

用生态文明规范和引领国际投资与贸易

潘家华

(中国社会科学院城市发展与环境研究所,北京 100005)

摘要: 中国在世界经济格局中的地位已经举足轻重,而且影响力仍将不断攀升,对全球经济可持续发展产生了巨大影响。我国的生态文明理论与实践,具有普适性和普世价值,用于规范和引领海外投资和国际贸易,有利于构建生态文明的话语体系,提升和改造工业文明,推进全球可持续发展。本文从“走出去”对全球可持续发展影响深远、“工业文明”的覆辙危及中国形象与文明复兴、生态文明具有普适性和普世价值、建立生态文明的制度规范体系等进行了深入探讨,对经济社会发展有一定的现实意义。

关键词: 生态文明;规范引领;投资贸易

中图分类号:F752

文献标志码:A

文章编号:1001-862X(2013)03-0005-004

中国在世界经济格局中的地位已经举足轻重,而且影响力仍将不断攀升。改革开放和“走出去”对于利用两种资源、两种市场保障经济的快速增长,意义重大,力度还将强化,在一定程度上,我们因循发达国家工业文明路径,国际社会或敌意或善意,对中国加以指责或批评,危及中国形象与民族复兴。我国的生态文明理论与实践,具有普适性和普世价值,用于规范和引领海外投资和国际贸易,有利于构建生态文明的话语体系,提升和改造工业文明,推进全球可持续发展。

一、“走出去”对全球可持续发展影响深远

2012年,中国进出口贸易总额达到3.87万亿美元,已经接近甚至略有超过美国(3.82万亿美元)。^[1]20年前,中国的外贸总额不足美国的1/15。^[2]截至2011年底,中国企业投资设立的境外企业超过1.8万家,分布在全球177个国家和地区,对外直接投资存量4247.8亿美元,境外企业资产总额接近2万亿美元,跃居全球对外直接投资国家的第五位。^[3]

中国对外投资和进口,资源类产品高居榜首。2012年,中国原油进口超过2.7亿吨,而1993年以前,中国还是原油净出口国。世界钢铁

协会发布的2012年全球钢铁生产统计数据表明,中国大陆2012年粗钢产量7.16亿吨,占全球钢产量的46.3%。^[4]尽管世界经济复苏缓慢和国内经济增长放缓,2012年我国铁矿石进口量较上年增8.4%,达到7.4亿吨。^[5]中国大豆、玉米、木材等农林产品的进口,也占全球市场相当大的份额。2012年,我国大豆进口5838万吨,比2011年增长11.2%,为历史最高水平。^[6]

发达国家经济体由于技术进步、人口稳定甚至下降,对全球自然资源需求多呈趋减态势;发展中的其他新兴经济体发展迅猛,但基数相对较低。2012年,欧盟原油进口创20年来新低;美国由于页岩气技术突破,甚至出现由原油进口国向出口国的角色转变。日本韩国的铁矿石进口,也早过峰值。2012年,印度粗钢产量约为0.7亿吨,预计到2017年达到2亿吨。^[7]2011年,中国化石能源燃烧和水泥生产排放的二氧化碳占全球总量的28%,超过美国(16%)和欧盟27国(11%)的总和。^[8]2020年中国石油需求总量可能超过7亿吨,其中2/3都需要依靠进口。^[9]

十八大提出在2020年建成小康社会、经济总量翻番、人均收入水平倍增的蓝图,意味着中国必须加大利用两种资源、两种市场的力度和规模,中国的对外投资、外贸总量和占全球总量的比重,还会有较大幅度提高。中国的工业化和城

镇化进程,不仅对中国有着可持续发展的挑战,对全球生态安全也产生着越来越重要的影响。

二、“工业文明”的覆辙危及中国形象与文明复兴

中国作为后来者,快速推进工业化和城镇化进程,多因循工业文明的理念和原则:按照功利主义的伦理原则征服自然、改造自然、鼓励利润最大化和市场竞争、追求物质财富积累和高额消费等。利用现有的国际制度构架,积极参与和利用经济全球化和一体化进程,引进来提升技术,走出去获取资源,在一定程度上,中国的发展,受益于工业文明。

也正是因为这样,社会主义对资本主义的批判,现在被发达国家和其他一些发展中国家用来指责中国的外贸和海外投资实践。2006年,英国外交大臣提出:中国目前在非洲所做的事正是英国150年前所为。^[10]2011年,时任美国国务卿的希拉里·克林顿在赞比亚公然指称中国在非洲的投资贸易活动是“新殖民主义”。巴西的外交官和学者认为中国进口巴西的铁矿石、大豆和木材,也是“新殖民主义”行为。^[11]中国投资36亿美元建设的缅甸伊洛瓦底江密松水电站,总装机600万千瓦,缅甸分享电力更获巨额经济回报,因“环境、生态、社会”问题,于2011年9月被缅甸政府强行中止。在赞比亚投资的中资企业科蓝公司在发生多起劳资纠纷后,被赞比亚政府接管^[12];2012年下半年,非洲莱索托的媒体舆论大量负面报道中国商家缺乏企业社会责任的个案,评论说中国劳工大量涌入,工作条件极差,工作时间极长,甚至在评论中用了一个很不好的词“奴隶”,其他国家(如博茨瓦纳)也采取相应措施。^[13]自1993年即进入南美的首钢秘鲁铁矿公司,劳资纠纷不断,长期受工会组织罢工影响。^[14]中国出口到欧洲和美国的太阳能光伏产品,也受到欧美“双反”抵制。^[15]

中国遵循“国际惯例”,却屡屡成为“国际惯例”的牺牲品。进入21世纪,中国取代欧洲、美国,成为巴西的最大贸易伙伴。但是,在西方媒体看来,中国对巴西铁矿石、木材、大豆和牛肉的需求,是亚马逊毁林的根源所在。不仅如此,中国对原材料的大量进口需求,使巴西的环境保护法规

受到侵蚀,在经济利益的驱使下,为毁林和出口大开方便之门。秘鲁和西方学者将首钢铁矿公司的困境归因于“文化冲撞”、“文化差异”或中国投资商的“企业文化”,即对劳工权益的忽略和对环境标准的漠视,一味追求经济增长。一些非洲学者认为^[16],非洲虽然需要中国的投资,但在文化和价值观上更容易受西方发达国家的影响,中国需要在世界范围的非洲研究舞台上掌握更多话语权。中国与其他发展中国家的关系上缺乏对人类共同发展有利的价值观,尚未建立有利于各方的游戏规则。因而,南非总统祖马指出,中非经贸关系照目前这种状况发展缺乏可持续性。

显然,中国作为发展中国家的一员,深受帝国主义和殖民主义之害,在走出去的实践中,一直试图避免早期工业化国家掠夺和破坏的老路,但是,在全球地缘政治和世界经济转型的进程中,中国没有建立起引领世界的文化和价值观,在“国际惯例”的影响下,自觉或不自觉地因循工业文明的老路,受到发达国家和部分发展中国家的曲解或误解,使中国的国际形象一再受损^[10],不利于中华民族的伟大复兴。

三、生态文明具有普适性和普世价值

中国的生态文明理念与实践,强调人与自然和谐,人与社会和谐,这正是西方社会所追求的。十八大提出的“生态文明”,不仅敦促国内学者深化学习和认识,而且也受到国际社会一大批有识之士的理解和认同。针对我国官方媒体对生态文明的翻译用“生态进步”,联合国环境署前署长托普菲尔、加拿大国际可持续发展研究院前院长汉森、美国布鲁金斯学会资深研究员李侃如等明确认为,生态进步不能涵盖生态文明的内涵。巴西投资商、中国环境与发展国际合作委员会外方委员弗格齐看了十八大重要内容的转播,认为生态文明是相对于工业文明提出来的,实际上是一种新的社会文明形态,具有普适性和普世价值。不仅是发达国家,发展中国家也需要实现文明转型,实现人与自然的和谐和可持续发展。

生态文明的核心问题是人与自然的关系问题,其基本内涵体现在:第一,在价值观上,强调人与自然平等、和谐,超越了人类中心主义观念,

人要理性、公正地对待自然;第二,在生产方式和消费方式上,摒弃低效粗放、掠夺自然的生产方式和奢华浪费的生活方式,以生态理性为前提,以高效、低耗、循环科技为手段,以高效资源利用和最低环境影响的方式从事生产,以绿色、节约、健康的方式进行生活,建立人与自然和谐共进的经济发展方式、生活模式、制度与文化体系;第三,在终极目标上,追求人文全面发展、经济社会持续繁荣、生态环境良好,人与自然、人与人、人与社会和谐发展。生态文明不是简单的对工业文明的否定或替代,而是利用生态文明的理念和原则对工业文明进行整体改造和提升。

中国不仅在生态文明的理论探索和认识上做出了巨大努力,而且在生态文明建设的实践上也成效显著。中国哲学的“天人合一”,其价值理念一直得到传承。2009年中国政府向国际社会作出的到2020年单位国内生产总值二氧化碳排放放在2005年的水平上下降40%~45%的承诺,远远超出了发达国家同期能够做出的水平;中国的退耕还林、退牧还草、退田还湖的力度和绩效,为世界作出了表率。目前,中国的可再生能源利用规模,包括水电装机、风电装机容量、太阳光伏发电和太阳能热水器集热面积,在全世界均处以领先地位。中国企业包括国有企业,也将国内生态文明的理念和实践应用到受资国。实际上,在秘鲁的首钢铁矿公司的环境绩效、员工待遇和社会贡献,美国学者的比较分析认为要好于发达国家的公司。

国际社会对工业文明的反思和批判一直伴随工业化进程,西方学者提出了“宇宙飞船经济”^[17]、“增长的极限”^[18]、可持续发展^[19]、绿色发展、低碳发展等各种思路和途径,但是,这些均未达到社会文明形态的高度和广度,没有体现社会演化方向。生态文明涵盖上述各种理论和实践,是工业化进程中完成人类后人类社会的一种必然的文化和价值取向。提升中国形象,生态文明就是一杆旗帜。与其追随发达国家的工业文明道路亦步亦趋而备受指责,倒不如理直气壮,建立生态文明的国际话语体系,规范和引领全球可持续发展实践。

四、建立生态文明的制度规范体系

基于工业文明的“国际惯例”,不论我们如何

遵从,中国的任何国际贸易和投资实践,也会受到西方的责难,因为话语体系格格不入,我们没有解释权。用生态文明的国际话语体系来改造和重塑新的“国际惯例”,将中国对外经济活动产生的“文化冲撞”变为文化引领,将“价值观缺失”变为价值规范。发达国家已经进入工业文明向生态文明的自然转型阶段,中国正在加速自觉转型;其他发展中国家认识到了转型的重要性,但是缺乏生态文明的规范引领。

客观上讲,中国的对外投资和贸易的重点将在发展中国家,对自然资源的竞争压力也将主要来自发展中国家。发达国家对自然资源的增量需求较为有限甚至为负,而其他发展中国家如果循发达国家和中国过去30年的工业化路径,必将形成对中国完成工业化和城镇化所需自然资源的激烈竞争。因而,基于生态文明的新的“国际惯例”,对其他发展中国家的发展路径具有导向作用,不仅有助于促进全球生态安全和可持续发展,也可缓解中国对全球资源环境的竞争压力,确保中国提升生态文明的转型速度和质量。

这就要求,中国的海外投资和国际贸易,必须超越现有的“国际惯例”,用生态文明引领和规范对外经济活动。首先,编撰《生态文明建设导则》。中国企业走出去,需要在全世界范围内执行生态文明建设规则,引领当地可持续发展,为全球生态安全做出贡献;外国企业进入中国,必须遵守生态文明建设规定,保障企业所在地的平衡、协调与可持续,成为建设美丽中国的一分子。第二,制定《生态补偿管理条例》,明确法理、法律依据,使国际、国内、代际、代内的生态公平通过实施生态补偿机制走上法制化轨道。例如在海外开采化石能源、金属和非金属矿产、森林等自然资源,需要拿出一定比例的销售收入或利润,建立生态文明基金,用以资助环境保护、可持续发展和社会进步。第三,建立生态文明建设考核评价体系,推进绿色问责制和生态文明的生活方式。对于投资和贸易活动,要建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法和奖惩机制。营造生态文明消费的社会氛围,引导公众做到适度、绿色、低碳消费。走出去的企业,要勇于承担企业的社会责任,在受资地建设绿色、低碳学校、社区和企业。

用生态文明规范和引领海外投资和国际贸易活动,不仅具有紧迫性和必然性,而且具有可行性。国际上已经有一些积极探索和经验,我国的生态文明理论和建设实践,已然形成体系。生态文明是中国对世界价值和文化体系的贡献,中国形象的提升,需要这样一种话语体系;中华民族的复兴,需要用生态文明对工业文明进行提升、改造和重塑。

参考文献:

- [1]美国商务部和中国海关总署 2013 年初发布的官方统计数据,见新华国际,中国外贸首超美国,2013 年 2 月 10 日。http://news.xinhuanet.com/world/2013-02/10/c_124341473.html.
- [2]世界银行.1993 年世界发展报告。中国财政经济出版社。
- [3]安永.冲出亚洲:聚焦中国,支持追求增长的战略。2013 年。24pp。http://www.chinagoabroad.com/zh/article/2013.
- [4]世界钢铁协会,2013 年 1 月 22 日。2012 年全球粗钢产量增长 1.2%。http://www.worldsteel.org/zh/media-centre/press-releases/2012/12-2012-crude-steel.html.
- [5]新华社援引海关总署 2013 年 1 月 10 日数据。新华社,2013 年 1 月 11 日。http://www.cargoinchina.com/news/08_1_/2013011112114390331.html.
- [6]中国海关总署 2013 年 1 月 10 日发布的数据。见 http://www.100ppi.com/news/detail-20130111-270178.html.
- [7]印度钢铁管理局有限公司董事长 Chandra Shekhar Verma 在 2012 年 5 月 8 日举行的第七届中国国际钢铁大会上的演讲。http://money.163.com/12/0508/18/810J4BKR00254R3D.html.
- [8]Glen Peters and Corinne Le Quéré, 2012. Global Carbon Budget 2012. www.globalcarbonproject.org.
- [9]据中国中化集团总裁助理钟韧的预测。见国际能源网,2012 年中国原油进口突破 2.7 亿吨。2013 年 1 月 14 日。http://www.in-en.com/finance/html/energy_08050805471695070.html.
- [10]李安山.为中国正名:中国的非洲战略与国家形象[J].世界经济与政治,2008,(4):6-15.
- [11]2011 年 5 月,笔者作为“外交宣示小组”成员,访问巴西、阿根廷和墨西哥。在巴西外交协会安排的一次座谈会上,巴西学者如是说。笔者当即指出这一说法与事实不符。首先,巴西人均收入是中国的两倍,不可能穷人“殖民”富人。其次,尽管是原材料,但是定价权却在出口方,中国只能被动接受连年的大幅价格飞扬。如果是“殖民”,不可能没有定价权。第三,巴西连年的经济快速增长,客观上也得益于世界经济一体化,是一种共赢。
- [12]2010 年致使多名当地矿工受伤,一名死亡;2012 年一名中方人员死亡。http://www.africanbusinessreview.co.za/business_leaders/zambian-government-takes-over-mine.
- [13]http://africasacountry.com/2013/02/14/lesotho-media-and-the-growing-intimidation-of-chinese-shop-owners.
- [14]Amos Irwin and Kevin P. Gallagher. Chinese Investment in Peru: A Comparative Analysis. Working Group On Development And Environment In the Americas [R]. Discussion Paper Number 34, Tufts University.
- [15]北京时间 2012 年 10 月 11 日凌晨,美国商务部对中国光伏产品“双反”案作出终裁决定,认定中国向美国出口的晶硅光伏电池及组件存在倾销和补贴行为,并设定了 18.32%~249.96%的反倾销税率和 14.78%~15.97%的最终反补贴税率。见中国光伏如何走出“双反”寒冬? 2012-10-24 09:55, 中国建设报。http://biz.xinmin.cn/2012/10/24/16847585.html.
- [16]中非学者共同驳斥“新殖民主义”谬论,中非之间不存在任何殖民关系,《中国社会科学报》总第 420 期,实习记者 毛莉。http://www.csstoday.net/Item/51027.aspx.
- [17]Boulding k.B.The Economics of the coming spaceship Earth[M]. London,Earth scan Publications Ltd, 1992.
- [18]罗马俱乐部.增长的极限[M].伦敦:麦克米兰图书出版公司,1972.
- [19]可持续发展一词最早于 1987 年由世界环境与发展委员会的报告《我们共同的未来》提出。见 WCED. Our Common Future. Oxford:Oxford University Press, 1987.

(责任编辑 张亨明)