

金融危机对中国城市经济的影响及其应对

单菁菁 (中国社会科学院城市发展与环境研究中心, 北京, 100732)

【摘要】文章全面分析了金融危机对我国城市经济的影响,指出中国城市经济发展已经进入到一个重要的转型时期。面对金融危机的挑战,必须把短期启动和可持续发展统一起来,从需求和供给两方面入手,着力解决制约城市经济发展的一些深层次问题,加快推动城市经济转型升级。

【关键词】金融危机;城市经济;影响;转型

【中图分类号】F830.99 **【文献标识码】**A

目前,由美国次贷危机引发的全球性金融危机仍在向深度发展,并通过贸易、投资和金融等传导机制迅速传递到全球各个角落,世界经济增长进一步放慢,经济发展中的不确定因素明显增加,宏观经济面临着来自国际国内的严峻挑战。城市经济是我国经济发展的主体和核心力量,深入分析这次金融危机对中国城市经济的影响,科学把握城市经济发展态势,并提出相应的对策措施,对推动中国经济又好又快增长具有重要意义。

1 金融危机对中国城市经济的影响

受金融危机影响,中国经济由2007年的高速增长和繁荣顶峰转入2008年以来的经济增长持续下滑,国内生产总值增速同比大幅回落4个百分点,仅为9.0%,低于1991年以来我国经济增长的平均水平(10.3%),波动幅度之大为近十几年来之最,成为本轮经济增长周期的转折年。作为经济发展的主体,城市经济更是遭受严重冲击,下面着重从对外贸易、工业生产、房地产业、地方财政收入、固定资产投资、居民消费、劳动就业等方面来分析这种影响。

1.1 对外贸易

2008年下半年,国际金融危机全面爆发,世界经济陷入低迷,外需市场迅速萎缩,我国城市外贸增长经历了自1998年以来的最大波动。(1)外贸进出口增速整体下滑。2008年10月,城市外贸进出口增长明显减缓;11月进出口总额同比下降9%,出现负增长;12月进出口总额同比下降11.1%,跌幅进一步加深,国际金融风暴开始对我国城市外贸产生实

质性影响。与入世后连续6年保持20%以上的高速增长相比,2008年我国城市货物进出口总额、出口额、进口额增长速度全部滑落到20%以下,增速分别比上年同期减缓5.7、8.5和2.3个百分点。(2)出口贸易遭受更大冲击。从进出口结构来看,2008年城市货物出口增速下滑了8.5%,比进口增长下滑幅度高出6.2个百分点;其中,加工贸易出口增长下滑11.7%,又比一般贸易出口增长下滑幅度高出5.2个百分点,详见表1。由于成本上升及外需市场不振的双重影响,出口企业的利润空间受到很大挤压,不少城市的企业尤其是中小企业运转困难,产品出口特别是加工贸易出口严重受阻。(3)东部城市特别是长三角、珠三角城市的对外贸易遭受影响更为严重。据初步测算,2008年东部地区外贸进出口总额同比增长16.3%,增速低于全国平均水平1.5个百分点,低于西部地区19.5个百分点。

由于全球性经济衰退仍在持续,2009年我国外贸形势依然十分严峻,1月-5月外贸进出口总额、出口额、进口额分别同比下降24.7%、21.8%和28%。而据联合国5月底发布的最新预测,2009年全球经济增长将下滑约2.6%,全球实际进口贸易将会出现自1982年以来的首次负增长。目前我国外贸依存度高达到70%左右,外需萎缩将对我国出口并进而对我国经济增长形成强约束。

1.2 工业生产

从历史数据看,我国出口交货值与工业增速具有高度同步的特征,外贸出口受阻将直接影响工业生产。2008年中国城市工业走过了一条上半年平

表 1 2007 年—2008 年城市外贸进出口情况

指 标	绝对额(亿美元)		比上年增长(%)		增长下滑幅度 (百分点)
	2007 年	2008 年	2007 年	2008 年	
货物进出口总额	21738	25616	23.5	17.8	-5.7
货物进口额	9558	11331	20.8	18.5	-2.3
货物出口额	12180	14285	25.7	17.2	-8.5
其中：一般贸易	5386	6626	29.4	22.9	-6.5
加工贸易	6177	6752	21	9.3	-11.7

资料来源：根据海关总署和国家统计局统计数据整理计算。

稳快速增长、下半年特别是第四季度增速大幅回落的特殊轨迹。(1)工业增长速度整体放缓。以地区生产总值排名前 20 位的城市为例，2008 年，除天津市工业增加值增速比上年略有提高外，其他城市的工业增速均出现不同程度下滑，下滑幅度分别达到 1.3—10.8 个百分点。全国工业增速平均下滑 5.4 个百分点，是 2002 年新一轮经济增长周期以来首次出现工业增速下滑。(2)除个别城市外，东部城市工业增速下滑幅度普遍大于中、西部地区。2008 年东部城市中，北京工业增速下滑 10.8%、上海下滑 4%、苏州下滑 8.4%、杭州下滑 7.2%、广州下滑

5.3%、东莞下滑 8.7%等。而与此同时，位于中西部地区的武汉工业增速仅下滑 1.3%、重庆下滑 2.3%、成都下滑 2.4%等。(3)工业企业效益大幅下降。2008 年，由于出口需求不振及工业品价格同比降幅较大等多重因素影响，全国规模以上工业企业实现利润 1 月—5 月、1 月—8 月、1 月—11 月同比增长分别为 20.9%、19.4%和 4.9%，企业盈利能力急剧下降。以地区生产总值排名前 20 位的城市为例，工业企业利润总额同比增长分别下滑了 7.7%—134.5%，有一半以上城市工业企业利润出现负增长。

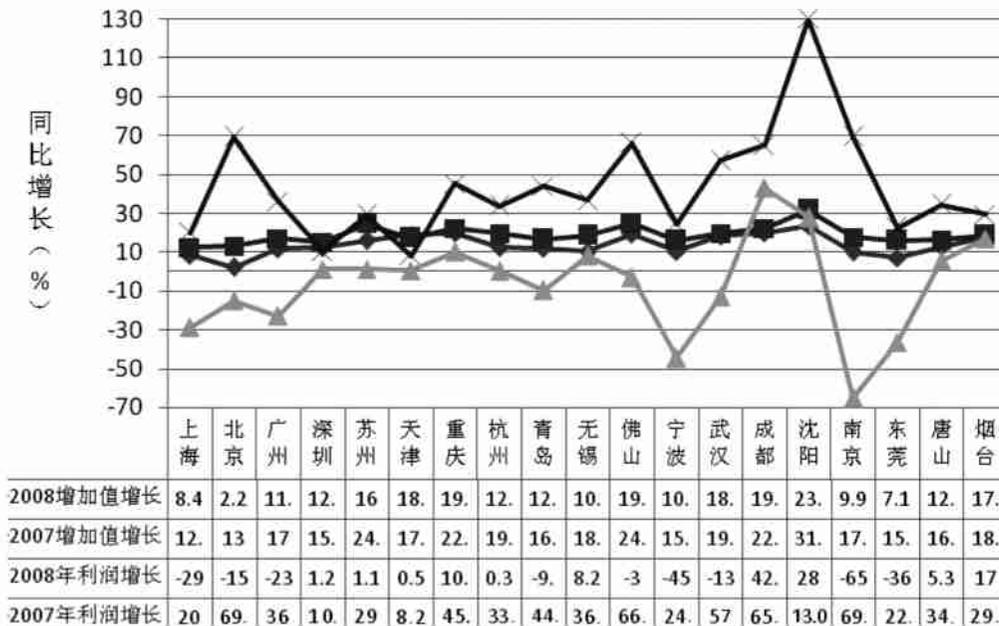


图 1 2007—2008 年部分城市工业增加值及工业企业利润总额增长情况^①

资料来源：根据中国统计数据应用支持系统数据库及各城市 2007、2008 年国民经济与社会发展统计公报数据整理计算。

进入 2009 年 3 月以来，我国工业增长速度虽然出现缓慢回升，但从制造业 PMI 指数来看，反弹幅度较大的行业主要是与政府基建项目相关的机械和设备制造业。可见，目前工业回暖动力主要是来自于政府的项目投资，尚未能真正带动民间投资的跟

进，且工业产品利润下降、公司盈利能力降低、产能过剩等现象仍然普遍存在，城市工业发展仍面临特殊困难。

1.3 房地产业

在金融危机影响下，2008 年我国城市房地产业

调整态势日渐明显。(1)土地购置和开发面积双双下降。2008年,全国土地购置面积同比增长由1月—2月的35.8%一路下滑到1月—12月的-8.6%,全年土地购置面积3.7亿 m^2 ,同比下降8.6%。与此同时,全国土地开发面积同比增幅也由1月—2月的21.3%一路回落到1月—12月的-5.6%,全年完成开发土地面积2.6亿 m^2 ,同比下降5.6%。(2)商品房销量大幅下挫,空置面积增加。2008年,我国城市商品房销售面积同比下降19.7%,销售额同比下降19.5%,出现了自2003年以来的首次下降。其中,大中城市商品房成交量萎缩更加严重,个别城市同比降幅甚至超过了50%。同时,商品房空

置面积大幅增加,至2008年底,全国商品房空置面积达1.64亿 m^2 ,同比增长21.8%。详见图2。(3)房价涨幅逐渐回落,部分城市房价下跌。从同比数据来看,2008年,全国70个大中城市商品房售价同比涨幅由1月份的11.3%,一路回落至11月份的0.2%,12月份则出现负增长,房价同比下降0.4%。从环比数据来看,一、二季度房价分别环比上涨0.8%和0.3%,三、四季度房价分别环比下降0.1%和1.3%。至12月份,全国70个大中城市中,新建住房销售价格环比下降的城市有50个,二手住房销售价格环比下降的城市有52个,70%以上的城市房价环比出现不同程度的下跌,房地产市场陷入低迷。

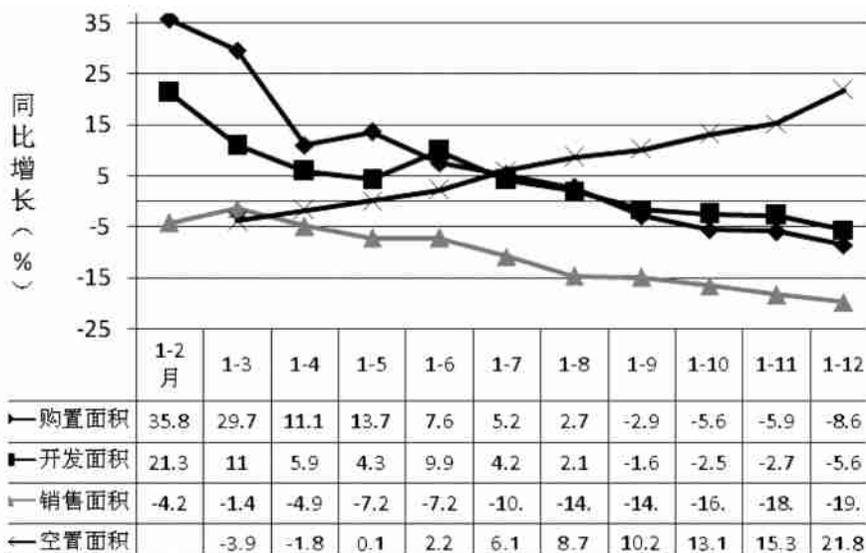


图2 2008年城市土地购置、开发及商品房销售、空置面积变化情况

资料来源:2007年、2008年统计快报;《中国统计年鉴(2008)》,中国统计出版社,2008年9月;

国家统计局,2008年3—12月的国房景气指数, www. stats. gov. cn.

1.4 地方财政收入

2008年,受宏观经济形势影响,城市税收收入增长逐月下滑,特别是四季度以来连续出现负增长,导致地方财政收入增长明显放缓。(1)城市财政收入增速大幅回落。首先,由于经济增长放慢,企业效益下滑,城市政府财政收入来源明显减少。其次,为应对危机,国家实施了积极的财政政策,进行结构性税收调整,大幅下调企业所得税税率,接连出台一系列税费减免政策,使城市政府的政策性减收较多。两因素叠加,2008年各城市财政收入均受到较大影响。以地区生产总值排名前20位的城市为例,除武汉市地方财政预算收入增速比2007年略有提高外,

其他城市分别下滑了3.9—32.4个百分点(图3),全国财政收入平均下滑了12.9个百分点。(2)金融危机对城市财政收入的影响正在由东部沿海地区向中西部内陆地区迅速蔓延。2008年年中,金融危机首先对东部地区产生影响,6月—7月,东部地区地方财政预算收入增速回落幅度达到25.1%,居全国各区域之首。8月—10月,这种影响蔓延到东北和西部地区,其地方财政预算收入增长回落幅度分别扩大到21.1%和19.4%。11月,中部地方财政预算收入增速回落幅度最大,达到15.9%^②。目前,金融危机对地方财政收入的影响已经波及全国,并仍在持续。

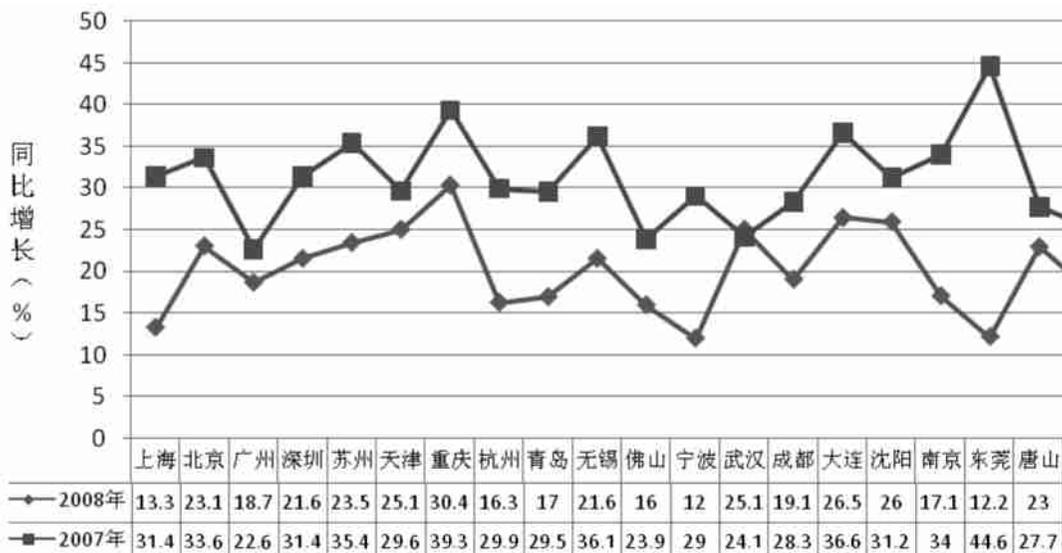


图3 2007~2008年部分城市地方财政预算收入变化情况

资料来源：根据各城市2007、2008年国民经济与社会发展统计公报数据整理计算。

1.5 固定资产投资

尽管金融危机显著影响了我国的出口和工业生产，打击了企业的投资能力和投资积极性，但由于国家和城市政府积极应对，特别是大规模投资拉动计划的实施，使城市投资依然保持着较快增长。(1)城镇固定资产投资继续快速增长。2008年，全国城镇固定资产投资148167亿元，同比增长26.1%。与2007年相比，投资规模增加30753亿元，增速提高0.3个百分点，延续了近年来我国城镇固定资产投资快速增长的趋势(图4)。(2)城镇固定资产投资在全社会固定资产投资中的比重不断上升。2008年，城镇固定资产投资占全社会固定资产投资的比重比上年再次提高0.4个百分点，达到86.0%，投资力度与投资规模不断扩大。

2009年，由于政府经济刺激效应的显现，1月—4月我国城镇固定资产投资同比增长30.5%，远远超出市场预期，为经济增长提供了有力支撑。预计下半年这种投资的高速增长仍将持续。而目前的关键是通过政府投资带动社会投资的跟进。

1.6 居民消费

西方经济学认为，消费是收入的函数，随着收入的减少而减少。金融危机使我国部分居民的实际购买力降低，一些城市消费热点，如：住房、汽车、奢侈品等，出现不同程度的降温，主要特点如下。(1)金融危机对城市居民消费的影响逐渐显现。这次金

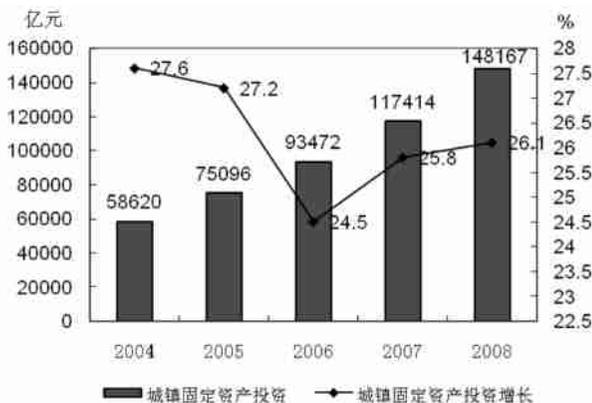


图4 中国城镇固定资产投资增长态势

资料来源：中国统计年鉴(2005~2008)；

国家统计局网站统计数据；

国家统计局，《2008年国民经济与社会发展统计公报》，2009年2月26日。

融危机对我国经济的作用途径主要表现为：金融危机→出口→企业生产→投资、消费→经济增长。由于这种传导机制，其对城市居民消费的影响相对滞后。2008年中国城市消费品零售额同比增长22.1%，各月增幅基本保持在20%以上，对防止城市经济过快下滑起到了重要的缓冲作用。但进入2009年，金融危机对居民消费的影响逐渐显现，1月—4月城市社会消费品零售额同比增长14.1%，比2008年同期下滑了7.5个百分点。(2)城市居民消费仍然是拉动内需的核心力量。2009年1月—4

月,在“家电下乡”等措施的刺激下,农村居民消费增长超过17%,增速快于城市居民。但城市消费品零售额占全社会消费品零售总额的比重依然高达68%,在拉动内需中的核心作用并未改变。

需要注意的是,尽管“扩内需”是目前我国的基本经济政策之一,但由于居民收入在国民总收入中所占的比重长期偏低,养老、医疗、住房等保障不到位,居民对未来生活保障仍缺乏信心,不敢消费,造成居民消费部分仍然举步乏力,对内需的拉动不足。

1.7 劳动就业

由于金融危机的爆发和经济形势的急转直下,企业用工需求大幅萎缩,我国劳动力市场压力骤增。

(1)城镇新增就业岗位明显减少。2008年,我国城镇登记失业率为4.2%,比2007年提高0.2个百分点。城镇净增就业与新增就业人数分别比2007年减少180万人和91万人,新增就业岗位自2000年以来首次出现较大幅度下降。据对5个省15个城市513家企业的持续监测,从2008年9月到2009年3月,企业岗位减幅已达5.3%。(2)农民工失业返乡人数剧增。受全球性金融危机影响,从2008年下半年开始,我国绝大多数产业增速出现较大幅度的下滑,其中吸纳劳动力较多的制造业,特别是出口加工制造业,遭受沉重打击,大量企业倒闭、停产或减产裁员,农民工失业返乡现象突出。据农业部2009年年初组织的抽样调查,在1.3亿离乡外出打工的农民工中,大约有2000万农民工因失去工作或不能找到工作而返乡,占外出就业农民工总数的15.3%^③。(3)大学毕业生就业难问题更加突出。经济增速下滑、新增就业岗位减少,使原本已经存在的大学毕业生就业难问题更加突出。据有关部门测算,现在历年积累下来需要解决就业问题的大学毕业生已经达到100多万人。

目前,金融危机仍在向我国实体经济深度蔓延,经济增速放缓将导致城镇就业岗位增长放缓,甚至可能出现减少。而近一个时期是我国劳动力人口增加较多的时期,平均每年约新增1500万人。同时,2009年高校毕业生也将再创新高,达到610万人,就业需求与工作岗位之间的矛盾将异常尖锐。

2 中国城市经济发展态势分析

改革开放30年,中国城市经济在取得飞速发展的同时,也出现了一系列的发展失衡,客观上需要一

定的经济调整来解决各种体制的、结构的和发展中的矛盾。而由国际金融危机带来的世界范围内的经济大调整又进一步加剧了城市经济周期性调整的压力。在此宏观背景下,中国城市经济发展将呈现以下态势:

(1)东部沿海城市经济面临转型升级,城市间产业转移与承接步伐加快。在这次金融危机中,东部沿海城市经济最早陷入困境,这是内外因素共同作用的结果。事实上,从2004年起,长三角、珠三角城市经济增速已经出现下滑趋势。随着国内外宏观经济形势变化,一方面,资源、环境和劳动力等要素供给的刚性约束不断增强,生产成本上升;另一方面,市场需求的变化也日益对产品档次和技术含量提出了更高要求。生产环境和市场环境的双重变化使长三角、珠三角这种出口驱动型、高投入、高能耗、低技术、低附加值的传统经济发展模式已经难以为继,此次金融危机更使其弊端暴露无遗,推动经济转型升级已经成为东部城市可持续发展的迫切要求。一般说来,危机时期也是生产要素最便宜、低端产业退出成本和阻力最小的时期。因此,东部沿海发达城市必然会借此机会加快产业调整和转移步伐。而内地城市也会利用这一机遇,积极主动承接东部城市的产业转移,使这些产业在内地城市重新组合和聚集。那些区位较好、交通发达、基础设施较为完善的城市,将逐步发展成为新的重要的制造业基地,而城市经济发展重心也将随着这一产业转移与重组过程,由东部沿海地区向中西部内陆地区加速推进。

(2)经济调整带来人力资本的重新布局,中西部城市化进程将进一步提速。随着金融危机对实体经济的冲击,大量农民工被迫回流到中西部迁出地,客观上为中西部城市承接和发展劳动密集型产业提供了丰富的、具有相对熟练生产技能的劳动力资源供给,从而会在很大程度促进这些城市产业和经济的发展,带动区域城市化进程,并对中国城市空间格局产生深远影响。

(3)区域间经济发展差距逐渐缩小,城市相对均衡发展态势不断增强。从经济发展来看,2008年,东、中、西部及东北地区生产总值分别增长了11.4%、11.8%、12.4%和13.3%,中部、西部、东北地区经济增长速度已经分别超过东部地区0.4、1.0和1.9个百分点,区域间经济发展差距逐渐缩小。从城市建设来看,近年来我国中西部地区固定资产

投资增速均高于东部地区，中西部城市建设速度明显加快，城市发展正在由过去的区域间不均衡增长转向相对均衡增长。

值得强调的是，尽管目前我国城市经济发展面临诸多困难，但改革开放 30 年中国经济取得伟大成就，物质基础雄厚，外汇储备充足，已经具备了较强的抗风险能力。且相对于西方发达经济体，中国在应对危机方面具有更强的宏观调控能力，危机后迅速出台的各种积极的财政政策、货币政策、产业政策和保障民生政策，都将对城市经济发展起到良好的推动作用，城市经济发展的重要战略机遇期并未因金融危机而发生根本逆转。

综上所述，目前中国城市经济发展已经进入到一个重要的转型时期，包括产业结构升级、增长模式转变以及由过去的区域间不均衡增长转向相对均衡增长等一系列结构性改变，这既是改革开放 30 年中国城市经济发展的自然结果，也是应对当前金融危机的必然要求。从国际经验来看，经济发展的一个基本动力就是结构变动。如果我们能克服困难，化“危”为“机”，加快城市经济转型升级步伐，将为保持城市经济平稳、快速和健康发展注入新的活力，推动中国经济新一轮增长。

3 政策建议

目前，城市经济正面临一个重要的调整期。在政策方面，尽管当前的首要任务是遏制下滑、稳定经济增长。但从长远来看，必须把短期启动和可持续发展统一起来，从需求和供给两方面入手，着力解决制约城市经济发展的一些深层次问题。在需求层面，要通过转变城市化模式和调整国民收入分配结构等，切实启动内需，增加最终需求对经济的拉动作用；在供给层面，要突出政府投资的引导作用，促进经济转型和产业结构优化升级，提升城市经济的国际竞争力，实现“保增长”、“扩内需”和“调结构”、“惠民生”的有机结合。

3.1 推进东部沿海城市经济转型升级

历史经验表明，经济危机时期也是进行产业重组和创新的大好时机，东部沿海城市应借机推进产业结构调整 and 升级，大力发展高端制造业和现代服务业，促进企业进行自主创新和品牌建设，推动城市经济尽快实现由以低劳动力成本和低资源环境成本为主要依托的比较优势向以现代科技和品牌效应为

主要依托的竞争优势转型，提升企业和产品的国际竞争力。^④

3.2 加快区域产业转移步伐

经济调整时期，产业转移成本降低，同时部分企业受土地和成本限制转移意愿也在增强。国家及地方政府应抓住这一契机，出台相关政策，在推动东部沿海发达城市产业结构转型升级的同时，鼓励那些具有发展潜力的劳动密集型产业向仍然具有比较优势的中西部地区转移。而中西部城市更应充分利用东部城市部分产业和资源西进的良好机遇，积极打造平台，做好东部产业转移的承接工作。

3.3 强化政府投资对社会投资的引导

中国城市经济具有投资驱动的内生增长性质，但投资驱动不能仅依靠政府的力量，还要更多地发挥市场配置资源的基础性作用。一方面政府要通过减税降息等政策手段降低社会投资的成本，另一方面要通过放松产业管制来扩大社会资本的投资空间。要通过政府投资巩固社会投资的信心，以政府投资引导社会资本投向符合不同城市各自发展需要的产业领域和经济社会可持续发展的关键环节。

3.4 促进以“保就业”为导向的“保增长”

“保增长”是 2009 年城市经济发展的首要任务，但在中国现有情况下，就业增长比 GDP 增长更为重要。在中国，解决就业的主要渠道是劳动密集型的中小企业，而此次金融危机中受冲击最大的也是中小企业。在此背景下，城市政府特别是中西部地区城市政府应从促进就业的角度，一方面，通过给那些具有发展潜力的中小企业提供信贷担保来提升其信用等级，帮助他们获得银行贷款、渡过难关；另一方面，发挥财政杠杆作用，通过减税、减负和投资配套等手段扶持中小企业做大、做强，促进“保就业”和“保增长”的有机协调。

3.5 以城市化人口为重点切实启动内需

城市化是我国经济社会发展的基础动力之一。长期以来，我国居住城市化严重滞后于就业城市化。这种职住失衡的城市化模式不仅加大了城市化移民在迁出地与迁入地之间往返的交通成本和与家人分居的福利损失，也极大压制了城市化人口在迁入城市的消费需求，导致城市化拉动内需的潜能不能得到有效释放。因此，一方面，必须改革现有户籍制度，按照常住人口配置城市公共资源，让包括农民工在内的城市新移民享有均等化的公共服务；另一方

面,改善国民收入分配结构,通过逐渐增加教育、医疗、卫生、保障性住房等社会支出,不断完善社会保障,以城市化人口为重点切实启动和扩大居民消费。

3.6 广泛开展就业和创业扶持

就业是民生之本。在宏观经济形势和劳动力市场不景气的情况下,及时开展职业和技能培训,加强就业和创业扶持,不仅可以减轻当前的就业压力,维护社会稳定,还可以为将来的经济发展积蓄人力资本。因此,一要广泛开展职业和技能培训,根据不同城市的劳动力市场需求,由公共部门有针对性地提供免费或低收费的对口职业培训,如对失业人员或困难企业在岗职工的职业技能培训、技能提升培训和转岗转业培训等,促进其实现再就业、转移就业或稳定就业;对新生劳动力(包括应届大学毕业生和新增农民工)开展储备性技能培训,提高其就业能力等。二要结合东部沿海城市产业结构升级和区域间产业转移与承接,及时发布劳动力供求信息,搞好以农民工和大学毕业生为重点的就业服务,引导劳动力合理流动。三要积极配合区域及城市间产业结构升级、转移和承接,创造良好的政策环境,一方面放开城市市场,允许和支持青年自我创业,一方面引导和鼓励农民工及大学毕业生返回中西部城镇或回乡创业,并为之提供相应的创业培训、信息服务、税收减免、小额信贷担保、专项资金扶持等优惠政策,使

社会创业与产业结构调整相互促进、良性互动。△

【注释】

- ① 杭州、无锡、佛山的数据为规模以上工业增加值增长率,其他城市为全部工业增加值增长率。
- ② 魏后凯.金融危机对中国区域的影响及应对策略.经济与管理研究,2009,(4).
- ③ 陈锡文:中国约有2000万农民工因失去工作返乡.中国新闻网,2009-2-2.
- ④ 单菁菁,何丽.新形势下我国三大城市群的发展态势与战略定位.南阳师范学院学报,2009,(1).

【参考文献】

- [1] 魏后凯.金融危机对中国区域的影响及应对策略[J].经济与管理研究,2009,(4).
- [2] 胡少甫.全球金融危机背景下我国出口贸易研究[J].现代商贸工业,2009,(1).
- [3] 牛凤瑞,李景国,等.中国房地产发展报告(2009),社科文献出版社,2009.
- [4] 单菁菁,何丽.新形势下我国三大城市群的发展态势与战略定位[J].南阳师范学院学报,2009,(1).
- [5] 高辉清,等.世界金融危机及其对中国经济的影响[J].国际金融研究,2008,(11).

作者简介:单菁菁(1970—),女,中国社会科学院城市发展与环境研究中心副研究员,博士。主要研究方向:城市经济社会发展战略,城市规划与城市管理,等。

收稿日期:2009-06-29

The Impact on China's Urban Economy from Financial Crisis and Its Coping Strategies

SHAN Jingjing

【Abstract】 The author analyses the impact on China's urban economy from financial crisis point that the China's urban economic development has entered an important period of transition. Faced with the challenge of financial crisis, the government must to unify the short-term development with the sustainable development, to solve some deep-rooted problems during urban economic development from the demand and supply aspects, speed up the transition and upgrading of the urban economy.

【Keywords】 Financial Crisis; Urban Economy; Impact; Transition