

我国生态文明建设理论与实践进展*

陈洪波, 潘家华

(中国社会科学院 城市发展与环境研究所, 北京 100005)

摘要: 本文全面回顾和评述了我国生态文明建设理论研究的进展和实践探索的成效, 并展望了我国生态文明建设的前景, 认为“十八大”以后, 生态文明观的指导地位将进一步强化, 生态文明建设理论研究将更加全面深化, 以节能减排、循环经济、低碳经济为着力点的生态文明建设实践将深入推进, 生态文明建设将形成风气, 向生态文明社会迈进的步伐将逐步加快。

关键词: 生态文明; 理论研究; 实践探索

中图分类号: X171

文献标识码: A

文章编号: 1671-0169(2012)05-0013-05

一、引言

20世纪中期, 西方工业化国家先后发生了严重的环境污染事件, 人们开始反思工业化弊端。从1962年《寂静的春天》的出版, 到1972年《增长的极限》的发表和瑞典斯德哥尔摩“人类环境会议”的召开, 再到1992年联合国“环境与发展大会”和2002年联合国“可持续发展世界首脑会议”的召开, 等等, 国际社会一直在寻求一种有别于传统工业化的模式, 希望走上经济发展、社会进步与环境保护相协调的可持续发展道路。同时, 一些学者开始从社会文明形式的高度来思考工业文明。保罗·伯翰南在其1971年发表的《超越文明》中预见了一种“后文明”即将出现, 但没有指明这种“后文明”将是一种什么形式^{[1](P1-2)}。1995年, 美国学者罗伊·莫里森在《生态民主》一书中正式将生态文明定义为工业文明之后的一种文明形式^{[2](P5-12)}。与此同时, 西方生态马克思主义、生态社会主义的思潮和运动也悄然兴起。加拿大学者威廉·莱斯分别于1972年和1976年发表了著作《自然的控制》和《满足的极限》, 指出生态危机的根源在于资本主义制度基于“控制自然”观念的科

学技术和社会异化的消费观念, 要解决生态危机就必须建立“易于生存的社会”^{[3](P58-76)} ^{[4](P37-52)}。此后, 相继出现了双重危机论、政治生态学理论、经济重建理论、生态社会主义理论, 形成了系统的生态马克思主义理论。在实践上, 生态运动也在西方政治和社会文化领域兴起。诞生于20世纪70年代初的“绿党”受到民众拥护, 在工业化国家不断发展壮大, 在许多国家的议会中取得越来越多的议席。例如, 有明确政治纲领的德国绿党, 提出了生态社会主义的口号, 1998—2002年还与社民党联合获得了执政地位, 现在绿党已经成为德国的第三大党。20世纪90年代以后, 生态社会主义明确提出了“红色绿党”的概念及其政治、经济、社会和意识形态等方面的主张, 形成了生态社会主义的思想体系和政治纲领。

我国政府非常重视生态文明建设, 党的“十七大”明确指出: “建设生态文明, 基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式”, 促使生态文明观念在全社会牢固树立。胡锦涛同志专门就生态文明进行了明确阐述: “建设生态文明, 实质上就是要建设以资源环境承载力为基础、以自然规律为准则、以可持续发展为目标的资源节约型、环境友好型社会”。在中央政府及

* 收稿日期: 2012-08-11

作者简介: 陈洪波(1967—), 男, 湖北竹山县人, 副研究员, 博士, 研究方向: 环境经济学、低碳生态城市、碳交易与碳金融。

潘家华(1957—), 男, 湖北枝江市人, 研究员, 博士, 研究方向: 可持续发展经济学、土地与资源经济学、世界经济、能源与气候政策等。

主要领导的积极推动下,我国的生态文明理论研究和实践探索取得了显著进展。

二、生态文明理论研究进展

我国生态文明理论研究始于1984年,当时著名生态学家叶谦吉最早使用了生态文明的概念,他从生态学和生态哲学的视角来界定生态文明,认为生态文明是人类既获利于自然,又还利于自然,在改造自然的同时又保护自然,人与自然之间保持和谐统一的关系^[5]。之后,理论界开始广泛研究生态文明,尤其是“十七大”以后,生态文明成为许多学科研究的热门课题。据统计,截止2011年底,我国共发表了以“生态文明”为题的期刊论文、学位论文、会议论文及报刊文章累计达10 029篇。这些研究主要集中在以下几个方面:

第一,关于生态文明概念与内涵的研究。许多学者从不同的视角对生态文明进行了界定。一是认为生态文明是人类的一个发展阶段,如陈瑞清等认为,人类至今已经经历了原始文明、农业文明和工业文明三个阶段,在对自身发展和反思的基础上,人类即将迈入生态文明新阶段^{[6][7][8][9]}。二是认为生态文明是社会文明的一个方面,如余谋昌等认为,生态文明是继物质文明、精神文明、政治文明之后的第四种文明,四大文明一起支撑和谐社会大厦^[10]。三是认为生态文明是一种发展理念,认为生态文明与“野蛮”相对,是在工业文明已经取得成果的基础上,用更文明的态度对待自然,建设和保护生态环境,改善与优化人与自然的的关系,从而实现经济社会可持续发展的目标^{[11][12]}。四是认为生态文明是改善人民生活和实现可持续发展的途径,是一种建立在先进生产力基础上的文明形态。在确保人民群众基本生活需要的基础上,加强生态建设和环境保护,转变生产模式和行为模式,走一条依靠自然、利用自然而又保护自然,与自然和谐共处、互动发展的可持续发展之路^[13]。总体而言,目前关于生态文明的概念的讨论很多,但尚未形成一种公认的、权威的概念。

第二,关于生态文明与传统文化的研究。许多学者从儒释道和佛教中探究生态文明的文化渊源。研究认为,儒释道从各自的角度阐释了人与自然的的关系。如:儒、释、道都强调“天人合一”,把尊重生命和人与自然和谐共生作为共同的生态价值观。佛教认为生命主体与生态环境是一个统一体,天地

同根、众生平等,天地万物本身就是一个大的生态系统^{[14][15][16]}。总之,我国传统文化中蕴含着丰富的生态文明思想,天人合一、道法自然、佛性统一、万物平等,等等,这些朴素的自然观及其生态实践观,对于建设当代生态文化体系有重要的借鉴意义。

第三,关于生态危机与社会制度的研究。我国学者主要分析了马克思、恩格斯经典著作中的生态观思想,介绍了国外生态马克思主义和生态社会主义思潮和绿色政党运动,从社会制度的角度研究了生态文明与社会主义的必然联系^{[17][18][19]}。

第四,关于生态文明建设实践研究。许多学者从循环经济、低碳经济、环境保护、可持续发展等不同层面研究了生态文明建设的途径^{[20][21][22]}。也有学者研究了建设生态文明的机制、理念以及生态文化等,提出了生态文明建设的保障措施^{[23][24][25]}。还有的学者把生态文明建设作为全面建设小康社会和资源节约型、环境友好型社会的内容,提出了一些具体设想^{[26][27][28][29]}。也有一些学者结合各地具体实际,提出了在相关省市建设生态文明的措施^[30]。

第五,关于生态文明评价体系研究。有的学者采用系统分析方法,从经济发展效率等方面,构建了生态文明建设评价指标体系^{[31][32][33]}。河南、贵阳、厦门等地还建立了地方性的生态文明评价标准。

总之,近年来生态文明的理论研究方兴未艾,取得了丰硕成果,对于增强生态文明意识,树立节能环保和生态保护观念,推动生态文明建设,发挥了重要作用。然而,当前低水平重复研究居多,高质量深层次的研究较少;对生态文明概念探讨的多,从哲学、社会制度、人与自然的本质属性等基础理论研究的少;就事论事、解读政策的研究多,从战略高度研究的少,生态文明理论研究还有待进一步加强。

三、生态文明建设的实践探索

改革开放初期,我国确立了以经济建设为中心的发展目标。随着经济的快速增长,能源、资源、生态、环境的问题逐步显现,我国对生态文明建设的认识逐步深化,建设步伐逐步加快。近年来,我国生态文明建设的法规和政策体系逐步建立,节能减排、循环经济、生态保护、应对气候变化等各项工作全面推进,取得了明显成效。

第一,建立生态文明建设法规和政策体系。从

20 世纪 90 年代开始, 我国开始关注经济、社会与环境协调发展问题。从 1994 年发布《中国 21 世纪议程》, 到 2007 年“十七大”将“建设生态文明”写入党的报告, 党和政府对环境问题的认识逐步上升到生态文明的高度, 并将其作为党的纲领和国家战略。为落实这些战略目标, 国家出台了一系列法律法规和政策, 仅“十一五”期间, 先后有 100 多部国家和地方生态文明建设相关的法律法规、环境标准出台或实施。目前, 我国已经初步建立起促进资源节约型、环境友好型社会建设和保障可持续发展的法律法规与政策体系, 使生态文明建设能够落到具体的实践行动。

第二, 深入开展节能减排工作。节能减排是生态文明建设的具体行动, “十一五”以来, 党中央、国务院高度重视节能减排工作, 在《规划纲要》中把单位 GDP 能耗降低 20% 左右、主要污染物排放总量减少 10% 列为约束性指标。国务院成立了节能减排工作领导小组, 发布了节能减排综合性工作方案。采取了强化目标责任、调整产业结构、实施重点工程、推动技术进步、强化政策激励、加强监督管理、开展全民行动等一系列强有力的政策措施。经过努力, 节能减排取得显著成效。“十一五”期间, 全国单位 GDP 能耗下降 19.1%, 二氧化硫排放量减少 14.29%, 化学需氧量排放量减少 12.45%, 以年均 6.6% 的能源消费增速支撑了国民经济年均 11.2% 的增速, 能源消费弹性系数大幅下降, 能源供需矛盾得到缓解, 主要污染物排放得到有效控制, 环境质量有所改善。“十二五”规划除了万元 GDP 能耗、二氧化硫和化学需氧量以外, 还将氨氮和氮氧化物也列入约束性指标, 节能减排工作得到进一步加强。

第三, 大力发展循环经济。党的十六届五中全会提出要发展循环经济, 2005 年国务院印发了《关于加快发展循环经济的若干意见》, 提出了发展循环经济的主要目标、重点工作和重点环节。“十一五”以来, 经过不断的循环经济实践探索, 逐步形成了独具特色的循环经济发展模式。“十一五”期间, 我国主要资源综合产出率累计提高了约 8%, 能源产出率提高 23.6%, 水资源产出率提高了 34.5%, 工业水资源产出率提高了 58.0%。2010 年, 我国工业固体废物综合利用量为 15.2 亿吨, 工业固废综合利用率从 2005 年 55.8% 上升到 69.0%; 钢铁工业废钢消耗总量达 8 670 万吨, 再生资源的回收率五年提高近 30 个百分点, 发展循

环经济已成为我国走新型工业化道路、促进结构优化、转变经济发展方式的有效途径。

第四, 稳步推进生态保护。“十一五”以来, 我国先后发布了《国家重点生态功能区规划纲要》、《全国生态功能区划》等一系列生态保护的政策文件。通过建设湿地保护网络体系、防沙治沙工程、生物多样性保护等措施, 使生态恶化的趋势得到控制。“十一五”期间, 森林面积大幅增长, 全国造林面积增长了 9.6%; 自然湿地保护率达到 50.3%, 增加了 5 个百分点。生物多样性保护、水土流失治理都取得显著成效, 全国陆地自然保护区面积达到国土面积的 14.7%。

第五, 积极应对气候变化。“十一五”以来, 我国把应对气候变化纳入经济社会发展中长期规划。2007 年制定并实施了应对气候变化国家方案, 2009 年确定了到 2020 年单位国内生产总值二氧化碳排放比 2005 年下降 40%~45% 的行动目标。“十一五”期间, 通过调整产业结构和能源结构、节约能源提高能效、增加碳汇等多种途径有效控制了温室气体排放, 仅节能一项减少二氧化碳排放 14.6 亿吨。在适应气候变化方面, 通过提高重点领域适应气候变化的能力, 减轻了气候变化对农业、水资源和公众健康等的不良影响。“十二五”规划首次将碳排放强度作为约束性指标纳入规划, 确立了绿色、低碳发展的政策导向。

然而, 我国生态文明建设仍然任重道远。生态文明建设的意识还有待提高, 还存在认识模糊、责任感不强、行动不积极的问题; 生态文明建设的制度不完善、机制不健全、政策不配套和激励不到位的问题仍然突出; 转变经济发展方式还有诸多障碍, 节能减排的压力重重, 环境状况总体恶化的趋势尚未得到根本遏制, 重点区域的生态环境问题十分严重, 在一定程度上制约了经济的持续发展, 威胁到社会稳定、国家安全和党的执政地位, 影响全面建设小康社会战略目标的实现。因而, 必须进一步提升生态文明建设的战略地位, 从最突出、最紧迫、对民生影响最大的环境问题入手, 深入持久地推进生态文明建设。

四、未来生态文明建设的展望

2012 年 7 月, 胡锦涛同志在省部级主要领导干部专题研讨班上进一步指出: 推进生态文明建设, 是涉及生产方式和生活方式根本性变革的战略

任务,必须把生态文明建设的理念、原则、目标等深刻融入和全面贯穿到我国经济、政治、文化、社会建设的各方面和全过程,坚持节约资源和保护环境的基本国策,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,为人民创造良好的生产生活环境。这段讲话把生态文明提升到前所未有的高度,必将推动生态文明建设进入一个新的高潮。

第一,生态文明观的指导地位将得到进一步强化。理论界和决策层已经形成共识,即:生态文明代表人类社会未来的发展方向。党的“十八大”以后,有望进一步确立和强化生态文明观的指导地位,将其作为社会主义核心价值体系的基本内容,作为全面建设小康社会的思想基础和核心内容。将通过加强生态文明建设,树立正确的价值观和发展观,增强发展协调性、推动实现经济又好又快发展;强化生态民主建设,扩大社会主义民主、保障人民权益和社会公平正义;加强生态文化建设,提高全民族生态文明素质,推动人文全面发展;建立生态补偿机制,实现生态公正,优化收入分配格局、缩小贫富差距、推动区域平衡发展。

第二,生态文明理论研究将全面深化。首先,将通过完整系统的“生态文明观”理论体系研究,完善中国特色社会主义理论体系的重要组成部分。加强中国传统文化中的“生态观”、马克思主义“生态观”以及生态马克思主义与生态社会主义思潮的研究,深入剖析工业文明与资本主义经济危机、政治危机和制度危机的关系,结合我国改革发展及生态文明建设具体实际,创建“生态文明观”理论体系,充实发展中国特色社会主义理论体系,并将“生态文明观”作为我国未来经济社会发展和环境保护的指导思想。其次,将构建生态文明观指导的哲学社会科学体系。通过深入研究生态文明观,创新和发展马克思主义,形成以生态文明观为指导的哲学、经济学、法学、社会学等社会科学体系。将加强生态文明建设的机制、政策等应用研究,重点开展环境要素和资源价格形成机制、资源有偿使用制度和生态环境补偿机制等方面研究,发挥哲学社会科学理论对生态文明建设的指导作用。

第三,以节能减排、循环经济、低碳经济为着力点的生态文明建设实践将深入推进。节能减排、绿色经济、循环经济、低碳经济和生态经济都是建设生态文明的重要途径和手段。“十二五”规划及相关政策文件将节能减排、循环经济、低碳经济等摆上了非常重要的位置,制定了一系列约束性指标

和激励政策予以推动。同时,加大清洁能源技术、资源循环利用技术等技术创新和推广应用,提高能源资源利用效率和减少环境污染为核心的生态效率,构建结构优化、生态高效、资源节约、环境友好的产业体系,开拓生态型新兴产业;建立完善生态经济发展的经济制度、体制机制和市场体系,等等。通过这些具体工作的深入开展,将进一步提高资源能源利用效率,减少污染物排放,保护生态环境,增强可持续发展能力,逐步推动我国向生态文明社会迈进。

第四,生态文化建设将形成风气。倡导生态伦理,普及生态意识,将生态意识逐步上升为民族意识、主流思潮和时尚观念,形成关注生态、保护生态、理性消费的风潮;丰富生态文化建设内涵,挖掘传统生态文化,结合生态文明建设需求,构建系统的中国特色的生态文化体系;加强生态文化宣传和对外推广,引领国际舆论话语权,增强中国文化软实力,提升国际地位。

参考文献:

- [1] Bohannon, P. Beyond civilization[J]. *Natural History Magazine*, 1971, (80).
- [2] Morrison, R. *Ecological Democracy* [M]. Boston: South End Press, 1995.
- [3] Leiss, W. *The Domination of Nature* [M]. New York: McGill-Queen University Press, 1994.
- [4] Leiss, W. *The Limit to Satisfaction* [M]. Toronto: The University of Toronto Press, 1976.
- [5] Ye, Q. G. Ways of training individual ecological civilization under mature socialist conditions[J]. *Scientific Communism*, 1984, (2).
- [6] 俞可平. 科学发展观与生态文明[J]. *马克思主义与现实*, 2005, (4).
- [7] 李红卫. 生态文明——人类文明发展的必由之路[J]. *社会主义研究*, 2006, (6).
- [8] 王治河. 中国和谐主义与后现代生态文明的建构[J]. *马克思主义与现实*, 2007, (6).
- [9] 陈瑞清. 建设社会主义生态文明, 实现可持续发展[J]. *内蒙古统战理论研究*, 2007, (2).
- [10] 余谋昌. 生态文明是人类的第四文明[J]. *绿叶*, 2006, (11).
- [11] 李良美. 生态文明的科学内涵及其理论意义[J]. *毛泽东邓小平理论研究*, 2007, (2).
- [12] 潘岳. 论社会主义生态文明[J]. *绿叶*, 2006, (10).
- [13] 王朝全. 论生态文明、循环经济与和谐社会的内在逻辑[J]. *软科学*, 2009, (8).
- [14] 任俊华. 论儒道佛生态伦理思想[J]. *湖南社会科学*, 2008, (6).
- [15] 张敏. 论生态文明及其当代价值[D]. 北京: 中共中央党校研究生院, 2008.
- [16] 康宇. 儒释道生态伦理思想比较[J]. *天津社会科学*, 2009, (2).

- [17]周玉玲.生态文明与马克思恩格斯自然观的再认识[J].马克思主义与现实,2008,(2).
- [18]赵士发.论生态辩证法与多元现代性[J].马克思主义研究,2011,(6).
- [19]张云飞,刘江华.马克思主义生态文明理论的性别意识[J].中国人民大学学报,2008,(1).
- [20]王娣,金涌,朱兵.生态文明与循环经济[J].生态经济,2009,(7).
- [21]孔翔,郑汝楠.低碳经济发展与区域生态文明建设关系初探[J].经济问题探索,2011,(2).
- [22]张彦英,樊笑英.生态文明建设与资源环境承载力[J].中国国土资源经济,2011,(4).
- [23]陈家刚.生态文明与协商民主[J].当代世界与社会主义,2006,(2).
- [24]余达忠.生态文明:发展观、价值观、实践观视域解读[J].南京林业大学学报(人文社会科学版),2009,(3).
- [25]白光润.论生态文化与生态文明[J].人文地理,2003,(4).
- [26]黄顺基,刘宗超.生态文明观与中国的可持续发展[J].中外科技政策与管理,1994,(9).
- [27]张凯.发展循环经济是迈向生态文明的必由之路[J].环境保护,2003,(5).
- [28]刘湘溶.经济发展方式的生态化与我国的生态文明建设[J].南京社会科学,2009,(6).
- [29]许崇正,焦未然.建设生态文明、发展循环经济与人的发展[J].改革与战略,2009,(10).
- [30]杨妍,孙涛.跨区域环境治理与地方政府合作机制研究[J].中国行政管理,2009,(1).
- [31]杜宇,刘俊昌.生态文明建设评价指标体系研究[J].科学管理研究,2009,(3).
- [32]张静,夏海勇.生态文明指标体系的构建与评价方法[J].统计与决策,2009,(21).
- [33]关琰珠,郑建华.生态文明指标体系研究[J].中国发展,2007,(6).

(责任编辑 朱 蓓)

《资源环境经济与管理论丛》一书要目

- 在会见国际地科联执行局成员时的谈话/温家宝
可持续发展经济学基本假设与可持续经济系统特征/
张象枢
环境经济学:中国的进展与展望/王金南 逯元堂
曹 东
中国自然资源经济学研究综述/成金华 吴巧生
环境库兹涅茨曲线理论批评综述/张学刚
自然的经济贡献及其 GDP 显示/余瑞祥
自然资源参与分配——兼顾代际公平与生态效率的分配制度/罗丽艳
我国循环经济的立法研究/张天柱
源于“循环”高于“循环”的循环经济深入发展研究/李慧明 左晓利
贫困、环境与可持续发展/周民良
我国的环境保护转型/王松霖
经济发展方式转变的生态化及其路径选择/刘湘溶
罗常军
破解资源节约与扩大内需的矛盾/戴星翼 陈红敏
经济学视角中的“两型社会”建设/杨文进
生态文明建设视角下的城镇乡公平发展/李欣广
从西方环境治理范式透视科学发展观/朱留财
煤化工产业的发展与环境资源约束/刘鸿亮
曹凤中
文化创意产业在“两型社会”建设中的功能作用与价值定位/傅才武 江海全
绿色农业概念的经济学审视/严立冬 崔元锋
服务贸易与低碳经济:日本经验与中国发展/
马相东 杨丽花
中国水资源安全保障体系构建/沈满洪
面向小康社会的水资源安全保障体系研究/孙才志
杨 俊 王 会
南水北调与区域利益分配——基于水资源社会经济协调度的分析/杨云彦 石智雷
基于和谐发展的流域综合管理体制改革研究/
汤尚颖 宋胜帮
土地要素对中国经济增长贡献研究/李名峰
土地税收与城市土地利用关系的理论分析/钟太洋
黄贤金 等
转型、绿色税制与可持续发展/武亚军
绿色核算:并不过时——兼谈绿色核算的发展趋势/
张 颖
基于消费概念嬗变的可持续消费实现路径研究/
刘 倩
环境政策对技术创新的影响/赵细康
严格的环境管制会损害竞争力吗?——基于经济学文献的分析/侯伟丽
三峡库区传统环境权利剥夺研究初探/谭灵芝
潘家华 郑 艳
(该书由刘传红、朱蓓主编,湖北人民出版社2012年8月出版)