

城市发展转型的缘起、内涵与态势

◎ 单菁菁

摘要：文章分析了传统城市发展模式带来的弊端与面临的挑战，阐述了中国城市发展转型的基本内涵，即发展理念、产业结构、增长方式、发展动力、体制机制五大转型的有机统一，总结了21世纪以来我国城市发展转型的总体特点与态势，并据此提出了加快推动我国城市发展转型的对策建议。

关键词：城市发展 转型 内涵 态势

“转型”作为一个基本概念，最初应用在生物学、数学等范畴，后来被逐渐延伸至社会学和经济学领域。前苏联学者布哈林在其1921年出版的《过渡时期经济学》中，首次提出了“经济转型”的概念，探索社会主义过渡时期的经济发展规律。国内学者李培林在1992年发表的《“另一只看不见的手”：社会结构转型》一文中，较早提出“社会转型”概念，指出中国正处在从传统社会向现代社会、从农业社会向工业社会、从封闭性社会向开放性社会的社会转型过程中。从历史角度看，“转型”并不是社会主义社会特有的现象，任何一个国家在发展过程中都会面临体制完善、结构调整、制度变迁等发展转型的问题。当前，中国正处于加速推进工业化和城镇化的历史进程中，越来越多的事实表明，以

往传统的粗放型的城市发展模式正面临前所未有的巨大挑战，城市发展已进入必须转型和加快转型的关键时期。

一、传统发展模式面临的挑战

近年来，中国城镇化持续快速发展。城镇化率由2000年的36.2%提高到2009年的46.6%，年均提高1.15个百分点；城镇人口由2000年的45906万增加到2009年的62186万，净增加1.6亿人；城市建成区面积由2000年的22439平方公里增加到2008年的36295平方公里，8年时间建成区面积扩张了62%；市辖区地区生产总值由2005年的109743.3亿元增加到2008年的186279.5亿元，占当年全国GDP的62.7%，年均增速高达19.3%。与此同时，城市

表1 2000年—2008年中国城市总体发展情况

项目	单位	2000	2005	2008	2000—2008年 增长(%)
总体情况					
城镇人口	万人	45906	56212	60667	32.2
建成区面积	km ²	22439	32521	36295	61.7
地区生产总值(市辖区)	亿元		109743.3	186279.5	-
城市供水					
全年供水总量	亿m ³	469	502.1	500.1	6.6
用水普及率	%	63.9	91.1	94.73	30.8
城市供气					
人工煤气供气量	亿m ³	152.4	255.8	355.8	133.5
天然气供气量	亿m ³	82.1	210.5	369	-
液化石油气供气量	万吨	1053.7	1222	1329.1	26.1
燃气普及率	%	45.4	82.1	89.55	44.2
城市供热					
集中供热面积	亿m ²	11.1	25.2	34.9	214.4
城市道路					
年末实有道路长度	万km	16	24.7	26.0	62.5
每万人拥有道路长度	公里	4.1	6.9	7.0	70.7
年末实有道路面积	亿m ²	19	39.2	45.2	137.9
人均拥有道路面积	m ²	6.1	10.9	12.2	100.0
城市排水					
城市排水管道长度	万km	14.2	24.1	31.8	123.9
城市排水管道密度	km/km ²	6.3	7.4	8.7	38.1
城市污水日处理能力	万m ³	4740.98	7989.7	11172.5	135.7
城市园林绿化					
城市园林绿地面积	万公顷	86.5	146.8	174.7	102.0
人均公园绿地面积	m ²	3.7	7.89	9.7	162.2
城市环境卫生					
生活垃圾清运量	万吨	11819	15577	15437.7	30.6

资料来源：根据2001年~2009年《中国统计年鉴》数据整理。

水、气、电、路、通讯等基础设施、市政公用设施等建设也快速推进，城镇规模不断扩大，城市建设成就斐然（见表1）。

但从以往城镇化和城市建设的推进方式来看，中国城市发展总体上重数量轻质量、重规模轻内涵，突出表现为一种高增长、

高消耗、高污染、高排放、低效率的粗放型增长模式。在当前国际竞争日益加剧、资源环境压力不断加大的宏观背景下，这种传统的城市发展模式正面临越来越严峻的挑战，并突出表现为以下几个方面：

（一）增长方式粗放，资源瓶颈约束日益增强

中国城市的快速发展在很大程度上是依靠高投入、高消耗实现的。据统计，2007年中国消耗了全球32.4%的粗钢、47.3%的水泥、41.1%的煤炭、9.2%的石油^①，而创造出的GDP仅为全球的5.9%^②（见图1）。以能源为例，目前中国万元GDP能耗大约相当于美国的2倍、欧盟的4倍、日本的8倍^③，2001~2008年8年时间，中国能源消费净增量约达15亿吨标煤，是前20年中国能源消费增量之和（7亿吨标煤）的2倍还多，总量达到28.5亿吨标煤，接近欧盟25国的能源消费总量。根据中国环境与发展国际合作委员会和世界自然基金会共同发布的《中国生态足迹报告》，中国目前的资源消耗已经超过其自身生态资源所能提供的两倍以上，占全球生物承受力的15%^④，这其中城市发展占了资源消耗的绝大部分。

与此同时，由于庞大的人口基数，中国人均资源占有量却远远低于世界平均水平。其中，人均国土面积0.8公顷，只及世界人均水平的29%；人均耕地面积0.11公顷，只及世界人均水平的40%；人均淡水资源只及世界人均水平的25%，668座城市中，缺水城市占2/3以上，其中100多个城市严重缺水，因缺水影响城市工业产值2000亿元、涉及人口约4000万人；人均石油储量只及世界人均水平的

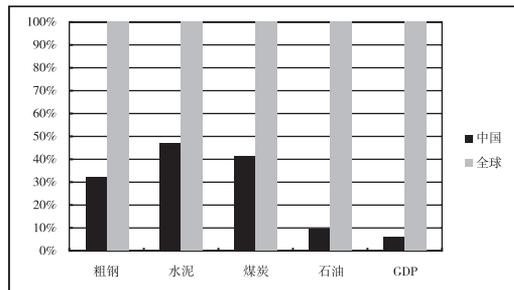


图1 中国资源消耗与国内生产总值占世界的比重

资料来源：根据BP世界能源统计2009，Human Development Report 2009等数据资料整理。

11%，人均天然气储量只及世界人均水平的4.5%，2009年石油对外依存度突破国际警戒线、达到52%，天然气进口同比增长65.8%，而煤炭则极有可能在2010年超过日本成为全球煤炭第一大进口国；我国按45种主要矿产计算的人均矿产资源占有量不到世界人均水平的一半，2009年铁矿石对外依存度已高达69%。土地、水、能源、矿产四大基础性资源全面紧缺，城市发展的资源瓶颈约束日益增强。

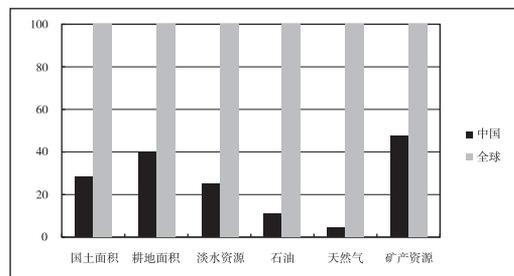


图2 中国人均资源拥有量同世界人均水平的比较

资料来源：根据工信部、中国石化联合会等部门的发布数据整理。

（二）污染问题突出，城市发展与环境保护的矛盾愈发尖锐

按照国际能源署（IEA）发布的数据，2007年中国二氧化碳排放量已经占到世界总量的21.0%，单位GDP二氧化碳排放量约为世界平均水平的3.2倍、OECD国家的5.4倍^⑤，单位GDP废水排放量比发达国家高出4倍，单位工业产值所产生的固体废弃物高出10倍以上，二氧化硫排放量已居世界首位。

高排放带来高污染。截止到2008年，全国一半以上的城市受到不同程度的酸雨污染，113个环保重点城市的空气质量低于全国平均水平。重点城市的水体中氨氮和生化需氧量超标现象较为突出，5大城市内湖中，除北京昆明湖水为Ⅳ类外，其他四个城市内湖水水质均为劣Ⅴ类，很多河流的水生态功能严重失调。全国水土流失面积达356万平方公里，沙化土地面积达174万平方公里，90%以上的天然草原退化。相当一部分城市的环境容量处于严重超负荷状态，城市发展与环境保护的矛盾日益突出。

（三）发展效率低下，城市综合竞争能力不强

当前的国际竞争主要是城市间的竞争，而城市竞争又突出表现为产业竞争。我国以往的产业竞争优势主要建立在低工资、低成本、低档次、低价格的基础之上，相当一部分产业处于国际产业链的低端环节，其竞争优势主要体现为低廉的价格优势。以出口贸易为例，目前我国出口贸易中大约有50%左右为加工贸易，在发达国家通过控制技术和品牌而掌握产品的

主导权并获取高额利润的同时，我国大部分加工企业却只能依靠大批量生产赚取微薄的加工费用，并要因此而承担起高昂的资源消耗和环境污染代价。这种低效率的发展，不仅直接影响了产业的竞争力和可持续发展能力，更制约了我国城市综合竞争力的提高。

（四）发展失衡，区域间及城市内部不协调现象突出

城市发展失衡问题主要表现在三个方面：一是区域间城市发展不协调，2007年东北、中部和西部城市的人均GDP分别仅相当于东部城市人均GDP的65%、43%和38%，人均地方财政一般预算内收入分别仅相当于东部城市人均地方财政收入的43%、33%和24%；二是城乡发展不协调，城乡收入比已经由2000年的2.79:1扩大到2009年的3.66:1（见表2），城乡收入差距扩大了1.3倍。三是城市内部社会分化进一步加剧。2000年—2008年，城镇最高收入户与最低收入户人均可支配收入比由5.02:1扩大到9.17:1，高收入户与低收入户人均可支配收入比由2.06:1扩大到3.57:1（见表2），全国基尼系数已超过0.47的国际警戒线，贫富差距不断扩大，社会阶层加速分化。目前，这种剧烈的社会结构变动和利益关系调整已经对社会和谐形成了较大冲击，近两年各种社会性群体事件、极端事件、恶性事件频发，成为非常值得我们深思的社会现象。

如上所述，粗放型、外延式的传统城市发展模式，不仅直接导致了中国的资源短缺和环境恶化，还加剧了区域之间、城乡之间以及经济与社会之间的发展失衡。当前，我国人均GDP大约在3800美元

表2 2000年-2009年城乡之间以及城市内部收入分配变化情况

项目	2000年	2008年	2009年
城镇居民人均总收入(元)	6,295.91	17,067.78	18,858.10
农村居民人均纯收入(元)	2,253.42	4,760.62	5,153.20
最低收入户人均可支配收入(元)	2653.02	4753.59	-
低收入户人均可支配收入(元)	3633.51	7363.28	-
高收入户人均可支配收入(元)	9434.21	26250.1	-
最高收入户人均可支配收入(元)	13311.02	43613.75	-
城乡收入比	2.79: 1	3.59: 1	3.66: 1
最高-最低收入组收入比	5.02: 1	9.17: 1	-
高-低收入组收入比	2.60: 1	3.57: 1	-

资料来源：根据2001年~2009年中国统计年鉴及中国统计数据应用支持系统的数据整理。

左右，正处于加快工业化、加速城镇化和实现现代化的关键时期。历史经验告诉我们，新兴市场国家在突破人均GDP1000美元的“贫困陷阱”后，会很快进入1000美元至3000美元的“起飞阶段”，但在到达人均GDP3000美元左右，快速发展中积累的各种矛盾即会集中爆发，自身发展将进入临界状态。很多发展中国家正是在这一阶段未能及时实现发展转型，致使经济增长回落甚至长期停滞，陷入所谓的“中等收入陷阱”。如巴西、马来西亚、阿根廷等国家在上世纪70年代就已进入中等收入国家行列，但至今仍徘徊在人均GDP3000至5000美元的发展阶段，后续增长乏力。以史为鉴，我国必须加快城市发展转型，推动城市从资源依赖型、粗放型和外延式的传统发展模式转变为一种以科学发展观为指导、以体制机制和科技创新为驱动的科学发展模式。

二、城市发展转型的内涵

国际转轨经济学的领军人物热若尔

·罗兰认为，转型即一种大规模的制度变迁或体制模式的转换过程^⑥。我国著名城市与区域经济学家魏后凯认为，城市发展转型主要是一种发展方式、发展模式的转变，是一种多元化的综合转型。针对上述传统发展模式存在的弊端，笔者认为，我国城市发展转型应该是发展理念、产业结构、增长方式、发展动力、体制机制等五大转型的有机统一，是一种综合性的、全方位的转型

一是发展理念转型。要坚持“以人为本”的发展理念，正确处理好发展中“好”与“快”的矛盾，切实把“好”放在发展的首位，一切围绕着“好”的目标来安排，加快推动城市发展从单纯注重经济增长向同时关注社会发展、民生改善和品质提升转型，避免发展中国家“有增长无发展”的陷阱，促进经济社会的可持续发展、人与自然的和谐发展。

二是产业结构转型。经济全球化、能源资源产品金融化和高价化的时代已经来临，在资源成本大幅上升、市场竞争日益激烈的背景下，仅仅依靠低成本、低档

次、低价格树立竞争优势的粗放型经济发展模式已经难以为继，必须加快推动产业结构转型升级，提高产品的科技含量和附加值，不断提升产业的国际竞争力，逐步建立新型、多元、高级、稳固的现代产业体系。

三是增长方式转型。着力改变过去高消耗、高污染、高排放的粗放型发展模式，加快向集约、节约、绿色、低碳、和谐、可持续的发展方式转变，建立起资源节约型、环境友好型、社会和谐型的新型发展模式。

四是发展动力转型。首先，要加快推动从资源依赖型向创新驱动型的发展转变，通过技术革新和技术进步，大幅消除或破解资源瓶颈，为产业升级和城市发展提供持久动力；其次，要加快推动从投资拉动型向消费驱动型的发展转变，为城市发展特别是经济发展注入新的活力；最后，要加快推动从外需依赖型向内需驱动型的发展转变，彻底改变中国当前产能过剩、需求不足的矛盾，培养内生增长动力。

五是体制机制转型。城市发展转型不仅需要建立合理的产业结构、空间布局和功能分区等，更需要建立适应新时期、新阶段、新的发展要求的体制机制，如完善的产权制度、公平的市场体系、城乡一体的推进机制和内外开放的发展环境等。

综上所述，我国目前的城市发展转型既具有阶段性特点——针对当前发展中的问题、立足当前实际，又具有长期性的特点——着眼未来、着眼长远，是阶段性与长期性相统一，发展理念转型、产业结构转型、增长方式转型、发展动力转型、体制机制转型“五位一体”，综合性的、全方位的转型。

三、“十一五”以来中国城市发展转型态势

改革开放以来，中国城镇化发展进入快车道，城镇化的速度和规模史无前例。西方国家伴随工业化而城市化的漫长进程，在中国得以大大浓缩，城市成为引领中国经济高速增长的战略引擎。但同时，快速的城镇化也使得资源消耗、环境污染、社会民生、城乡分割等发展中的矛盾集中显现。进入新世纪以来特别是“十一五”以来，我国以政府为主导开始了城市发展的全面转型，并呈现出以下三大特点和态势。

态势之一：深化改革，调整转型

从指导思想看，2003年党的十六届三中全会提出了“以人为本，全面、协调、可持续”的科学发展观，2007年党的十七大报告又进一步指出，要以科学发展观统领经济社会发展全局，强调科学发展观第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。科学发展是中国经济和社会发展的客观要求，是率先发展和全面发展的再协调，是效率与公平程度的再调整，也是共享改革开放成果的利益结构再调整，成为中国城市发展转型的核心指导思想。

从发展战略看，继2005年上海浦东新区、2006年天津滨海新区被批准为全国综合改革试验区之后，2007年，重庆市、成都市统筹城乡综合配套改革试验区和武汉城市圈、“长株潭”城市群“两型社会”建设综合配套改革试验区建立，2009年~2010年，国家又先后批准设立了深圳

市综合配套改革试点、沈阳国家新型工业化综合配套改革试验区。这些综合改革试验区分布在东、中、西部及东北各大区域，且功能设置均直接指向科学发展的关键性问题，其战略部署显示出中国的改革和城市发展正在由以特区、新区、园区为载体的“点状带动”向以综合配套改革试验区为载体的“面状带动”发展，由东部沿海地区向中西部内陆地区纵深发展，由单纯的体制改革向体制改革和发展方式转变的双重演进发展。

从城市化道路看，2007年党的十七大报告首次提出要按照“以大带小”的原则，“以增强综合承载力为重点，以特大城市为依托，形成辐射作用大的城市群，培育新的增长极”。2008年—2010年中央先后批复了《进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》、

《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》、《山东半岛蓝色经济区规划》、《关中——天水经济区规划》、《皖江城市带承接产业转移示范区》、《海南国际旅游岛规划》等10多个区域和城市群发展规划。城市化道路由“严格控制大城市规模，合理发展中等城市和小城市”、“小城镇、大战略”、“坚持大中小城市和小城镇协调发展”，到在坚持大中小城市和小城镇协调发展的基础上，更加注重发挥大城市以及以大城市为核心的城市群的作用。大城市和以大城市为核心的城市群在中国的未来发展中被赋予了更重要的战略担当。

态势之二：法制规范，保障转型

近年来，中国城市发展转型还突出表现为体制机制创新及政策创新，有关城市规划、城市土地管理、城市经济管理、

表3 “十一五”以来出台的推动发展转型的新政法规一览表

类别	名称
土地管理	《关于促进节约集约用地的通知》、《全国土地利用总体规划纲要（2006-2020）》、《土地利用现状分类》、《土地储备管理办法》、《招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定》等。
城市规划	《城乡规划法》、《历史文化名城名镇名村保护条例》等
社会建设	《就业促进法》、《劳动合同法》、《物权法》、《关于解决城市低收入家庭住房困难的若干意见》、《关于推进企业职工基本养老保险省级统筹有关问题的通知》、《劳动争议调解仲裁法》、《残疾人就业条例》、《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》、《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》、《医药卫生体制改革近期重点实施方案（2009-2011年）》等。
节能减排 循环经济	《节约能源法》（修订）、《民用建筑节能条例（草案）》、《成品油税费改革方案》、《绿色建筑技术导则》、《绿色建筑评价标准》、《绿色建筑评价技术细则》、《绿色建筑评价标识管理办法》（试行）、《绿色建筑评价标识实施细则》（试行）、《全国绿色建筑创新奖评审标准使用规则》、《全国绿色建筑创新奖评审标准》、《循环经济促进法》等
生态建设	《生态县、生态市、生态省建设指标（修订）》
科技进步	《科学技术进步法》（修订）

城市就业管理、城市环境建设等一系列新政策法规密集出台，原有各种相关政策集中修编（见表3）。

如此高密度出台的各种新政策法规，其背后的政策含义归纳起来就是，以科学发展观为指导，在城市发展的方方面面寻求变革、转型与突破。

态势之三：又好又快，全面转型

首先是城市经济由粗放增长向集约增长加快转型。2007年，党的十七大报告首次提出“建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式”，将生态文明提到与物质文明、精神文明、政治文明同样重要的战略高度。在国家“十一五”规划设定的8项约束性指标中，有关资源环境的约束性指标就占了5项，包括“单位GDP能耗降低20%左右”、“单位工业增加值用水量降低30%”、“主要污染物排放总量减少10%”等，并实行严格的考核，推动其转化为全社会行动。2007年，全国单位GDP能耗比上年下降3.27%，COD和二氧化硫排放总量降幅分别达3.14%和4.66%，首次实现双下降。2008年，全国单位GDP能耗再度下降4.59%，是近几年来下降幅度最大的一年；COD和二氧化硫排放总量则延续了双下降势头，同比分别下降4.42%和5.95%。节能减排成效明显，能源资源利用效率显著提高。

其次是发展模式由城乡分割向城乡统筹加快转型。2008年1月1日，我国开始施行《中华人民共和国城乡规划法》，它整合了原有《城市规划法》和《村庄和集镇规划建设管理条例》，表达了国家力图以一体化视野在区域范围内统筹城市与农

村发展的强烈愿望。在实践层面，重庆、成都两个统筹城乡综合配套改革试验区的设立，以及杭州、苏州、广州、成都、重庆、深圳等众多城市在户籍制度改革、建立一体化劳动力市场、外来人口“市民化”管理等方面所进行的探索，都无疑推动着我国城乡统筹发展的步伐。

第三是发展重心由单纯注重经济增长向同时关注社会发展、民生改善加快转型。近年来，国家密集推出了一系列保障社会发展和改善民生的政策，同时在实践层面：首先，努力扩大社会就业，“十一五”以来，城镇每年实现新增就业都在1000万人以上；其次，着力提高社会保障水平，城镇基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险等5大保险覆盖面均大幅增加，医疗保险事业更是取得突破性进展；最后，进一步加大廉租房、经济适用房等住房保障建设力度，其中仅2007年就安排廉租住房资金77

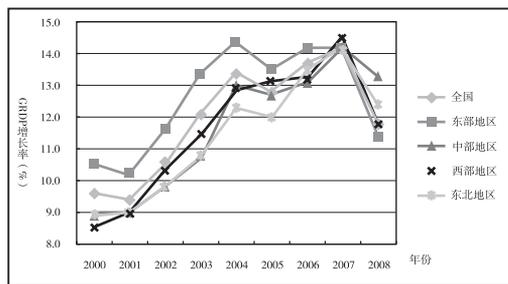


图3 2000~2008年中国区域地区生产总值增长速度比较

*本数据为按东、中、西、东北地区四大区域划分的统计数据。

数据来源：魏后凯，《中国GRP与GDP增长率差异分析》，《中州学刊》，2009年第2期；魏后凯，《金融危机对中国区域经济的影响及应对策略》，《经济与管理研究》，2009年第4期。

亿元,超过以往历年安排资金的总和,强化“保障功能”成为近年来政府房地产调控工作的重点和关注民生的重要方面。

第四是城市由区域间不均衡发展向相对均衡发展加快转型。以地区生产总值为例,2007年,中部、西部、东北三大区域的经济增长速度逐步赶上东部地区,2008年这种趋势进一步增强,中部、西部、东北地区GRDP增长率分别高于东部地区0.4、1.0和1.9个百分点,区域间发展差距逐渐缩小,城市发展的重心已经由东部沿海地区向中西部内陆地区全面推进,由过去的区域间不均衡增长转为相对均衡增长(见图3)。

四、进一步推进城市发展转型的政策建议

当前,世界经济处于调整期,经济调整进一步加剧了我国城市发展所面临的困难,改革开放三十年所积累的一系列问题、矛盾、冲突在这个特殊时期被较大幅度地暴露出来,中国城市发展或徘徊停滞、或涅槃重生,都有赖于城市发展能否顺利转型。为此,特提出以下对策建议。

(一) 推动城市集约节约发展

世界著名咨询机构麦肯锡的研究结果表明:以大城市和超大城市为代表的集中式的城市化发展模式将最有可能减轻中国城市系统的压力,提高城市总体效率,并将比分散式发展模式多实现20%的人均GDP增长^⑦。城市是我国经济社会发展的主要载体,在发展转型时期,更加需要发挥城市和城市群的核心及战略引擎作用。首先,应采取集中式的城市化发展模式,

鼓励具有一定规模的城市发展,突出大城市和特大城市的辐射带动作用,积极推动人口和产业向城市和城市群集聚。其次,以产业园区为载体,大力促进资源集聚化、企业集中化、产业集群化和技术集成化,提高资源要素配置效率,同时,努力盘活存量空间,提升增量空间,加快推进紧凑型、集约型城市建设。最后,应大力强化城市群市际之间的分工协作和有效互动,加快构建循环经济产业链和产业集群,大力推广节能、节材、节水和清洁生产,全面推进资源节约型、环境友好型城市建设,促进城市发展模式由粗放型向集约型转变,走集约节约发展道路。

(二) 加快产业转型升级步伐

2004年长三角、珠三角部分城市经济增速已经开始出现不同程度的小幅下滑,2005年这种下滑趋势进一步明显。当时国家实行宏观调控政策,严格控制土地利用,紧缩银行信贷规模,使两区依赖低成本土地和廉价劳动力等所带来的成本和价格优势空间受到挤压,城市经济增长乏力,产业竞争力明显下降。而2008年的金融危机更使这些城市在传统经济发展模式下所积累的问题暴露无遗。历史经验表明,经济调整时期也是进行产业重组和创新的大好时机。首先,应借机推进东部沿海发达城市的产业结构转型升级,大力发展高端制造业和现代服务业,促进企业进行自主创新和品牌建设,推动东部沿海城市经济尽快实现由以低劳动力成本和低资源环境成本为主要依托的比较优势向以现代科技和品牌效应为主要依托的竞争优势转型,提升企业和产品的国际竞争力^⑧。其次,深入研究产业梯度转移规律,加快

区域产业转移步伐,利用经济调整时期产业转移成本降低、部分企业转移意愿增强的机遇,由国家和地方出台相关政策,鼓励那些具有发展潜力的劳动密集型产业向仍然具有比较优势的中西部地区转移,同时中西部城市也应抓住这次产业西进、资本西进的大好契机,积极打造平台,努力承接东部产业转移。

(三) 着力提升城市化质量

城市化是我国经济社会发展的基础动力之一。当前,我国正处于城市化快速推进时期,改革城市化模式,提升城市化质量,充分发挥城市化对促进城市发展的积极作用成为当务之急。首先,要促进工业化与城市化的协调并进。改革开放以来,随着工业化的迅猛发展,我国出现了一批以工业聚集地为主要特征的城市,产业结构单一,社会建设滞后。这些城市发展先天不足,抗风险能力弱,一旦遭遇经济危机、产业需求萎缩,企业破产随即成多米诺骨牌效应,城市发展陷入灾难性萧条。必须改革这种急功近利的工业聚集地式的城市化模式,按照包括农民工在内的城市常住人口配置文化、教育、卫生、基础设施等城市公共资源,强化社会建设,推行公共服务均等化,保障城市健康发展。其次,要促进城市化的职住协调。长期以来,我国居住城市化严重滞后于就业城市化。这种职住失衡的城市化模式不仅加大了城市化移民在迁出地与迁入地之间

往返的交通成本和与家人分居的福利损失,也极大压制了迁移人口在迁入城市的消费需求。因此,必须改革现有体制,特别是要加强包括农民工在内的保障性住房建设,降低农民进城“门槛”,使他们“进得来、有事做、稳得住、能发展”,如此才能充分释放城市化在拉动内需方面的巨大潜能。

(四) 全面启动社会建设

社会建设与经济建设并举是城市发展转型的应有之义。首先,应加快调整国民收入分配结构,尽快改变居民收入占国民收入比重过低、劳动报酬占初次分配比重过低以及贫富差距过大等现状,通过系统性的配套政策,如上调个税起征点、取消利息税、增加公共教育、公共医疗、保障性住房等社会性支出等,多予少取,不断提高居民收入在整个国民收入分配中的比重,保障弱势群体的基本利益,使全体人民能够共享经济社会发展的红利。其次,进一步加强社会保障体系建设,从养老、失业、医疗等各个方面完善社会保障制度,增强人们对未来生活的信心,维护社会稳定,有效启动内需,促进经济发展。最后,大力加强人才建设,牢固树立人才资源是第一资源的观念,努力引进和培养人才,加速人力资本积累,以人才建设促进和保障城市发展转型,启动和积蓄新一轮的增长。 

注释:

- ①BP公司.BP世界能源统计2009,2009,6.
- ②UNDP.Human Development Report 2009.New York,2009.
- ③2007年数据。
- ④中国环境与发展国际合作委员会,世界自然基金会.中国生态足迹报告,2008,6.
- ⑤International Energy Agency: Key World Energy Statistics 2009, OECD/IEA,2009.
- ⑥热若尔·罗兰(比)著,张帆等译.转型与经济学.北京大学出版社,2002,05.
- ⑦麦肯锡.为十亿城市大军做好准备.内部研究报告,2008.
- ⑧单菁菁,何丽.新形势下我国三大城市群的发展态势与战略定位.南阳师范学院学报,2009,(1).

参考文献:

- [1]尼古拉·布哈林(苏).过渡时期经济学.北京三联书店,1981.
- [2]魏后凯.金融危机对中国区域经济的影响及应对策略.经济与管理研究,2009,(4).
- [3]仇保兴.面对全球化的我国城市发展战略.城市规划,2003,(12).
- [4]宋林飞.中国社会转型的趋势、代价及其度量.江苏社会科学,2002,(2).
- [5]卿文静.论城市发展战略的深化研究.四川行政学院学报,2002,(3).

作者简介: 单菁菁,中国社会科学院城市发展与环境研究所副研究员,博士,主要研究方向:城市经济学、城市与区域发展战略、城市规划等。

(责任编辑:卢小文)

Transformation of Urban Development: Causes, Content and Trends

Shan Jingjing

Abstract: In this paper, the author analyses the situation and challenges of the traditional mode of urban development, expounds the basic content of China's urban transformation, summarizes its trends in the new century, and puts forward relevant policy recommendations.

Keywords: urban development; transformation; trend; content