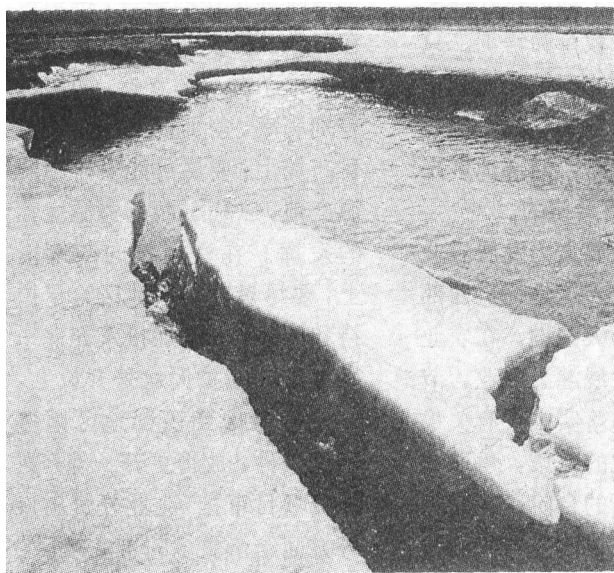


# 加快西部开发的

## 战略意义及政策建议

●魏后凯



○占国土面积 55% 的西部地区，能源矿产资源丰富，但在经济发展速度和发展水平上明显滞后于东部地区。

○加快西部地区的开发和建设有利于保持国民经济持续稳定地高速增长，有利于发展社会主义市场经济，有利于各民族的团结和社会稳定。

西部地区包括西南、西北的四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆等 9 个省、自治区，面积有 527 万多平方公里，占全国国土面积的 55%，人口 2.6 亿多，占全国总人口的 23%。西部地区国土辽阔，能源矿产资源丰富，是我国贫困地区分布比较

集中和少数民族聚居的主要地区。

### 不断扩大的东西差距

改革开放以来，在国家的有力支持下，通过各地区的自身努力，西部地区经济获得了大发展，人民生活水平也有了较大的提高。1991 年与 1980 年相比，西部地区社会总产值

增长 1.9 倍（按可比价格计算，下同），工农业生产总值增长 2.0 倍，工业总产值增长 2.7 倍，农业总产值增长 76.8%，国民收入增长 1.5 倍，人均国民收入由 272 元提高到 1001 元，增长 1.1 倍。可以说，这是一个历史性的大突破、大发展、大提高。

然而,如果与东部地区进行比较,就可以看出,在全国经济高速增长的宏观背景下,西部地区特别是西北地区经济发展明显滞后,东西差距在不断扩大。这具体表现在三个方面:

——增长速度上的差距。从1981年到1991年,东部地区社会总产值年均增长12.4%,西部地区增长10.1%,西部比东部低18.5%。同时,由于发展基数不同,东部地区社会总产值每增长一个百分点含量为260亿元,而西部地区每增长一个百分点含量仅有61亿元,不及东部地区的1/4。特别是近年来随着固定资产投资和国民经济的高速增长,东西部经济增长速度的差距进一步扩大。1992年,东部地区工业增加值比上年增长24.9%,而西部地区仅有13.3%,比东部地区低46.6%;其中西南地区为15.1%,比东部地区低39.4%;西北地区为10.3%,比东部地区低58.6%。

——经济总量上的差距。1980年,东部地区社会总产值为4309亿元,西部地区为1281亿元,西部比东部低70.3%;到1991年,东部地区社会总产值为26001亿元,西部地区为6122亿元,西部比东部低76.5%,东西部相对差距扩大6.2个百分点。同期,东西部工农业总产值相对差距由71.5%扩大到77.6%,工业

总产值相对差距由76.5%扩大到81.6%,农业总产值相对差距由58.2%扩大到59.0%,国民收入相对差距由69.4%扩大到71.1%。

——发展水平上的差距。从人均占有社会总产值看,1980年东部地区人均社会总产值为1068元,西部地区为563元,西部比东部低47.3%;到1991年,东部地区人均社会总产值为5453元,西部地区为2323元,西部比东部低57.4%,东西部人均社会总产值相对差距几乎每年扩大近一个百分点。同期,东西部人均工业总产值相对差距每年扩大近0.8个百分点。再从人均国民收入看,自60年代中期以来,东西部人均国民收入相对差距一直在不断扩大。1965年,东西部人均国民收入的相对差距仅有28.2%,1970年则扩大到38.8%,1975年扩大到44.6%,1980年扩大到45.3%,1985年又扩大到46.7%,1988年进而扩大到47.4%。这是建国后我国东西部人均国民收入相对差距的最高水平。治理整顿期间,东西部人均国民收入相对差距有所缩小,但之后又呈现出扩大的趋势。1991年,东部地区人均国民收入为1848元,西部地区为1001元,东西部相对差距为45.8%。这一相对差距虽略低于1988年的水平,但却比1990年扩大1.3个百分

点,比1965年历史最低水平扩大17.6个百分点,比建国初期的1952年扩大4.3个百分点。

### 东西差距扩大的主要原因

近年来,西部地区经济发展滞后,东西差距不断扩大,其原因是多方面的。西部地区原有社会经济基础较差,技术和经营管理水平较低,加上近年来改革开放滞后,思想不够解放,观念转变较慢,而国家在投资和政策方面又对沿海地区实行倾斜,这是造成西部地区经济发展滞后,东西差距不断扩大的重要原因之一。除此之外,其它方面的原因也不可忽视。这些原因主要包括:

#### 1、资金投入增长缓慢。

1981—1990年,全国独立核算工业资金(年末固定资产净值加流动资金年平均余额)投入年均增长14.2%,其中东部地区为15.9%,中部地区为13.1%,西部地区为11.5%,西部比全国平均水平低19%,比东部地区低27.7%。据我们利用柯布—道格拉斯生产函数进行测算的结果表明,在80年代,东西部地区间因资金投入增长率差异引起的工业增长率差异大约是实际的工业增长率差异的1.9倍。近年来,西部地区资金投入增长缓慢,主要原因是:实际积累率较低,且出现下降的趋势;国家投资重点的东移;实际利用外资的规模较小;资金外流现象严重。

2、产业链条短，加工增值程度低。建国后，国家在西部地区建立了一大批大中型工业企业。除三线军工企业外，这些企业大多属于采掘工业和能源原材料工业，其产业链条中的加工部分一般被甩在区外。由于这些地区的产业链条较短，加工层次低，主导产业与周围地区的经济联系比较松散，没有按照生产联系形成一个紧密的地域生产综合体，因而其地区乘数作用一般较小，难以带动周围广大地区经济的发展。同时，由于地区产业结构过于单一，其应变能力 and 抗外部干扰能力较差，结构转换能力较弱，也容易造成地区经济增长的不稳定，形成大起大落的局面。

3、农村经济特别是乡镇企业发展明显滞后。近年来，沿海地区经济的高速增长是与农村经济特别是乡镇企业的迅速发展紧密相联系的。相比较而言，西部地区乡镇企业起步较晚，发展水平较低，其对农村经济发展的推动作用还较小。1991年，全国农村工业总产值占农村社会总产值的43.5%，其中东部地区为53.7%，中部地区为30.5%，西部地区仅有23.7%；全国农村工业总产值占全部工业总产值的29.3%，其中东部地区为34.1%，中部地区为22.1%，西部地区仅有18.3%。由于乡镇企业发展严重滞后，目前西部地区87%以上的乡村劳动力

仍滞留在农业部门，大量的农业剩余劳动力急待向非农产业转移。

4、投入产出效果较低。总体上看，西部地区由于基础设施落后，社会经济基础较差，技术和经营管理水平较低，其投入产出效果一般要低于东部地区。特别是，近年来东部地区在对外开放的过程中，大力引进国外先进技术和经营管理经验，劳动生产率提高的幅度较大，东西部劳动生产率的绝对差距和相对差距都在不断扩大。即使在资金投入相同的条件下，东部地区也将会获得较快的增长速度。

#### 加快西部开发意义重大

积极推进西部地区的改革开放，加快西部地区经济开发的步伐，从而把东西差距扩大的幅度控制在人们社会心理所能承受的合理范围内，促使东西差距朝着不断缩小的方向转变，将是当前摆在我们面前的一个十分尖锐的问题。特别是，在当前的国际国内形势下，加快西部地区的经济开发，更具有十分重要的战略意义。

首先，加快西部地区的经济开发，将有利于保持国民经济持续稳定地高速增长。加快经济发展，必然要相应增加对能源、原材料的需求量。由于能源、原材料产业布局指向强，投资规模大，建设周期长，因而需要适当超前发展。西部地区是我国能源矿产资源相

对富集的地区，水能蕴藏量和可开发水能装机容量分别占全国的83%和73%，煤炭保有储量占全国的29%，天然气储量占全国的46%，镍、钛、汞、碘、芒硝、天然碱、石棉、云母、钾盐等矿产储量占全国的80%以上，铬、钒、砷、岩盐、沸石等矿产储量占全国的一半以上，铜、铅、锌、磷等矿产储量也占全国的40%以上。因此，加快西部地区的经济开发，特别是能源矿产资源的开发，将有利于增加资源的有效供给，缓解能源、原材料的“瓶颈”制约，从而支撑国民经济能够持续稳定地高速增长。

其次，加快西部地区的经济开发，也是发展社会主义市场经济的需要。在社会主义市场经济体制下，基础性的资源配置将通过市场竞争机制来实现，因为通过市场的竞争，可以较好地解决资源配置的效率问题。然而，在市场力量的自发作用下，也会产生区域累积因果效应，促使资本、劳动力和人才等生产要素由落后地区向繁荣地区集聚，由此将扩大地区间差距，产生经济过密与过疏问题。同时，市场机制也不能较好地解决外部性问题，特别是一些大型的公共基础设施项目和国土整治项目，一般需要政府特别是中央政府来进行投资。因此，从发展社会主义市场经济的角度看，中央区域政策应重点

文化贫困是物质贫困的结果,又反过来强化与延续着物质贫困。这是甘肃渭源县七圣乡聂家山小学倒塌的“校舍”。 解海龙摄



加强全国性的交通通讯网络和大型能源原材料基地建设,促进落后地区的经济开发,保护和改善生态环境,以及组织开展全国性的国土整治等。西部地区基础设施落后,经济发展水平较低,贫困地区分布集中连片,生态环境脆弱,国土整治的任务较为繁重,能源矿产资源又十分丰富,理所当然应成为今后国家投资布局 and 区域调控的重点之一。

第三,加快中西部地区的经济开发,将有助于促进全国生产力布局的合理化。我国能源矿产资源主要分布在中西部地区,而加工工业生产能力和相对集中在沿海地区。由于加工工业特别是高耗能料的加工工业与原料产地相互脱节,造成一些初级产品的运输量和平均运距不断增加。1991年,在全国中央铁路货物运输总量中,仅煤炭、石油、金属和非金属矿石运量就占60%,比1984年提高了3个百分点,平均运距达551公里,比1984年增加78公里。目前,一些主要铁路干线大都承担着繁重的大宗初级产品的运输任务。要改变这种不合理的状况,关键是加快中西部的经济

开发,逐步推动高耗能料的加工工业向资源丰富地区和原料产地转移、集聚,以促进全国生产力布局的合理化。

此外,加快西部地区的经济开发,还有利于各民族的团结和社会稳定。西部地区是我国少数民族的主要聚居地区。在全国56个少数民族中,西部地区分布有50个。在西部9个省区中,有6个属于民族自治区和视同民族自治区待遇的省,有43个民族自治州,有420个民族自治县(市)。同时,西部地区有4个省区与周边14个国家接壤,陆地边境线漫长。由于历史和自然方面的原因,这些地区大多生产力水平低下,经济发展

落后,财政自给不足,缺乏自我发展能力。因此,加快西部地区的经济开发,促进少数民族地区和沿边地区经济的繁荣,将不单纯是一个经济问题,更是一个关系到民族团结和社会稳定的大问题。

#### 如何加快西部地区的开发

加快西部地区的经济开发,无疑要主要依靠西部各地区自身的努力。然而,在社会主义市场经济体制下,国家在投资和其它政策方面也应给予西部地区更多的支持。

1、加快改革开放的步伐。西部地区的开发应借鉴沿海地区和国外内陆地区开发的经验,走以改革促开放,以开放促开发的新路子。

——率先进行超前改革的试验。在经济体制改革方面，西部地区要按照发展社会主义市场经济的要求，借鉴一些市场经济国家的经验，率先在某些领域进行超前改革的试验。对于西部地区进行超前改革试验，国家应放宽限制，并在政策上予以支持。

——实行全方位开放。首先，要进一步扩大沿边开放的地域范围，对于那些有条件开放的口岸，如新疆的别迭里、伊里克什坦、卡拉苏等，应尽早开放。在此基础上，再分期分批地开放沿边一线的县(市)。其次，逐步开放长江沿岸、陇海—兰新沿线的市(县)，以促进西部地区对外开放向纵深方向发展。第三，要进一步开放古丝绸之路特别是西段南北道沿线的重要城镇，积极开发古丝绸之路沿线的旅游资源，发展旅游观光业。

——建立“资源综合开发试验区”。近期，可考虑选择一些有条件的资源丰富地区，如攀枝花—六盘水地区，黄河上游地区等，建立“资源综合开发试验区”。建立试验区的目的，旨在通过加快改革开放的步伐，并提供适当的政策优惠，吸引国内外资金、技术和人才，对区内资源进行多层次的综合开发利用。

2、大力发展基础设施。运网密度低，运力不足，通讯设施落后，这是制约西部地区经济发展的重要因素之一。目前，西部地区每百平方公里仅有铁路 0.24 公里，公路 6.3 公里，这种状况已难以适应地区经济发展的需要。交通运输业作为国民经济的“先行官”，由于投资规模大，建设周期长，必须超前发展，逐步完善交通通讯网络；多种渠道筹集建设资金；加快沿边地区对外

联系通道的建设。

3、实行产业倾斜与地区倾斜相结合的双向调控。加快西部地区的经济开发，需要国家在投资与政策方面给予更多的支持和优惠，但这种支持和优惠必须集中在国家要求西部地区重点发展的特殊产业和优势产业上。这就是说，国家必须把产业政策与区域政策有机结合起来，实行产业倾斜与区域倾斜相结合的双向调控，逐步提高国家在西部投资的比重；推动高耗能料的加工工业逐步向资源丰富地区转移；积极培育新的增长点、增长轴；对西部特定产业和重点产业实行适度的优惠政策；要避免宏观政策的“一刀切”现象，按照“区别对待、分类指导”的原则，对现有政策进行适当的调整。加强人力资源的开发、利用和人才的培养。□

## ●小资料

# 成长中的 深圳产权 交易所

深圳经济特区自 1989 年开始推广产权转让以来，至目前为止，共转让了 65 家企业，总资产达 2.6 亿人民币。

深圳市部分企业的产权转让主要是通过市体改办筹组的产权交易中介机构——深圳市产权交易所的牵线搭桥来实现的。深圳市产权交易所是我国一家规模较大、跨地区、多功能、开放性的产权交易市场。它既可为海内外各种经济性质的企、事业单位及合伙团体和个人提供合法的交易场所，又可为客户提供多方面的服

务，例如办理企业部分或整体产权、股权交易；办理企业固定资产、流动资产、商标权、专有技术等有形和无形的产权交易；为产权、股权交易企业办理资产评估、产权拍卖、代理过户找买方或卖方；代寻合作伙伴；代办企业承包租赁、招标、投标工作；代办各种招商活动等等。并可配合国有资产管理部门分期分批拍卖濒临破产、严重亏损的企业、小门店，通过产权交易的公开化，杜绝国有资产的低价转让和流失。□（宗边）