

论东西差距与加快西部开发

魏后凯

西部地区包括西南、西北地区的四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆等9个省、自治区,面积有527万多平方公里,占全国国土面积的55%,人口2.6亿多,占全国总人口的23%。西部地区国土辽阔,能源、矿产资源丰富,是我国贫困地区分布比较集中和少数民族聚居的主要地区。

一、不断扩大的东西差距

1. 增长速度上的差距。从1981年到1992年,东部地区社会总产值年均增长13.5%,西部地区增长10.5%,西部比东部低22.2%。同时,由于发展基数不同,东部地区社会总产值每增长一个百分点含量为344亿元,而西部地区每增长一个百分点含量仅有74亿元,不及东部地区的1/4。特别是,近年来随着固定资产投资和国民经济的高速增长,东西部经济增长速度的差距进一步扩大。1992年,东部地区工业增加值比上年增长24.9%,而西部地区仅有13.3%,比东部地区低46.6%;其中西南地区为15.1%,比东部地区低39.4%;西北地区为10.3%,比东部地区低58.6%。

2. 经济总量上的差距。1980年,东部地区社会总产值为4309亿元,西部地区为1281亿元,西部比东部低70.3%;到1992年,东部地区社会总产值为34372亿元,西部地区为7418亿元,西部比东部低78.4%,东西部相对差距扩大8.1个百分点^①。同期,东西部工农业总产值相对差距由71.5%扩大到79.7%,工业总产值相对差距由76.5%扩大到83.3%,农业总产值相对差距由58.2%扩大到59.9%,国民收入相对差距由69.4%扩大到72.4%。

3. 发展水平上的差距。从人均占有社会总产值看,1980年东部地区人均社会总产值为1068元,西部地区为563元,西部比东部低47.3%;到1992年,东部地区人均社会总产值为7143元,西部地区为2782元,西部比东部低61.1%,东西部人均社会总产值相对差距几乎每年扩大近1.2个百分点。同期,东西部人均工业总产值相对差距每年扩大近一个百分点。再从人均国民收入看,自60年代中期以来,东西部人均国民收入相对差距一直在不断扩大。

1965年,东西部人均国民收入的相对差距仅有28.2%,1970年则扩大到38.8%,1975年扩大到44.6%,1980年扩大到45.3%,1985年又扩大到46.7%,1988年进而扩大到47.4%。治理整顿期间,东西部人均国民收入相对差距有所缩小,但之后又呈现出扩大的趋势。1992年,东部地区人均国民收入为2322元,西部地区为1158元,东西部相对差距为50.1%。这一相对差距比1965年历史最低水平扩大21.9个百分点,比建国初期的1952年扩大8.6个百分点,也比改革开放初期的1980年扩大4.8个百分点。

表1 我国东西部地区人均国民收入的相对差异

	1952	1957	1965	1970	1975	1980	1985	1988	1990	1991	1992
东部人均收入(元)	118	169	213	258	325	497	897	1429	1650	1848	2322
西部人均收入(元)	69	114	153	158	180	272	478	751	915	1001	1158
东西相对差异(%)	41.5	32.5	28.2	38.8	44.6	45.3	46.7	47.4	44.5	45.8	50.1

注:本表按当年价格计算。

二、东西差距扩大的主要原因

近年来,西部地区经济发展滞后,东西差距不断扩大,其原因是多方面的。西部地区原有社会经济基础较差,技术和经营管理水平较低,加上近年来改革开放滞后,思想不够解放,观念转变较慢,而国家在投资和政策方面又对沿海地区实行倾斜,这是造成西部地区经济发展滞后,东西差距不断扩大的重要原因之一。除此之外,其它方面的原因也不可忽视。这些原因主要包括:

1.资金投入增长缓慢。1981—1990年,全国独立核算工业资金(年末固定资产净值加流动资金年平均余额)投入年均增长14.2%,其中东部地区为15.9%,中部地区为13.1%,西部地区为11.5%,西部比全国平均水平低19%,比东部地区低27.7%。据我们利用柯布一道格拉斯生产函数进行测算的结果表明,在80年代,东西部地区间因资金投入增长率差异引起的工业增长率差异大约是实际的工业增长率差异的1.9倍^②。近年来,西部地区资金投入增长缓慢,主要有以下几方面的原因:

(1)实际积累率较低,且出现下降的趋势。1978—1992年,沿海地区实际积累率由36.7%提高到37.2%,中部地区则由33%下降到30.6%,西部地区则由34%下降到31.2%。

(2)国家投资重点的东移。西部地区国有单位固定资产投资占全国的比重,在80年代末虽有一定提高,但从总体上看,基本上是呈下降的趋势。1981—1992年,西部地区国有单位固定资产投资占全国的比重由17.9%下降到15.2%,而同期东部地区所占比重却由47.3%上升到55.4%。在“七五”时期,西部地区国有单位基建投资人均占有量仅相当于东部地区的55.1%,而“六五”时期这一比例为64.2%，“五五”时期为83.8%。

(3)实际利用外资的规模较小。1986—1992年,西部地区实际利用外资20.5亿美元,仅占各地区实际利用外资总额的5%;而同期东部地区实际利用外资378.3亿美元,占全国各地区实际利用外资总额的88%。

(4) 资金外流现象严重。近年来,在沿海优惠政策和市场力量的作用下,西部也有相当一部分资金通过银行存贷差、横向投资和股票交易等多种形式流向沿海地区,特别是经济特区和开放港口城市,由此形成一方面资金紧缺,另一方面资金又大量外流的局面。

2. 产业链条短,加工增值程度低。建国后,国家在西部地区建立了一大批大中型工业企业。除三线军工企业外,这些企业大多属于采掘工业和能源原材料工业,其产业链条中的加工部分一般被甩在区外。由此在西部地区形成了许多以采掘工业和能源原材料工业为主导的单一工矿城市。例如,1989年玉门和克拉玛依市油气开采业产值分别占本市工业总产值的83.1%和54.8%,白银、金昌和青铜峡市有色金属冶炼及加工业产值分别占本市工业总产值的60.6%、85.9%和65.8%,嘉峪关市黑色金属冶炼及加工业产值占本市工业总产值的85.9%。由于这些地区的产业链条较短,加工层次低,主导产业与周围地区的经济联系比较松散,没有按照生产联系形成一个紧密的地域生产综合体,因而其地区乘数作用一般较小,难以带动周围广大地区经济的发展。同时,由于地区产业结构过于单一,其应变能力和抗外部干扰能力较差,结构转换能力较弱,也容易造成地区经济增长的不稳定,形成大起大落的局面。

3. 农村经济特别是乡镇企业发展明显滞后。近年来,沿海地区经济的高速增长是与农村经济特别是乡镇企业的迅速发展紧密相联系的。相比较而言,西部地区乡镇企业起步较晚,发展水平较低,其对农村经济发展的推动作用还较小。1992年,全国农村工业总产值占农村社会总产值的50.1%,其中东部地区为60.3%,中部地区为35.2%,西部地区仅有28.4%;全国农村工业总产值占全部工业总产值的34.3%,其中东部地区为39.4%,中部地区为25.8%,西部地区仅有22.0%。由于乡镇企业发展严重滞后,目前西部地区87%以上的乡村劳动力仍滞留在农业部门,大量的农业剩余劳动力急待向非农产业转移。若按目前全国和东部地区农村非农产业就业占乡村劳动力的比重为20.7%和28.7%进行估算,今后一段时期内西部地区将有近900—1800万农业劳动力需要转向非农产业。

4. 投入产出效果较低。总体上看,西部地区由于基础设施落后,社会经济基础较差,技术和经营管理水平较低,其投入产出效果一般要低于东部地区。特别是,近年来东部地区在对外开放的过程中,大力引进国外先进技术和经营管理经验,劳动生产率提高的幅度较大,东西部劳动生产率的绝对差距和相对差距都在不断扩大。1990年与1985年相比,东部地区独立核算工业劳动生产率提高51.1%,而西部地区仅提高37.8%。这期间,东西部独立核算工业劳动生产率绝对差距由4050元/人·年扩大到7440元/人·年,相对差距由29%扩大到35.2%。东西部资金产值率的差距虽已出现不断缩小的趋势,但目前二者之间的差距仍然较大。1991年,东部地区独立核算工业每百元固定资产原值实现产值209.9元,西部地区为114.6元,仍比东部地区低54.6%。这说明,即使在资金投入相同的条件下,东部地区也将会获得较快的增长速度。

三、加快西部开发的战略意义

改革开放以来,我国东西差距的扩大是在各地区经济都有较大发展的基础上出现的。这种差距的扩大是许多国家在经济发展过程中都曾出现过的共同现象。要逐步缩小这种差距,将是一项长期的艰巨任务,需要经过许多代人的共同努力才能实现。

从发展趋势看,在今后较长一段时期内,东西部绝对差距还不可能会出现逐步缩小的趋

势，东西部相对差距近期内也仍将可能会出现一定程度的扩大。这是因为，从理论上讲，只有在西部地区的经济增长速度高于东部地区的条件下，东西部相对差距才会趋于逐步缩小，只有在西部与东部的增长速度之比值大于东部与西部的经济总量或发展水平之比值的条件下，东西部经济总量或发展水平的绝对差距才会趋于缩小。^③从目前东西部地区的经济增长势头看，这两个前提条件都将是难以实现的。首先，在八十年代，沿海老工业基地一度曾出现经济增长不景气现象。近年来，上海浦东的开放开发和辽宁正在实行的第二次创业，将再次启动老工业基地的经济增长，从而使之进入新一轮成长阶段。其次，经过前14年大规模经济建设，目前沿海新兴工业区的投资环境已日趋完善，自我发展能力逐步增强，预计在今后一、二十年内，这些地区仍将会继续保持高速增长的势头。第三，从一些市场经济国家的经验看，市场的力量将会扩大而不是缩小地区间差距。正是在这种市场的自然力量作用下，目前西部的劳动力、资金、人才等生产要素已开始出现向东部地区集聚的趋势。这种趋势将会进一步加剧东部与西部间经济发展的不平衡。第四，恢复关贸总协定缔约国地位后，西部经济将同时面临来自东部和国际市场双重竞争的压力。在这种竞争中，西部工业特别是一些幼稚工业因起步较晚，现有基础较差，市场竞争力较弱，将处于更为不利的地位。

因此，如何采取一些得力有效的政策措施，积极推进西部地区的改革开放，加快西部地区经济开发的步伐，从而把东西差距扩大的幅度控制在人们社会心理所能承受的合理范围内，促使东西差距朝着不断缩小的方向转变，将是当前摆在我们面前的一个十分尖锐的问题。特别是，在当前的国际国内形势下，加快西部地区的经济开发，更具有十分重要的战略意义。

首先，加快西部地区的经济开发，将有利于保持国民经济持续稳定地高速增长。当前，中央已提出要加快经济发展的步伐。加快经济发展，必然要相应增加对能源、原材料的需求量。由于能源、原材料产业布局指向强，投资规模大，建设周期长，因而需要适当超前发展。西部地区是我国能源矿产资源相对富集的地区，水能蕴藏量和可开发水能装机容量分别占全国的83%和73%，煤炭保有储量占全国的29%，天然气储量占全国的46%，镍、钽、汞、碘、芒硝、天然碱、石棉、云母、钾盐等矿产储量占全国的80%以上，铬、钒、砷、岩盐、沸石等矿产储量占全国的一半以上，铜、铅、锌、磷等矿产储量也占全国的40%以上。因此，加快西部地区的经济开发，特别是能源矿产资源的开发，将有利于增加资源的有效供给，缓解能源、原材料的“瓶颈”制约，从而支撑国民经济能够持续稳定的高速增长。

其次，加快西部地区的经济开发，也是发展社会主义市场经济的需要。在社会主义市场经济体制下，基础性的资源配置将主要通过市场竞争机制来实现，因为通过市场的竞争，可以较好地解决资源配置的效率问题。然而，在市场力量的自发作用下，也会产生区域累积因果效应，促使资本、劳动力和人才等生产要素由落后地区向繁荣地区集聚，由此将扩大地区间差距，产生经济过密与过疏问题。同时，市场机制也不能较好地解决外部性问题，特别是一些大型的公共基础设施项目和国土整治项目，一般需要政府特别是中央政府来进行投资。因此，从发展社会主义市场经济的角度看，中央区域政策应重点加强全国性的交通通讯网络和大型能源原材料基地建设，促进落后地区的经济开发，保护和改善生态环境，以及组织开展全国性的国土整治等。西部地区基础设施落后，经济发展水平较低，贫困地区分布集中连片，生态环境脆弱，国土整治的任务较为繁重，能源矿产资源又十分丰富，理所当然应成为今后国家投资布局 and 区域调控的重点之一。

第三，加快中西部地区的经济开发，将有助于促进全国生产力布局的合理化。我国能源

矿产资源主要分布在中西部地区，而加工工业生产能力则相对集中在沿海地区。由于加工工业特别是高耗能料的加工工业与原料产地相互脱节，造成一些初级产品的运输量和平均运距不断增加。1991年，在全国中央铁路货物运输总量中，仅煤炭、石油、金属和非金属矿石运量就占60%，比1984年提高了3个百分点，平均运距达551公里，比1984年增加78公里。目前，一些主要铁路干线大都承担着繁重的大宗初级产品的运输任务。要改变这种不合理的状况，关键是加快中西部的经济开发，逐步推动高耗能料的加工工业向资源丰富地区和原料产地转移、集聚，以促进全国生产力布局的合理化。

此外，加快西部地区的经济开发，还有利于各民族的团结和社会稳定。西部地区是我国少数民族的主要聚居地区。在全国56个少数民族中，西部地区分布有50个。在西部9个省区中，有6个属于自治区和视同自治区待遇的省，有43个民族自治州，有420个民族自治县（市）。同时，西部地区有4个省区与周边14个国家接壤，陆地边境线漫长。由于历史和自然方面的原因，这些地区大多生产力水平低下，经济发展落后，财政自给不足，缺乏自我发展能力。因此，加快西部地区的经济开发，促进少数民族地区和沿边地区经济的繁荣，将不单纯是一个经济问题，更是一个关系到民族团结和社会稳定的大问题。一些国家因地区差距拉得过大而引起民族矛盾加剧甚至出现分裂的教训，我们应引以为鉴。

四、加快西部开发的若干政策问题

加快西部地区的经济开发，无疑要主要依靠西部各地区自身的努力。然而，在社会主义市场经济体制下，国家在投资和政策等方面也应给予西部地区更多的支持。

1. 加快改革开放的步伐。西部地区的开发应借鉴沿海地区和国外内陆地区开发的经验，走以改革促开放，以开放促开发的新路子。

（1）率先进行超前改革的试验。在经济体制改革方面，西部地区要按照发展社会主义市场经济的要求，借鉴一些市场经济国家的经验，率先在某些领域进行超前改革的试验。对于西部地区进行超前改革试验，国家应放宽限制，并在政策上予以支持。

（2）实行全方位开放。首先，要进一步扩大沿边开放的地域范围，对于那些有条件开放的口岸，如新疆的别迭里、伊里克什坦、卡拉苏等，应尽早开放。在此基础上，再分期分批地开放沿边一线的县（市）。其次，逐步开放长江沿岸、陇海—兰新沿线的市（县），以促进西部地区对外开放向纵深方向发展。第三，要进一步开放古丝绸之路特别是西段南北道沿线的重要城镇，积极开发古丝绸之路沿线的旅游资源，发展旅游观光业。

（3）建立“资源综合开发试验区”。近期，可考虑选择一些有条件的资源丰富地区，如攀枝花—六盘水地区，黄河上游地区等，建立“资源综合开发试验区”。建立试验区的目的，旨在通过加快改革开放的步伐，并提供适当的政策优惠，吸引国内外资金、技术和人才，对区内资源进行多层次的综合利用。

2. 大力发展基础设施。运网密度低，运力不足，通讯设施落后，这是制约西部地区经济发展的重要因素之一。目前，西部地区每百平方公里仅有铁路0.24公里，公路6.3公里，这种状况已难以适应地区经济发展的需要。交通运输业作为国民经济的“先行官”，由于投资规模大，建设周期长，必须超前发展。

（1）逐步完善交通通信网络。以兰新复线、南昆线、宝中线建设以及成昆线电气化改造为中心，加快西部国际大通道和西南出海通道的建设，逐步建立以铁路为骨干，各种运输

方式相互配合, 高效畅通的交通通信网络体系, 以适应西部对外开放和经济开放的需要。

(2) 多种渠道筹集建设资金。为解决建设资金的不足问题, 除增加国家预算内投资和银行贷款外, 应采取多种形式, 多渠道筹集资金。首先, 可借鉴三茂铁路建设的经验, 由国家与地方或地方与地方合资, 企业“自贷、自建、自管、自偿”, 实行企业化经营。其次, 积极引进外资, 合资兴办地方铁路, 发展航空、通讯事业。对于外商在西部合资兴建基础设施, 国家应适当放宽限制, 并在政策上给予相应的优惠。第三, 采用股份制的形式, 加快西部地区基础设施特别是铁路、航空、通讯事业的发展。

(3) 加快沿边地区对外联系通道的建设。要鼓励沿边地区按照“相互协商、统一规划、多边合作、互惠互利”的原则, 采取多种途径, 逐步修建一些跨越边境线的断头铁路、公路和桥梁设施, 以尽快打通沿边地区对外联系的通道。

3. 实行产业倾斜与地区倾斜相结合的双向调控。加快西部地区的经济开发, 需要国家在投资与政策方面给予更多的支持的优惠, 但这种支持和优惠必须集中在国家要求西部地区重点发展的特殊产业和优势产业上。这就是说, 国家必须把产业政策与区域政策有机结合起来, 实行产业倾斜与区域倾斜相结合的双向调控。

(1) 逐步提高国家在西部投资的比重。目前, 国家预算内投资仅占全社会固定资产投资总额的7%左右。在投资主体日趋多元化的情况下, 国家投资将重点保证基础产业的发展。由于西部地区基础产业建设的任务繁重, 今后国家必须逐步提高在西部投资的比重, 力争在“九五”和第二个十年规划期间, 把国家在西部投资的比重提高到23%以上, 使西部地区人均占有国家投资能够达到全国平均水平以上。

(2) 推动高耗能料的加工工业逐步向资源丰富地区转移。首先, 要采取经济、法律和必要的行政手段, 限制或严格限制沿海一些地区继续外延扩展高耗能料的一般加工产品, 推动这些产品逐步向中西部资源丰富地区转移。其次, 制定相应的优惠政策, 鼓励沿海地区地方政府、企业和居民, 到西部地区进行投资, 联合开发西部资源, 发展能源原材料工业和高耗能料的加工工业。第三, 要进一步减少对重要物资和原材料的调拨范围和比例, 支持西部地区利用当地资源和原材料, 发展那些具有动态比较优势的加工工业, 逐步延长加工链条, 提高加工增值程度。

(3) 积极培育新的增长点、增长轴。西部地区的经济开发, 不能采取“撒胡椒面”式的平均主义做法, 而应相对集中力量, 突出重点。当前, 宜以现有大中城市为基础, 围绕交通运输网络的建设, 采取点轴开发形式, 重点开发成(都)昆(明)贵(阳)大三角地区、长江上游沿岸地区、关中地区、兰(州)西(宁)银(川)大三角地区、乌(鲁木齐)克(拉玛依)伊(宁)小三角地区, 搞好沿线、沿江、沿边开发, 培育一批新的增长点增长轴, 以此带动广大西部地区的经济发展。

(4) 对西部特定产业和重点产业实行适度的优惠政策。首先, 在价格关系理顺之前, 要继续对能源、原材料等初级产品生产企业实行价格补贴。价格补贴应主要用于企业进行扩大再生产。其次, 可考虑对西部地区那些具有动态比较优势, 目前仍需要国家扶持的新兴产业, 实行加速或自由折旧制度, 以增强这些企业的扩大再生产能力。第三, 对到西部地区进行投资, 发展国家重点产业的企业, 要根据产业类别和不同地区的具体情况, 给予一定的减免税收优惠。此外, 对西部地区发展高新技术产业, 要实行适度的保护政策。

(5) 要避免宏观政策的“一刀切”现象。目前, 国家出台的一些政策不少仍是“一刀切”。例如, 贷款自筹资金的比例和国家重点建设项目地方配套资金的比例, 国家对贫困地区

和发达地区均一样要求。西部地区特别是贫困地区往往由于缺乏相应的自有资金和配套资金,而贷不到款,争取不到更多的重点建设项目。为此,必须按照“区别对待、分类指导”的原则,对现有政策进行适当的调整。

4. 加强人力资源的开发、利用和人才的培养。加快西部开发,人才是关键。目前,西部地区一方面是人才缺乏,另一方面又存在着人才浪费和利用不足,大量的中高级专门人才流向沿海地区。据统计,1979—1990年,边远地区向沿海地区外流职工达54万人。西南三线时期集聚起来的熟练工人和专门技术人才,到80年代末已流失了大约1/3。为此,当前亟须采取一些有效的措施,加强对现有人力资源的合理开发利用,同时积极开展各种人才特别是中低级实用技术人才的培养和引进。

(作者单位:中国社会科学院工业经济研究所)

[责任编辑:王冰]

注:

①东西相对差距为东西绝对差距相对于东部的比例。

②参见拙作《我国区域经济增长分析》,载《经济研究资料》1993年第7期。

③其理论推导过程参见拙作《东西差距与西部发展战略》,载《科学·经济·社会》1991年第2期。

(上接第110页)

茶而已。并无名山大川。乃设一场,名曰猪场,于当场之曰,各仲苗将竹木、鸡鸭、猪犬赶场变价以纳粮。地多虎豹,屡伤人畜,理合登明。

祭祀。各地方应祀祠宇,其淫祀者,不许载入。遵查,卑司所属,并无名山大寺及丛林禅阁,止有古来于司治内修建一寺,名曰培龙寺,系供三教在内,仍招住持贡献,并无祀祠宇。理合登明。

职官,自开辟之始,各官履历始末,及以衙置沿革之详。

卑司年58岁。本司官籍,遵查顶辈图册,始祖谢石宝系南京应天府人,起至洪武二年,随征贵州有功,蒙南镇将军沐公英于洪武三年提授中曹正长官司世袭土官之职,颁给印一颗酬功,管理一带地方。传袭到卑司父谢正伦,至我大清朝初辟黔疆,率卑司于顺治十五年(1658)投诚,经略阁部洪并缴原领明印信一颗,随蒙赐给袍、帽、靴带,并发明示即令招抚南边一带地方。卑司父子倾心向顺,昼夜料理,催办采买军需,接济大兵无误。顺治十七年(1660)四月初七日,卑司父病故。于康熙六年(1667)二月十四日,领颁康字1170号印信一颗,随即拜领开用往事。迄康熙九年(1670)十一月十四日,领到部颁题准卑司奉旨承袭号旨一张。

其衙署有头门、二门、大堂、穿道等房。因天启年间(1621—1627)安酋作乱,叛,尽行烧毁无存。今坐居如民房而已,并无建置衙门。理合登明。

贡献。俱照新定田亩则例,各合全书开载。遵

查,卑司所属,顺治十七年新编田亩1905亩6厘,额载秋粮米51石9斗,马馆银38两,又新增条编银21两9钱。理合登明。

学校。一切学官兴废、学田租米等项,以及学米科第、岁贡年分、履历名字。遵查,卑司并无学官兴废及学米科第、岁贡年分。理合登明。

艺文。各处名胜之区,或有题咏诗文,务择纯雅者开载。遵查,卑司所属,并无名山评题诗文。理合登明。

邮传。各处额设夫马数目、管驿职名,遵查,卑司非当大道大区,无驿站等设,唯纳马馆银38两。理合登明。

兵戎。各处驻防始末。遵查,卑司隶属本府,非同别司有驻防。理合登明。

人物。各处仕宦,须已经去任实有政绩者;本地方乡贤、孝子、节妇,务须详载。遵查,卑司所属乡宦、节妇,虽有一、二,考察确实,再为呈报。理合登明。

管辖。土司题准给印创管。遵查,卑司并无管辖土司,唯有副司。又于杂苗种类,应该土司另行化谕。理合登明。

时,康熙二十二年”。

说明:呈文中有明显的对少数民族的歧视和侮辱语句,用代之:“狝”改为“仲”。

(作者工作单位:贵阳市乌当二中)

[责任编辑:林建曾]