

中国城市区域经济发展格局与改进策略分析

刘治彦

(中国社会科学院, 北京 100732)

摘要: 文章指出影响城市区域经济发展格局的主要因素有自然条件、产业基础和人文社会条件。在这三大因素作用下, 全国形成了由东中西与南中北相交而成的“九州方圆”式的城市区域经济发展格局。在此基础上, 指出了各城市区域经济发展存在问题和改进策略。

关键词: 中国城市区域经济; 发展格局; 改进策略

中图分类号: F291.1

文献标识码: A

文章编号: 1008-4088(2008)04-0006-06

城市区域经济发展格局是自然、人文条件与经济基础共同作用和演化的结果。改革开放30年来, 我国城市化与城市发展的动力机制发生了较大的变化, 各地经济发展的差异较大, 形成了不同的经济发展基础, 这促使新的城市区域经济发展格局的形成。

一、影响城市区域经济发展的主要因素

城市是区域的核心, 区域是城市发展的根基, 两者相互作用, 融为一体, 密不可分。中心城市、城镇体系和所在区域组成“城市区域”, 是人类经济活动的基本地域单元。以某个较大的中心城市为核心的城市区域称为“都市圈”, 若干个都市圈组成“城市带”或“都市密集区”。城市区域就是以中心城市和所辐射的区域组成的内部联系密切的经济系统。

纵观世界人口分布, 多聚集在自然条件和社会基础良好的地区。作为世界第一人口大国, 我国人口在国土空间上的分布同样具有不平衡性。以大兴安岭——横断山脉为界, 将全国分为东、西两部分, 西半部分高原、荒漠广布, 人口稀疏, 城镇较少; 东半部分平原、丘陵众多, 人口密集, 城镇较多。国际上通常将人口密度大于每平方公里400人(每平方英里1,000人)的区域定义为城市地区, 因此将人口密度与各种自然因素与人文因素作相关分析, 可以找出影响城市区域格局的主要因素, 为分析城市区域格局发展趋势打下基础。

1、自然条件

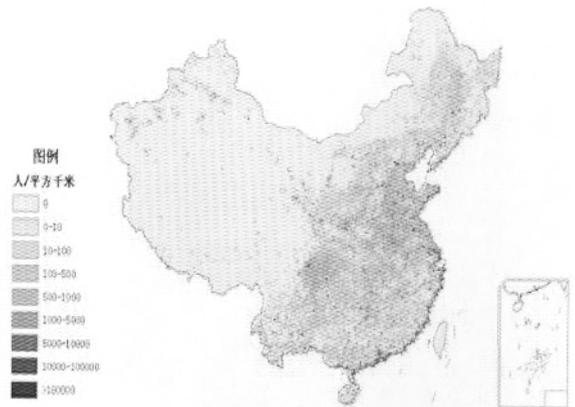


图 1-1 全国人口密度分布图

研究表明, 人口密度的空间分布与自然条件存在着强烈的相关性。^[1]人口密度最大的地区为高程在0-200米, 坡度为0-2度, 地貌类型为低平原、丘陵以及部分低海拔山地, 日照时数为4.0-4.5时, 年平均降水量为400-1500毫米, 积温为4500-7500, 植被为一年两熟或一年三熟的农作物以及暖温带落叶果树林、经济林地区, 主要土地类型为宜农耕地类地区。

除了进行人口密度与各自然因子相关性分析之外, 我们还可以通过GDP与各自然因子相关性分析, 得出影响GDP的各主要自然因子。研究表明, 自然条件各因素中海拔高程、地貌、土地资源、植被对

GDP的影响较大,相关系数均在0.50以上。其次为降水量、坡度和积温,其中海拔高程、坡度和日照对GDP的影响为负相关。

因此,自然条件越好的地方,农业、工业等的发展条件越好,越适合人类的生产生活,人口和城镇就越密集。

2. 产业基础

研究表明,沿海地区在绝大部分工业行业上都具有优势。^[1]其中化学纤维制造业的份额超过了70%。电器机械及器材制造业、电子及通信设备制造业的份额超过了65%。纺织业、金属制品业、普通机械制造业和仪器仪表及文化办公机械制造业的份额接近60%。造纸及纸制品业的份额也达到了50%。份额在40%—50%之间的有色金属矿采选业、石油加工及炼焦业、化学原料及化学制品制造业、黑色金属冶炼及压延加工业、专用设备制造业和电力蒸汽热水的生产和供应业。总体上,沿海地区的技术密集型工业行业最为密集。江苏、山东和广东在全国具有优势的工业行业分别达到17、19和19个。

内陆地区的工业行业优势主要集中在煤炭采选业,但其份额也仅仅只有35%。其他与沿边地区比较起来具有一定优势的工业行业主要有黑色金属矿采选业、有色金属矿采选业、食品加工工业、食品制造业、饮料制造业等。河南和湖北两省具有优势的工业行业数分别为9个和6个。

沿边地区在石油和天然气开采业以及烟草加工业上具有明显的行业优势,基本上是采掘业及其相关的自然资源加工业。

品加工业,江苏的纺织业、化学原料及化学制品制造业、普通机械制造业,上海的交通运输设备制造业,广东的电器机械及器材制造业、电子及通信设备制造业、电力蒸汽热水的生产和供应业。从分工的角度来看,沿海地区的省份已经形成了专业分工的雏形,并正在进一步深化,而内陆地区和沿边地区则还没有明显的专业分工迹象。

另外,增加值的大小与工业行业的产业存量或密集程度有着密切的关系,它们反映了过去的产业投资,而且主要是国家投资的惯性趋势,体现了地区的技术优势、资源优势 and 市场需求环境。这应该成为城市经济区域划分的一个重要依据。

3. 人文社会条件

研究表明,制约城市区域经济发展的人文社会条件主要是人口总量、人力资本、人均收入、资本形成、知识和技术创新能力以及制度因素等几个方面。^[1]

沿海地区在决定经济发展的各种主要人文社会条件上的优势都遥遥领先于内陆地区和沿边地区,而且这种优势差距没有缩小的迹象。在影响城市区域经济发展的各种人文社会条件中,科学技术处于主导和支配地位。其它人文社会条件发挥作用程度的大小,产生效益的高低,与科技创新有直接的关系,科技创新影响并制约其它动力功能的实现。同时也必须看到,科技创新并不是经济发展的单一要素,它必须与其它人文社会条件相互作用才能产生推进经济发展的合力,进而形成一种综合的动力机制,发挥出各人文社会条件的最大功效。

二、我国城市区域经济发展格局态势

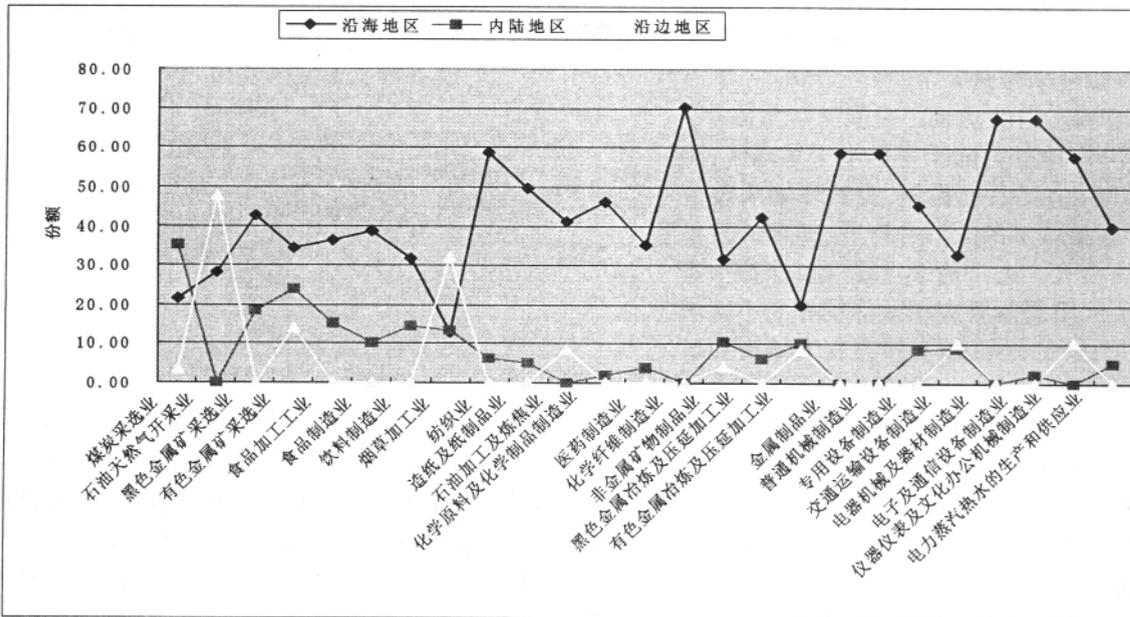


图 1-2 三大地区中工业增加值进入全国前五位的工业行业所占份额

沿海各省区优势产业比较明显,如辽宁的石油天然气开采业,河北的黑色金属矿开采业,山东的食

出要“加强国土规划,按照形成主体功能区的要求,完善区域政策,调整经济布局”。

国家“十一五”规划确立了以主体功能区划分为特征的经济区划新方案,将经济区划分为优化开发区、重点开发区、限制开发区和禁止开发区四类主体功能区,形成了区域经济发展的新格局。党的“十七大”报告又明确指

1、国家主体功能区划分

从国家层面来看，以大兴安岭——横断山脉一线为界，可将国土分为东西两大部分。东半部分为自然环境优越、人口和产业比较密集的优化开发区和重点开发区，西半部分为以保护脆弱生态系统为主的限制开发区和禁止开发区。国家层面的优化开发区主要是指东部沿海发达地区，重点开发区主要是指东部沿海的部分地区、中部地区、东北地区和西部发展条件较好的省份。限制开发区是指在自然环境承载能力允许范围内有限制的适度开发的区域，主要是西部一些发展条件较好的中心城市。禁止开发区是指生态环境脆弱的荒漠化地区、高寒地区、高原和山地等，以及国家自然保护区。

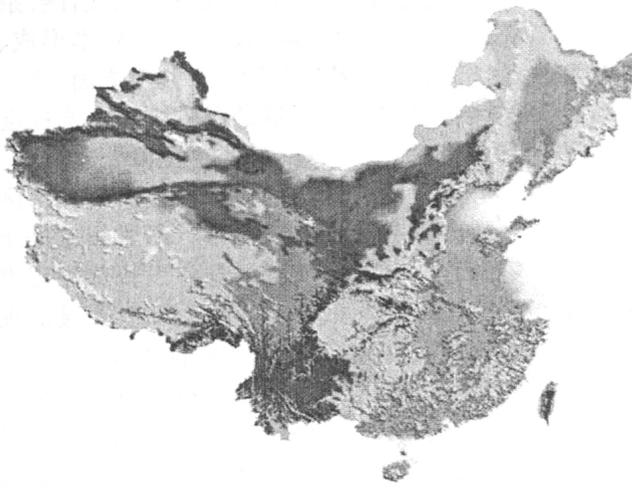


图 2-1 我国自然地势

根据这一划分，今后我国区域开发重点总体上应按照所在主体功能区要求来展开。城市发展和城市群组建也主要以此来推进。

(1) 我国西半部分开发方向

我国西半部分，地处内陆干旱和半干旱地区，降水较少、荒漠广布，生态系统脆弱，自然环境承载能力有限，不宜于聚集较多的人口和产业，城市的发展受生态环境制约较大，这一地区主要应以保护生态环境为主，城市的发展主要应在条件较好的小区域范围内以点、线状形式展开，不宜发展特大城市群。

这半部分中，局部生态环境条件较好的为限制开发区，主要是集中发展中小城市和小城镇，有条件的发展沿交通线的中小城市带，以形成一定的规模效应，同时通过城镇发展来聚集区域人口，减少人口对脆弱生态环境的压力。

其它大部分地区为生态条件脆弱的高原荒漠、高寒山地地区以及国家生态环境保护区，属国家退耕还林还草、禁牧移民还草地区，为禁止开发区，严格禁止发展大中城市，一些地区可在原有县城基础

上适当发展小城市和小城镇，主要为当地生态环境建设服务。

(2) 我国东半部分开发方向

我国东半部分，地处沿海地带和内陆平原，年降水大多在 400 毫米以上，优质土地资源丰富，生态环境良好，宜于产业发展和人口聚集，是城市密集地区，适合发展超大城市、大城市以及城市群。

这半部分中，东南沿海地带经过改革开放近 30 年的发展已经达到相对较高的发展水平，形成了以珠三角、长三角和京津冀为核心的“三大都市区”，该区域一些城市仍有较大的发展潜力，有待于进一步做强做大，但从整体上来看，主要是进一步优化发展结构，实现产业结构优化升级，加大环境污染治理力度，强化科技创新，走高、精、尖的道路，加快国际化进程，属于全国优化开发区。

东半部分余下的地区为重点开发区，包括三大都市密集区以外的沿海其它地区、中部地区、东北地区和陕西、重庆、四川、广西等西部发展条件较好的地区，这一地区降水充沛、优质土地资源丰富、自然环境承载能力潜力大，产业基础较好，聚集产业和人口的潜力大，适合城市的进一步发展，是今后我国工业化、城市化的主要承载区域。



图 2-2 我国城市分布图

2、城市区域经济发展的格局

目前，我国正处于城市化快速推进时期，人口正沿着农村-小城镇-小城市-大中城市-大都市的路径逐步加速迁移，在全国将形成若干大的区域经济带、城市群和都市圈。

根据全球经济一体化趋势，可将我国东部的重点开发区和优化开发区分成三大经济区域，以及组成这三大经济区域的次一级的九个经济区域，可称之

表 2-1 2005 年省会城市人口/建成区规模

地区	年末总人口	非农业人口	自然增长率(‰)	土地面积(万平方公里)	建成区面积	区域人口密度
大环渤海及东北板块	7283.23	3991.43				
北京市	1,180.70	880.20	1.09	1.64	1,200.0	937.23
天津市	939.31	562.36	1.43	1.18	530.0	863.46
石家庄市	927.30	367.57	7.27	1.58	238.7	585.12
太原市	340.39	238.93	6.74	0.70	203.8	487.11
呼和浩特市	213.49	98.06	6.43	1.72	143.0	123.95
济南市	597.44	330.26	3.76	0.82	350.4	730.63
郑州市	679.70	273.12	7.59	0.74	268.4	912.84
沈阳市	698.57	450.37	0.89	1.30	324.5	538.19
长春市	731.50	321.07	2.41	2.06	300.6	355.6
哈尔滨市	974.84	469.49	1.79	5.31	382.2	183.7
长江中下游板块	4969.66	3007.80				
上海市	1,360.26	1,148.94	0.96	0.63	819.9	2,718.17
南京市	595.80	435.30	2.31	0.66	512.6	905.2
杭州市	660.45	297.54	3.30	1.66	355.2	397.96
合肥市	455.70	184.91	4.19	0.70	224.7	648.31
武汉市	801.36	503.10	2.83	0.85	220.2	943.44
南昌市	475.17	219.94	13.3	0.74	135.0	641.95
长沙市	620.92	218.07	3.99	1.18	163.5	525.36
东南沿海板块	1512.66	825.64				
广州市	750.53	517.23	3.18	0.74	773.8	1,009.59
海口市	147.30	86.49	9.82	0.23	91.4	639.05
福州市	614.83	221.92	5.48	1.20	189.2	513.73
台北市						
香港						
澳门						
西部板块	7412.91	2802.89				
重庆市	3,169.16	817.28	3.00	8.24	582.5	260.01
成都市	1,082.03	543.93	1.64	1.22	496.4	889.61
南宁市	659.54	177.32	8.45	2.21	170.0	298.27
贵阳市	350.66	171.79	3.91	0.80	138.6	436.47
昆明市	508.47	211.21	6.79	2.11	212.0	240.86
拉萨市	44.93	17.47		2.95	54.8	
西安市	741.73	333.14	5.87	1.01	230.7	733.80
兰州市	311.74	183.93	6.93	1.31	147.9	238.22
西宁市	209.90	108.71	7.13	0.77	63.7	273.84
银川市	140.60	86.67	6.23	0.92	101.0	153.33
乌鲁木齐市	194.15	151.44	4.43	1.09	176.4	178.12

资料来源:《中国城市统计年鉴》,2006年。

为“九州方圆”式城市区域经济格局,即(1)以珠江三角洲经济区为核心的南方经济区域(其大部分相当于“泛珠三角”经济区,也可以称之为“泛珠江”经济区),次一级为珠江三角洲经济区、闽台经济区与北部湾经

济区;(2)以长江三角洲经济区为核心的长江(流域)经济区域,次一级为长三角经济区、长江中游经济区(华中经济区)及长江上游经济区(主体为“成渝经济区”);(3)以环渤海经济区为核心的我国北方经济区域,次一级为大环渤海经济区(包括京津冀经济区、辽东半岛经济区、胶东半岛经济区、中原经济区等)、东北经济区(以哈大齐和长吉为核心)与西北经济区(以西安、兰州为核心)。这三大经济区域的资源禀赋存在差异,运行过程也有一定差异,已形成各自不同的经济结构。

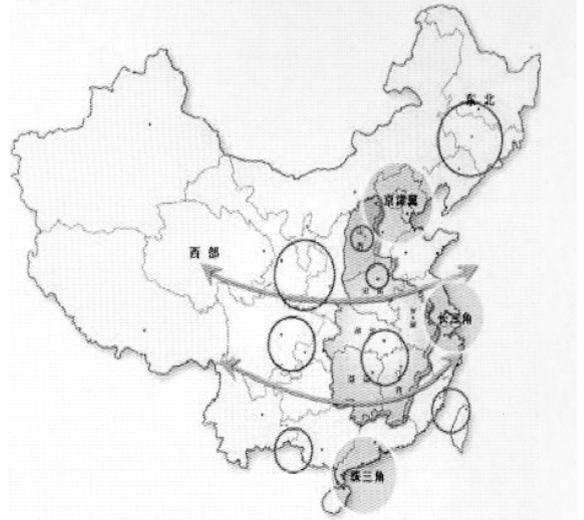


图 2-3 我国城市区域经济的“九州方圆”式格局

三、城市区域经济发展的改进路径

1、南方经济区域发展分析

珠江三角洲(珠三角)经济区、闽台经济区与北部湾经济区是我国南方经济区域的三个经济核心区。其中珠三角经济区属于南方经济区域的核心区。南方经济区域从地域上包括广东、福建、台湾、海南、广西、云南、贵州及港澳地区,共 9 个省级行政单元。

我国南方经济区域目前发展水平较高,这很大程度上得益于较早实行市场经济体制和毗邻港澳台的优势。

我国南方经济区域生产要素禀赋与其它两个经济区域相比并不优越,但这一地区热带资源丰富,面向南海,港湾优良,华侨众多,这里有世界金融中心之一的香港,还有台湾、澳门等经济发达区。改革开放以来,该区域与港澳台地区

及东南亚等国开展广泛的投资、贸易与经济技术合作,同时吸引全国各种生产要素向该区域聚集,改变了区域自身生产要素匮乏的状态,形成了一定规模的劳动力、资金、技术密集型产业,如纺织、轻工、食

品、电子、汽车、家电、建材等。形成了珠三角城市密集区、厦漳泉城市密集区以及北海- 钦州- 防城港城市密集区等次一级经济核心区。这些经济核心之间通过交通、通信、投资、贸易等经济场的形式连为一体。

香港（也将包括深圳）为这一地带的国际大都市，广州为副中心，台北、厦门、海口、北海（正在形成）、南宁等为次级经济核心。它们形成了对外贸易、生产要素流动的中心，为我国南方金融、贸易、航运、旅游和信息服务等产业基地。

但这一地区经济运行主要问题是人力资本存量小，本地资源匮乏，环境污染严重，基础工业相对薄弱，技术密集型产业偏低，短线产品居多，产业组织缺乏规模经济等问题。

基于上述具体问题，南方经济区应着力于：

(1) 注重人力资本投资、人力资源开发，重视教育、发展科技。以技术创新带动产业的升级转型。积极发挥港台高等教育与科技研发的优势，弥补这一地区人力资本不足。

(2) 加强区内及区际经济联系，增强经济核心区的辐射能力。进一步推进泛珠三角经济技术合作，加快交通等基础设施的一体化建设，利用南（宁）——昆（明）铁路、黔——桂铁路，开发云南、贵州、广西等省份的自然资源，在北部湾地区形成南方经济区域的原材料、能源和重化工基地。

(3) 推行产业组织政策，组建企业集团，注重规模经济，形成家电、电子、食品、轻工等跨国企业集团，积极培育国际知名品牌。

(4) 推进产业结构与技术升级，发展电子计算机、生物制药、海洋工程、宇航工业、信息业等高新技术产业，用新技术改造传统产业。

(5) 扩大国际经济技术合作，加快中国与东盟地区的经济一体化进程，努力成为东南亚地区的经济增长极和火车头。

2. 长江经济区域发展分析

长江经济区域由长江三角洲经济区、长江中游经济区及长江上游经济区组成，上海浦东开发区成为长江经济区域增长极。

长江是世界第三大江，流经十余个省、市、自治区，流域面积近二百万平方公里，是我国南北方经济的结合部，是我国经济中枢地域。该经济区域具有良好的综合自然条件，自然资源丰富、人口密集、技术力量雄厚，尤其是长江三角洲地区是我国文化历史悠久、科技教育水平较高的地区。

20世纪90年代以来，随着上海浦东开发和三峡工程建设，外向型经济迅速发展，国内资金向该地区聚集。该区域制造业基础雄厚、人口密集，具有沿江、沿海双重区位优势，已成为我国经济走向世界的

“主力军”，引领国家经济腾飞的“巨龙”。

这一地区的国际大都市是上海，也是全国首位城市，南京为副中心，杭州、武汉、重庆、成都等属于次级经济核心。

该区域存在问题主要是人口增长快、资本缺乏、技能型劳动力供给不足、经济外向度有待进一步提高等问题。

因此，该区域今后应在控制人口增长，提高劳动者职业技能水平，发展外向型经济，建立国际金融中心，吸引外来投资等方面进一步着力强化。同时，加快区域内各项基础设施建设，改善投资环境，推进城市化，发展第三产业。用现代技术装备加工业，及时转换加工业向高、精、尖方向发展，大力发展先进制造业。进一步加强上海浦东开放和开发，做好三峡工程及电力供应基地建设和管理，通过国内外资本融合，建设一批外向型骨干性高科技企业。以成渝城乡统筹发展示范区建设为契机，加快城市化进程。将上海建成国际金融、贸易、航运中心，从而带动长江流域经济乃至全国经济步入国际竞争行列。

3. 我国北方经济区域发展分析

环渤海经济区、东北经济区与西北经济区共同组成我国北方经济区域。我国环渤海经济区包括北京、天津两个直辖市以及河北（即京津冀，为环渤海核心区）、山东、辽宁（即京津冀鲁辽，为狭义环渤海经济区）、山西、河南、内蒙中部（即京津冀鲁辽晋豫蒙，为广义环渤海经济区），它是我国北方经济进入太平洋、走向世界的海上门户。

我国北方经济区域是我国政治、文化中心，矿产资源蓄藏量大、土地资源丰富，是我国重化工基地和农业商品生产基地。能源、钢铁、化工、重型机械是全国性支柱产业。同时，电子及高技术产业在全国也有绝对优势。本地区农业亦较发达，拥有东北和华北两大商品粮基地。这一经济区域的资本存量较多，表现在一些国有大中型企业密布、基础设施较完整等。同时，城市化率较高，人力资本存量亦较大。

在2008年北京举办奥运会以及北京国际化大都市建设的促进下，在天津滨海新区开发、东北老工业基地振兴等带动下，新世纪初北方经济区迎来了难得的崛起机遇，成为与长江经济区、南方经济区并驾齐驱的经济区域。

我国北方经济区域的经济核心区为京津冀城市群。辽东半岛城市群、胶东半岛城市群以及哈尔滨、长春、西安、兰州等经济核心。这一地区主要国际大都市是北京，天津为副中心，大连、青岛、沈阳、哈尔滨、西安等可视为次级经济核心。

我国北方经济区域目前存在问题主要表现为：

(1) 市场体系不健全，人们的商品意识和商品观念比较薄弱，对外开放程度较低，投资环境需进一步

改善。

(2) 企业缺乏创新活力, 产业组织体系不完善, 中小型企业发育不充分。我国北方经济系统中的微观经济主体——企业, 整体来看缺乏活力。多年来, 国家对该地区的大量投资, 形成了一定数量的国有企业, 包括能源、原材料、交通通信、化工、机械等产业部门的骨干性大中型企业, 这些企业在我国北方经济中占有较大比重。在传统体制下, 这些企业经营机制僵化, 缺乏活力, 因此宏观来看我国北方经济系统运行效益较低。此外, 中小企业与乡镇企业在东北地区和西北地区发展较慢, 而且与大中企业结合性差, 产业组织水平较低, 未能形成规模经济。

(3) 产业间协调性较差, 配套服务滞后。我国北方经济系统在一、二、三次产业上缺乏协调, 农业与重化工业在经济中占较大比重, 但轻工业与服务业发展滞缓, 需进一步调整各产业间的比例关系。此外从产业技术水平来看, 各生产要素耦合性较差, 资源丰富的优势并没有被充分地挖掘出来, 传统生产工艺所占比重过大, 生产粗放性经营, 导致生产效率低, 资源环境破坏严重。工业部门生产转型滞缓, 产业结构更新速度慢, 产品升级换代的转换能力弱。

(4) 要素配置效率低, 生产呈粗放型经营, 产业结构更新转换能力弱。

(5) 资本积累能力不强, 投资倾向较弱。我国北方经济开放程度较低, 资本积累不仅存量较少而且投资倾向小, 资本形成速度较慢,

(6) 水资源匮乏, 风沙、干旱和低温寒冷等不利气候条件较突出, 一定程度上影响了各种生产要素在这一地区聚集和优化配置。

为此, 我国北方经济区在振兴东北老工业基地、天津滨海新区开发过程中, 应通过制定合理的产业政策和财政、金融政策促进北方经济区域的产业结构和产业技术升级, 从而推进北方经济进入良性发展轨道。

加快建立和完善市场体系, 包括劳务市场、金融市场(包括股票市场)、生产资料期货市场、房地产市场等。借天津滨海新区开发, 成立天津股票交易所、中国北方开发银行、天津滨海开发银行等, 服务于北方开发。完善大连、郑州等地的期货交易中心建设, 形成正常的交易规则。

进一步增加人们的商品意识和商品观念, 大推进企业制度创新, 建立现代企业制度, 积极支持和发发展乡镇企业, 并形成不同规模企业相结合的产业组织体系和企业集团, 开拓国际市场、参与国际分工。今后除在资金等方面支持外, 还应在技术改造、对外合作方面给予倾斜, 使中小企业与乡镇企业在较高水平上求得发展。

加大对环渤海地区水利、交通等基础设施投资,

改善投资环境。尽早建设环渤海城市交通体系, 继京沪高速铁路之后, 优先启动北京-唐山-秦皇岛-沈阳-大连-烟台-青岛-日照-济南-石家庄-北京的环渤海高速铁路建设, 加强区域内部经济联系, 并通过哈-大线, 陇海线辐射到东北、西北地区。加快南水北调工程建设和荒漠化治理, 改善北方生态环境。

共同参与东北亚地区的经济技术合作, 充分利用俄罗斯远东地区资源, 以及日、韩等国的产业技术, 形成互补发展的经济共同体, 通过对东北亚地区的贸易和吸收投资来促进这整个经济区域的发展。

总之, 我国城市区域经济呈“三纵三横”所构成的“九州方圆”式新格局, 即呈现出以南、中、北三大经济区域与东、中、西三大经济梯度地带相交而成的九个结点为核心的城市区域经济新格局。可形象比喻为南、北“凤”形与中间“龙”形, 即“一龙两凤”的空间格局。

三大经济区域的核心区(环渤海经济区、长三角经济区和珠三角经济区), 即“三大都市区”, 构成东部经济发达地带主体, 是我国经济对外开放的前沿地区, 作为国家主体功能区的优化开发区, 要落实党的十七大提出的“更好发挥经济特区、上海浦东新区、天津滨海新区在改革开放和自主创新中的重要作用”的要求, 今后主要发展任务是加快产业结构与技术结构升级, 加大环境治理力度, 加强市场体系和市场规则的完善, 成为国家高新技术创新的主要基地, 成为与国际经济发达地区接轨的结合部, 成为我国经济融入亚太地区、参与国际经济一体化合作的“领头雁”。

其它六大经济区和环渤海经济区的其它经济区属于国家重点开发区, 今后 10 年到 20 年发展空间和潜力巨大, 工业化和城市化进程会进一步加快, 城市群和大都市圈将在这些地区崛起, 成为我国产业与人口的新载体。

参考文献:

- [1]刘治彦,杨小唤,张友国,李雪雁等.国家发改委“十一五”规划预研究项目“我国经济区划与区域政策”子专题——我国区域经济发展的支撑条件分析[Z].研究报告,2004.

[责任编辑 张义祯]