旅游的就业收入弹性来体现。基于林业部门对森林公园的历史统计数据,可以推算出1998-2008年中国森林公园旅游产业的就业收入弹性为0.40左右,即森林公园的旅游收入每增加1%,森林公园的直接就业岗位将相应增加0.4%。根据《中国林业统计年鉴》公布的历史数据可知从1997-2008年间,我国森林旅游收入的年增长速度较快,约为40.8%左右。由于在样本区间内,我国森林旅游收入的增长速度波动较大,因此我们考虑未来森林旅游业的发展可能存在三种情景:①高情景:假定森林旅游业收入的增长速度将保持至2015年,随后2015-2020年期间旅游收入的年增长速度将降至20%;②中情景:假定在2009-2020年期间森林旅游收入的年均增长速度保持在20%

左右;③低情景:假定自2009-2015年,旅游收入的年均增长收入约为20%,而2015-2020年降至10%左右。2005-2020年期间我国森林公园旅游业的实际直接就业人数及三种情景下的未来直接就业预测数据可参见表1所示。经2005-2009年实际旅游收入增长趋势的实证验证表明,中情景下的旅游收入状况预测更贴近实际,因此,后文森林公园旅游业发展的间接就业量将以中情景为基准加以测算。

表1 2005-2020年我国森林公园旅游业直接就业人数测算

年份	低情景(千人)	中情景(千人)	高情景(千人)
2005	103	103	103
2006	109	109	109
2007	120	120	120
2008	134	134	134
2009	155	146	146
2010	178	157	157
2011-2015	1 362	979	979
2015-2020	2 424	1 406	1 263
2005-2020	4 586	3 154	3 011

数据来源:作者根据《中国林业统计年鉴》和国家统计局网的相关资料测算

3 森林公园旅游业的间接就业效应分析

森林公园旅游业隶属于旅游业。由于我国统计局所发布的2005年投入产出表中没有单独列出旅游业,更没有细分森林公园旅游业,同时旅游业几乎涉及国民经济中所有产业,而旅游者与当地居民对日常需求基本相同,许多产业同时面向普通顾客和旅游者,难以区分服务对象,因而导致对旅游业的实际就业拉动效应难以准确度量。因此,本研究采纳旅游剥离系数方法^[22-23],根据2006年《中国统计年鉴》数据,计算旅游业直接相关产业收入在产业总产值中所占的比重,在此基础上得出旅游业对全社会和第三产业的直接贡献率并计算旅游直接相关产业的就业乘数,从而分析旅游业对社会经济和间接就业的影响。具体方法如下:

首先,根据我国目前的统计口径,将旅游收入统计数据中涉及的直接和相关产业进行归并为六个部门,分别为:交通运输及仓储业;邮政业;批发和零售贸易业;住宿和餐饮业;居民服务和其他服务业;文化、体育和娱乐业。根据旅游统计数据,对应各项分类计算旅游业单项收入。



采用文献数据 估算全国旅游收入的分类贡献见表2。

根据2005年的投入产出表和《2006年中国劳动统计年鉴》中所提供的分行业就业数据 利用投入产出法 基于如下公式1和2可以计算出旅游业所涉及6个行业部门的劳动力系数以及间接就业系数(见表2)。

$$L_i = M_i / X_i \quad (1)$$

L_i 为第*i*行业的劳动力系数; X_i 表示*i*行业的总产出水平; 产出乘数 M_i 表示的是当*i*行业增加1个单位的最终需求时 将拉动国民经济各行业产出增加的总和。

$$I_i = L_1 a_{1i} + L_2 a_{2i} + \dots + L_n a_{ni} \quad (2)$$

I_i 为间接就业影响系数; a_{ni} 为直接消耗系数 该系数表明在生产经营活动过程中第*i*种产品(或行业)的部门总产出直接消耗的第*n*产品部门货物或服务的价值量。

根据旅游业对相关产业收入的贡献比重可以算出2005年旅游给各相关行业带来的行业增加值; 而将行业增加值乘以劳动力乘数 可以推算出2005年旅游业相关产业的直接就业效应(见表2) 而将行业增加值乘以间接就业影响系数 可得2005年旅游业相关产业的间接就业效应(见表2)。根据计算结果可知 2005年旅游行业的总收入给直接相关的第三产业各部门所带来直接就业机会约为159万个左右 而通过产业链的扩张 这些相关第三产业可以为经济共创造183万个间接就业机会 二者相除即可得出旅游业的间接就业拉动系数为1.15 即表示旅游行业内一个直接就业机会将会在经济体系中带来1.15个其他就业岗位。

4 森林公园旅游业的总体就业效应分析

假定森林公园旅游业的基本结构与旅游业整体相同 并以前文分析的中情景下森林旅游的直接就业量为基准 乘以测算所得的旅游业间接就业拉动系数1.15 可以计算出森林公园旅游业的间接就业量 再将直接就业量与间接就业量相加可以得出2005-2020年森林公园旅游业的

的总体就业量为677万人 2011-2020年森林公园旅游业的总体就业量为512.1万人。其中 直接和间接就业量分别为238.5万人和273.6万人。

5 结论与政策建议

总结前文分析 本文得出如下结论: ①森林公园旅游业持续发展 几十年来 森林公园数量、面积、旅游直接经济收入和直接就业人数持续增加; ②森林公园旅游就业具有劳动密集性、关联拉动性、绿色低碳性等特点 森林公园旅游就业是扩大就业的重要渠道。③森林公园旅游业发展的就业效应可观。旅游业是经济发展进程中劳动力的“吸纳器” 发展旅游业将为社会就业提供更多的岗位。

发展森林公园旅游业能够创造出大量的绿色就业岗位 对于应对全球气候变化 缓解金融危机背景下的就业难题 推动中国产业结构调整 都具有重要的战略意义。为了更好地促进中国森林旅游业的发展 创造出更多的绿色就业岗位 本文提出如下两点政策建议:

(1) 加大森林旅游业可持续发展的支持力度 挖掘森林旅游绿色就业潜力。森林旅游产业与诸多服务产业具有很强的关联性 其直接及间接就业岗位创造能力强 且第三产业又具有低碳高产的特点。因此 政府可以对森林旅游业加以统筹规划 积极制定绿色就业促进计划 加大财税和金融政策支持力度 加强投资和建设力度 拓展森林旅游产业链条 培育和规范旅游就业市场 大力发展森林旅游业及相关产业 如森林旅游策划咨询服务业; 森林旅游会展业 森林旅游保健业 森林旅游食品业等 以进一步优化森林旅游就业结构 挖掘森林旅游就业潜力 扩大森林旅游就业规模。

(2) 加强森林旅游业就业培训、引导和服务 促进体面就业。与其他行业如制造业、技术服务业相比 森林旅游业对劳动力技术水平的要求相对较低 森林旅游产业的就业门槛较低 能够吸纳各层次的劳动者 然而其中不少

表2 2005年旅游业相关产业直接和间接就业效应

行业分类	旅游业对相关产业收入的贡献比重(%)	行业增加值贡献(亿元)	劳动力系数	间接就业影响系数	直接就业效应(千人)	间接就业效应(千人)
交通运输及仓储业	29.8	2 339.9	0.022 8	0.026 4	533	618
邮政业	1.4	69.1	0.084 9	0.028 4	59	20
批发和零售贸易业	18.2	1 484.5	0.028 1	0.014 5	417	215
住宿和餐饮业	17.3 + 18.4	2 421.3	0.016 2	0.025 2	392	610
居民服务和其他服务业	5.5	1 163.6	0.008 2	0.026 1	95	304
文化、体育和娱乐业	9.5	213.42	0.044 8	0.028 3	96	60
总计	100	7 685.7			1 593	1 827

数据来源: 作者根据2005年的投入产出表和《2006年中国劳动统计年鉴》测算



就业机会系非正规的临时性就业岗位,这些就业岗位虽然具有绿色的特征,但却未必是“体面就业”。因此,需要不断健全和完善森林旅游工作的社会保障体系,完善政策、资金、技术等相关配套支撑措施,改善旅游就业环境,建立技能培训体系和就业服务体系,提高就业人才的就业素质和就业能力,并通过体面意识引导、舆论宣传和培训教育,树立“绿色就业光荣”的职业理念,积极培育和提升森林旅游产业工作者的体面意识和体面能力。

(编辑:田红)

参考文献

- [1]李柏青,吴楚材,吴章文.中国森林公园的发展方向[J].生态学报,2009,29(5):2749-2756.
- [2]李世东,陈鑫峰.中国森林公园与森林旅游发展轨迹研究[J].旅游学刊,2007,22(5):66-72.
- [3]杨财根,郭剑英.近10年我国森林公园旅游研究综述[J].安徽农业科学,2009,37(3):1278-1280.
- [4]杨鹏鸣,田建设,马增胜,等.白沙森林公园风景资源评价与开发研究[J].西北林学院学报,2007,22(5):178-181.
- [5]朱远军.龙门河国家森林公园旅游资源评价及其保护与管理对策[J].防护林科技,2006,(1):29-33.
- [6]胡贵文,刁万根,罗小荷.大东山森林公园旅游资源开发利用探讨[J].中南林学院学报,2004,(1):57-61.
- [7]罗明春,罗军,钟永德,等.不同类型森林公园游客的特征比较[J].中南林学院学报,2005,25(6):110-119.
- [8]车自力,杜忠潮.森林公园游客结构及旅游行为特征比较研究——陕西省延安、太白山、褒河森林公园实证分析[J].西北林学院学报,2008,23(3):211-215.
- [9]刘长生,简玉峰.张家界旅游客流波动影响因素的实证研究[J].桂林旅游高等专科学校学报,2007,(4):39-42.
- [10]何钢,武弘麟.国家森林公园规划中的游客调查研究——以陕西太白山国家森林公园为例[J].水土保持研究,2005,(4):70-73.
- [11]黄秀娟,兰思仁.福州国家森林公园游客旅游偏好调查与分析[J].林业经济问题,2002,(5):308-310.
- [12]章礼拐.森林公园开发规划的基本原则[J].华东森林经理,1997,11(2):38-41.
- [13]吕忠义.森林公园总体规划理论与技术的探讨[J].华东森林经理,2000,14(1):1-9.
- [14]马秀琴,王秋娟.浅谈森林公园经营管理体制存在问题及对策[J].河北林业科技,2004,(3):20-36.
- [15]杨敏,杨延,风张谦,等.森林公园管理体制与组织机构探析[J].林业经济问题,2006,26(1):9-17.
- [16]盛俐,刘媛.我国森林公园发展中的问题及对策[J].林业资源管理,2009,(4):20-25.
- [17]国家林业局森林公园管理办公室.2009年度森林公园建设经营情况[EB]. [2010-5-5]. <http://www.forestry.gov.cn/portal/slg/s/2452/content-400971.html>.
- [18]苗雅杰.我国发展森林旅游产业的意义及对策[J].现代情报,2004,(4):202-203.
- [19]俞晖.21世纪中国森林旅游业发展战略研究[J].林业经济,2001,(9):51-53.
- [20]国家林业局.中国林业统计年鉴[M].中国林业出版社,1990-2008.
- [21]国家林业局.中国林业五十年1949-1999[R].中国林业出版社,1999.
- [22]李江帆,李美云.旅游产业与旅游增加值的测算[J].旅游学刊,1999,(5):16-19.
- [23]依绍华.旅游业的就业效应分析[J].财贸经济,2005,(5):89-91.

The Effect of Development of Forest Park Tourism on Creation in China

KE Shui-fa^{1,2} PAN Chen-guang² PAN Jia-hua³ ZHENG Yan³ ZHANG Ying³

(1. College of Economics and Management, Beijing Forestry University, Beijing 100083, China;

2. Rural Development Institute, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 100732, China;

3. Institute for Urban Development and Environment, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 100732, China)

Abstract Currently, low carbon economy, sustainable development and employment problems have been the focus of world attention. The development of Chinese forest parks were summarized in the paper, and the development and direct employment effect of Chinese forest park tourism were analyzed on the basis of data form forestry statistical yearbooks, then the indirect employment effect was also estimated by adopting the input-output method, finally conclusions and suggestions were put forward. Research results show that the effect of sustainable development of forest park tourism on job creation was significant. The total number of employment created by forest park tourism would be 5.12 million from 2011 to 2020, and the number of direct and indirect employment would be 2.39 million and 2.74 million respectively.

Key words China; forest park; tourism; employment; input-output method