

科学发展观指导下城市规划的理念和职能

□ 袁晓勤

1 科学发展观是具有划时代意义的战略思维

中国共产党十六届三中全会首次提出了“以人为本”的新发展观，确立了“五个统筹”发展的新战略，这被认为是“中国第二代发展战略”^①。尽管中国改革开放的历史并不很长，但现在看来仍能显示出一定的周期迹象。十一届三中全会后的25年是“以经济建设为中心”的重规模、重速度、强调不平衡的发展期，“发展是硬道理”重心在于物质财富、资本、技术的创造和积累。21世纪初则进入了一个25年重效益、重整体，同时还必须保持较高速度^②的发展期。这两个发展期之间转换的标志就是2003年我国人均国民生产总值达到1 000美元。这一时期很可能成为一个新的量变积累期，“协调发展”成为主旋律，主要通过制度建设逐步消化上一个发展期所积累的一些重大矛盾，即城乡差距的扩大、地区发展差距的扩大、经济发展与社会发展的不协调、资源环境与发展的不协调、经济增长与就业增长的不协调。上述矛盾的产生主要由区域结构、经济结构、社会结构的调整步伐缓慢引致，具有全局性、综合性、深层次的特征，解决这些矛盾的方法也必然是高度综合的系统调节手段，“五个统筹”战略就是这些系统调节手段所遵循的总纲领，统筹兼顾、协调发展新时期的“五大关系”，即城乡关系、区域关系、经济与社会关系、人与自然关系及国内国外关系。面向“五大关系”的战略思维转变，实质是对发展的目的所进行的一次深刻的哲学反思，进步观取代了增长观。国家发展战略的整体构想，既从经济

增长、社会进步和环境安全的功利性目标出发，也从哲学观念更新和人类文明进步的理性化目标出发，几乎是全方位地涵盖了“自然、经济、社会”复杂巨系统的运行规则和“人口、资源、环境、发展”四位一体的辩证关系，并将此类规则与关系在不同时段或不同区域的差异表达，包含在整个时代演化的共性趋势之中^[1]。

2 五个统筹是统领新时期城市规划转型的指导思想

2.1 认清城市发展大势，强调规划改革的使命感和紧迫感

中国已经势无可挡地进入了城市时代。中国的城市化不仅是国家发展的要求和动力，而且也将是整个人类社会演化进程中的大事件^③。在这个大规模推进城市化的过程中，有两点特别值得关注：一是我们将经历中国历史上第一次城市人口超过农村人口的时期；二是我们也将同时经历中国历史上第一次城市反哺农村的时期^④。这两点都具有里程碑意义，不仅标志着国家全面进入了工业社会，而且标志着城乡关系已经开始发生质的变化。中国的城市化规模之巨大、影响之深远、任务之艰难，已然关乎国家命运。

不论我们愿不愿意，中国城市的数量和规模势必大大增加。规划界还在争论发展大城市还是小城市，还在争论城市应不应当放开，乃是“战略迟钝”的表现^[2]。“迟钝”不仅说明我们对此认识不足，也说明我们在理论和经验上十分欠缺。对此，规划界应本着“天将降大任”的高度历史责任感，务必保持

[摘要] 五个统筹是统领新时期城市规划转型的指导思想，新时期的城市规划应坚持平衡公众利益的规划理念，完善规划体系，发挥防治市场失灵和政府失灵的双重职能。

[关键词] 科学发展观；城市规划；理念；职能

Concept and Function of Urban Planning under the Guidance of Scientific View of Development/ Yuan Xiaomeng

[Abstract] The five-plan is the guiding principle for urban planning in the new era. The planning concept of balancing the interest of the public should be adhered to in urban planning in the new era. The planning system should be perfected to bring into play the dual functions of preventing the malfunction of the market and the government.

[Key words] Scientific view of development, Urban planning, Concept, Function

清醒的头脑,担负历史赋予的重任,迎接城市时代的到来。

必须看到,我国的城市规划尚称不上是现代意义的城市规划,也难以负担这样的重担,必须进行一场深刻的思想变革。

正如规划界公认的一样,新中国成立以来,我国的城市规划走过了一段曲折的发展道路。20世纪50年代的工业选址规划初步形成了由城市总体规划和详细规划构成的两级规划体系。文化大革命期间,城市规划一度停滞并遭废弃,直到1978年实行经济体制改革,规划体系才开始复苏并重新建立。20世纪80年代中国进入了政治、经济、社会全面转型时期。1990年《城市规划法》的实施把城市规划带入大发展时代,有关城市规划的法律地位、机构设置、权力分配、形式规定等迅速形成,至少从形式上看,现代城市规划的构成要素基本完备。但时至今日,与现代城市规划所应具有的内涵相比,我国的城市规划仍相去甚远。“貌合神离”,形式要素齐备,规划理念贫乏,理想主义被抛在一旁;“钢多气少”,技巧越发精致,价值观念淡薄,人文关怀严重缺失。从理论上讲,城市规划理论^①进展甚微。从实践上看,城市规划还带有浓厚的计划色彩,依然没有摆脱经济计划的附属工具性质^②。

2.2 以“五个统筹”思想指导城市规划的转型

“五个统筹”的深层意蕴是以人为本地统筹人与社会全面的发展,实质上是统筹好、协调好、发展好各方面的人的利益关系和社会全面发展的关系。“五个统筹”的思想与城市规划的协调理念高度契合。宏观上,城市规划是对城市及其区域在较长时期经济、社会、生态环境等重大问题在空间资源上的考虑、谋划和安排。高度综合是城市规划的基本特征。它的工作重点是对构成城市系统的经济、社会、环境3个子系统的综合集成,它的主要手段是通过调控某些参量促进整个系统的结构朝着有序方向发展。因为影响城市系统演化的决定性力量是各种要素及其相互关系共同作用的结果,所以个别子系统、个别要素的较大和较快的演进并不意味着城市系统

演化速度也必然加快。城市系统的演化是由少数慢变量决定的,资源禀赋、人口素质、市场化程度和民主化水平都可以看作是影响城市发展的慢变量。城市规划的宏观作用就是要对这些具有全局性、根本性、长期性的问题提出平衡发展的具有长期指导意义的总方针和相应的政策框架。城市规划战略思维的转型必须与科学发展观更紧密地结合起来,才能更好地发挥城市规划协调、平衡的作用。

3 贯彻统筹思想,坚持平衡公众利益的规划理念

3.1 平衡公众利益是城市规划的基本职能

“人们奋斗所争取的一切,都同他们的利益有关。”^③在现代社会中个人利益的获得不能脱离其所在的社会结构而存在,个人利益不能脱离公众利益而获得。公众利益有不同的属性特征:从利益权属组织形式上看有厂商利益、居民利益和政府利益(个体利益和集团利益);从利益权属的空间结构来看则是不同区域(如城市社区)都有着不同的有代表性的利益诉求;而从利益权属的社会结构上看则更为复杂,人口结构、社会分层、职业结构、教育结构甚至性别结构都可以作为划分的依据。利益本身也包括诸如经济利益、政治利益及法律赋予公民或组织的各种权益。城市中个人、组织或群体既有一致的共同利益需求,也存在不一致甚至是对立的利益需求。城市系统的复杂性就来源于各微观结构要素之间存在的异质性和极端复杂的相关关系。城市规划的本质是平衡公众利益。“理想”的城市规划应该是能够最大化地满足所有利益个体和群体有关利益分配的最优化空间资源分配策略,显然,这样的“理想”和“最优化策略”在现实中是不存在的,但城市规划却必须做出努力向“理想”逼近的态势,这是一个永恒的命题。

帕累托最优^④无疑是对城市规划“理想状态”的最准确的经济学描述。尽管在现实中帕累托最优难以成立,不论多么完美的规划也不可避免地损害一部分人或集团的利益。但作为一个理想状态,它向我们阐述了保障

公众利益或增进全社会福利的基础是个人利益偏好的满足,这个经济学范畴的描述与“以人为本”的科学发展观在理念上有相当程度的吻合。

公共选择理论^⑤则能更好地描述城市规划平衡公众利益的机制和过程。城市规划作为一项政府职能,理论上可以起到平衡社会各集团^⑥及集团内部个体的作用。实际上,即便是计划色彩浓厚的城市规划,其制定和实施也不可避免地成为一个博弈过程,只不过参与博弈的利益集团及其权力构成与市场经济所要求的民主结构下的“集体选择”有着较大的区别。无论处于何种经济体制和社会制度下,城市规划都是其所涉及的利益个体和集团之间平衡利益的工具,从这个意义上讲,城市规划是“妥协”的产物,“妥协”是成功的谈判结果,能够兼顾各方的利益。如果谈判破裂,就意味着要么是弱势群体的利益遭到粗暴践踏,要么是强制推行的政策将遇到抵制,成为失败的规划。

3.2 体现公共利益是平衡公众利益的根本要求

城市的聚集效应是城市存在和发展的依据。正是聚集效应的存在,使得城市的组织创新能力远远高于农村。城市的组织创新功能为人类选择经济制度和社会制度提供了多种可能性。在选择、试错的过程中,人们的知识才能爆炸式的增加,知识的增加在宏观上保证我们有效率地选择最优的发展模式,在微观上使各种经济和社会组织充满活力。但高度聚集必然造成资源稀缺性的大大增加,这就意味着城市中的各种组织或个人之间的竞争和协同的程度必须远远高于非城市地区,才能实现稀缺资源的高效率配置。实现有效率的资源共享是对城市规划的基本要求。尽管永远无法达到帕累托最优,所有个体和集团的各种利益无法同时满足,但是公共利益^⑦必须得到有效的保证。

现代城市规划起源于19世纪末资本主义社会工业城市的环境恶化和社会问题,1848年英国颁布的《公共健康法》就是针对城市公共问题而制订的。由此出发,西方城市规划逐步演化出以公共政策为核心的规划思想

和体系。我国也提出了城市规划维护公共利益的原则。《中华人民共和国城市规划法》第一条规定：为了确定城市的规模和发展方向，实现城市的经济和社会发展目标，合理地制定城市规划和进行城市建设，适应社会主义现代化建设的需要，制定本法。该规定确立了制定该法的依据就是诸如实现城市经济、社会发展、现代化建设等公共目的。另外，该法第十三条~第十九条，明确了城市规划必须注意的事项，如防止污染和其它公害，保护历史文化遗产，应当注意保持民族传统和地方特色，应当贯彻有利生产、方便生活、促进流通、繁荣经济、促进科学技术文化教育事业的原则等。这些条款所指的也都是公共利益^[3]。尽管这部法律在确立城市规划的目的上偏重于经济建设、国家利益，但也不能排斥法律对城市规划服务于公共利益的规定性。

3.3 关注弱势群体，树立人文价值观

城市规划不应仅是工具，也应因时代要求而树立相应的价值观念。关注弱势群体，树立人文价值观既是每一个规划者作为知识分子需要具有的人文精神，也是发挥城市规划的宏观协调作用，维护社会公平，促进全社会共同发展的需要。

大规模城市化是大势所趋，考虑到数以亿计的农民将进入城市，其结果将大大扩大城市低收入者的规模和比重，所以在相当长的时期内，城市中的中、低收入者仍将是居民中的绝大多数。这些低收入者尽管数目庞大，但由于资本占有、政治权力分配^②、社会底层身份及自身能力局限等原因，必然成为弱势群体。事实上已经有相当部分的农村进城务工人员成为了城市市民，由于他们只有极少数人能够在城市扎根，大部分人无法融入城市社会且生活水平低，没有安全感。从表面上看，户籍制度限制、社会保障不健全，城市的居住、子女教育的高成本等都是造成这种情况的原因，但核心的问题仍然是务工者的报酬偏低，负担不了进城生活的成本。另一个重要的原因是长期以来我们忽视了低收入者、外来人口、农民工等弱势群体权益的保护，尤其是在土地规划和基础设施规划上没有或很少留出相应的空间，人为加剧了社会各阶层利益的不平衡，造成了就业、居住、

公共卫生、社会保障、教育等方面的一系列矛盾，造成他们只能在城内城外反复徘徊，客观上增加城镇就业的紧张局面。

对此，城市规划一方面要通过产业引导增加有质量的就业岗位，加快产业结构调整步伐和扩大政府、公共服务部门规模，发展劳动密集型产业，提供更多的就业机会；另一方面，提高劳动者的城市生存能力更具全局性，政府则应当担起主要的职责，扩大城市弱势群体的资源占有空间，降低他们的生活成本乃是关键。必须指出，今天的城市资本大多来自于长期对农村的不平等剥夺，那些以加强管理、美化城市为由排斥农民进城思想和行动是罔顾国家利益、自私自利的恶劣行为。

4 城市规划应发挥防治市场失灵和政府失灵的双重职能

4.1 城市规划与市场失灵

市场制度是推动经济发展的有效率的制度，但市场并非万能，市场失灵无处不在。市场失灵主要表现为：一是过度消耗资源，尤其是破坏不可再生的资源，如环境污染问题和对文物古迹的破坏；二是不健全的市场制度易产生垄断，垄断的资源往往就会催生垄断的权力，破坏市场公平和社会公平；三是市场制度解决不了空间布局的合理性问题，加剧城乡矛盾、区域矛盾。在这些方面，城市规划完全能够起到防治市场失灵的作用。例如，通过紫线、蓝线、绿线管制办法控制和保护资源；通过控规界定土地产权，削弱垄断；通过城乡规划和区域规划解决空间布局问题等。

应该明确，城市规划不宜直接为刺激经济服务。经济发展是市场作用的结果，城市规划要代替市场或左右市场的思想是计划经济的逻辑。但城市规划也不能简单地顺应市场，因为市场经济本身并不能解决资源消耗和社会公平问题，城市规划要通过资源配置和改变空间布局平衡各市场主体的利益关系，纠正市场失灵。

4.2 城市规划与政府失灵

规划界所自诩的“向权力诉说真理”已经清楚地表明，尽管城市规划属于政府职能，尽管规划部门在政府机构序列，但城市规划

和政府行为仍存在普遍的对立，而这种对立恰恰为城市规划约束和规范政府的短期行为提供了空间。

市场存在失灵，政府也同样存在失灵。依照目前的行政体制，城市政府按照特定的意愿完全可以在某一领域（主要是经济领域）通过巨大的投入或倾向性政策促其飞跃。但这种做法往往直接导致了城市规划的失误。因为一个城市创造产值的高低只有经过一定的财政、税收、福利、环境和公共政策才能体现为居民福利水平的高低，所以那种以为只要经济增长就会带来城市现代化的观点根据不足。在城市规划的指导思想，简单地把城市看作是一个生产单位，仍是计划经济思想的延续。以此为指导思想的城市规划必然围绕着扩大城市产业规模而制定，在处理城乡关系、财税政策、资金投向、土地利用等方面不可避免地存在严重的倾向性，为政府失灵推波助澜。同样，政府把城市当作一个虚拟的“企业”来“经营”也是目前存在的不正常现象。企业竞争力提高会带来效益的提高，这是市场竞争的结果；城市“竞争力”提高与全体居民福利水平的提高却没有直接关联，这是政府失灵的结果。城市规划要通过长期的指导性和严格的法律程序约束政府的行为。

错误的城市战略规划将会导致城市规划中的短期行为的产生。目前的城市发展战略确实存在着一些思想误区，如现在在很多城市提出的“迅速提高城市化水平”的思路就很成问题。决定一个区域的城市化水平的根本力量是其分工水平，而分工水平的提高是一个缓慢演进的过程，没有“迅速提高”的可能。以此为指导的城市总体规划，惟有通过行政变更之类的手段实现人口和土地的“农转非”的“假城市化”。与此类似，“跨越式发展”“赶超式发展”一类的思路也缺乏科学根据。这些口号的内在逻辑是：想方设法扩大经济总量，带动政府财税增加，然后带动其它领域的发展，其核心在于政府财税。这种政府主导经济的思路在市场经济条件下也同样要碰壁。如果按照城市“跨越式发展”扩大经济总量的思想和要求，城市总体规划只能在吸引投资和转移支付上做文章。由于自有资金普遍不足，扩大投资主要依靠吸引外资，吸引外资困难的城市惟有在土地上打主

意。而最直接、有效的办法就是以行政命令侵占耕地。这些年来,乱占耕地现象屡禁不止,这是主因。转移支付主要集中于城市而忽视农村,集中于有利于扩大经济规模的建设项目而忽视教育科研、生态环境、公共卫生、基础设施、社会保障、贫困救济、城市防灾减灾等领域,客观上加剧了城乡差距和贫富分化等社会矛盾,也造成城市教育水平提高缓慢、生态恶化、城市防灾减灾能力脆弱等,严重影响城市健康。

纠正市场失灵和政府失灵,核心在于平衡公众利益,这就需要一系列的城市公共政策作为保障。城市规划就是要制定和实施以平衡公众利益为中心的城市公共政策,这应是城市规划必须树立的指导思想,也是科学发展观在城市规划上的具体体现。

4.3 完善规划体系,防止规划失灵

就我国情况而言,规划体系包含城市规划法、城市规划的编制程序和审批制度、城市规划实施管理的机构和法规条例,以及城市规划的技术标准等^[4]。城市规划的科学性是其能够具有可操作性、发挥防治市场失灵和政府失灵的双重职能的保障。随着形势的发展和科学技术的进步,特别是市场经济体制的逐步完善,规划体系本身不够适应和不够完善的缺点日益显现,难以发挥对城市和区域发展的指导作用,导致规划失灵。

目前看来,完善规划体系迫切需要解决两个主要问题:一是改革现有的两级规划体系,建立和完善一整套贯穿主线、层次清楚、有机联系、形神兼备的新规划体系。我国现有的城市规划体系存在着一定程度的混乱情况。在总体规划相关层面上,除法定的城市总体规划外,另有概念规划、城市发展战略规划、都市圈规划、城市群规划及建设部力推的城镇体系规划^⑩等多种形式的规划同时并存。这一方面说明区域协调问题已经得到重视,另一方面也说明现有的规划体系不能满足现实要求,需要在法律上做出调整,明确这些规划的地位及相互的衔接与协调关系。在总体规划以下层面,加快近期规划的实践步伐,探索、总结和推广法定图则等能够提高控规执行效力的新规划形式,增强可操作性。二是加快规划编制和执行程序的相关制度建设。建立城市规划委员会、派驻规

划师等制度是制度建设的重要内容,更重要的是大幅度提高城市规划公众参与的力度。保障公众参与也是公众监督的过程,既可以防止城市规划罔顾公共利益的行为,也是支持城市规划“向权力诉说真理”的坚强后盾。在规划程序上明确公众参与的地位、形式和内容,健全法律诉讼体系以保障公众不同意见的有效表达,形成“倒逼”机制,推动城市规划方方面面改革步伐。^⑪

[注 释]

①“中国第二代发展战略”是胡鞍钢在《中国:新发展观》一书中所阐述的(胡鞍钢:《中国:新发展观》,浙江人民出版社,2004年2月)。胡鞍钢认为,所谓的第一代发展战略,是1978年党的十一届三中全会之后由邓小平同志首先提出来的,其主题是加快发展、不平衡发展,倡导“先富论”,如让一部分地区、一部分人先富裕起来;改革的目的是解放生产力,发展生产力,等等。第二代发展战略则是协调发展、全面发展、可持续发展,倡导共同发展、共同分享的“共同富裕论”;改革的根本目的是投资于入,发展人的能力;实施五大协调发展战略。笔者认为,该理论实际上是胡鞍钢对其稍早时提出的“二次转型”理论的更加完整和清晰的表述。在“二次转型”理论中,胡鞍钢认为中国共产党的中心工作在1978年以后经历了第一次转型,即由以阶级斗争为纲转移到社会主义现代化经济建设上来,开创“经济建设时代”;进入21世纪,中国共产党需要进行第二次转型,即从以经济建设为中心转向以制度建设为中心,开创“制度建设时代”(胡鞍钢,王绍光:《第二次转型:国家制度建设》,清华大学出版社,2003年7月)。

②从发达国家经验看,调整时期的经济增长速度与经济高涨期一般相差较大,有的调整期实际上成为“休眠期”。而我国的情况则不同,为了缓解巨大的就业压力,在调整时期也必须同时保持较高的增长速度,否则社会的不稳定因素很有可能累积并爆发,这也是近年来中央反复强调维持8%左右的经济增长率的深层原因;另一方面,正如国债基本上都用于基础设施建设和工业企业投资那样,主要依靠投资拉动的经济增长迫使政府投资无法集中于教育、卫生等公共领域,很大程度上削弱了政府行使公共服务职能的能力。

③预计到21世纪中叶,将有超过5亿的中国农民进入城市,无论从哪个角度讲这都是人类发展史上空前的人口布局大变动,以致于美国著名经济学家斯蒂格利茨断言,21世纪影响世界进程和改变世界面貌的有两件事:一是美国高科技产业的发展,二是中国的城市化进程。

④2004年国家陆续出台的一系列减免农业税和特产税及粮食直补等惠农政策标志着城市反哺农村时代的开始,可以认为这是中央针对“三农”问题的战略方针发生重大变化,以城带农成为主导思路,就“三农”论“三农”的狭隘思维被彻底摒弃。

⑤在讨论有关城市规划的科学体系时,存在3个不同的层次:城市规划理论(Theory of Planning)层次,关于城市规划的理论和方法(Theory of Methodology on Planning)层次,城市规划实践(Practice of Planning)层次。城市规划理论(Theory of Planning)是城市规划学科或科学的基础研究,是对规划本身的思考,着重研究规划的世界观问题,而我们常说的城市规划的理论(Theory on Planning)是指包括建筑学、地理学、美学、经济学、社会学、财政学等相关

学科及城市规划的技能理论,属于城市规划的理论和方法层次。参见,理论与实践分离的城市规划,向俊波著,载于《城市规划汇刊》2004年第2期。

⑥虽然从规定上看,《国民经济与社会发展计划》的内容必须服从于《城市总体规划》,但实际上由党政一把手负责的“计划”有着远远高于“规划”的可执行性,二者一旦发生冲突,“规划”服从于“计划”几乎是必然的结果,否则“规划”逃脱不了“墙上挂挂”的命运。

⑦见:《马克思恩格斯全集》第1卷,人民出版社1995年出版,第187页。

⑧意大利经济学家和社会学家帕累托(Vilfredo Pareto)提出的度量社会福利增进方法,即如果没有一个可以在不使任何他人境况变坏的前提下使得自身的境况变得更好,那么,这时的资源配置就被称为帕累托最优配置。帕累托最优是福利经济学的基本概念之一,从个人偏好判断的基础出发,架设了从个人福利到社会福利的桥梁。

⑨美国经济学家J·M·布坎南(J·M·Buchanan)在20世纪60年代提出的公共决策如何形成的理论,他认为在公众利益有关决策是集团之间或组成集团的个体之间相互讨价还价、妥协和调和的过程。从这个意义上讲,社会福利的最优化是“契约”的结果,政府充当着“契约仲裁者”的角色。

⑩政府虽然充当着公共利益代表的角色,但显然也是有着利益诉求的集团。城市规划虽然是政府职能之一,但城市规划由于具有独特的价值判断而与政府的任期绩效需求有着很大不同,具有相对独立的性质,因而,城市规划能够起到平衡政府、厂商和居民之间的利益的作用。

⑪公共利益与公众利益显然是不同的概念,在以往的研究中很少将它们加以区分,本文也难以做出清晰的概念界定。可以不那么精确地描述为公共利益是社会全体成员的共同利益,有机包含在公众利益之中,在经济上一般具有公共物品的性质;而公众利益则是个人利益的集合体,体现为全社会的福利水平。有关讨论可参见,试论城市规划中的公共利益,石楠著,载于《规划师》2004年第6期。

⑫这一点从农民工中的人大代表数目就可以清楚地显现出来。

⑬严格地讲,这些规划形式都不属于城市规划,而属于区域规划。城镇体系规划尽管由《城市规划法》和中央文件赋予了一定的法律地位,但是从其“指导城市规划”的作用来看,逻辑上仍然不属于城市规划。

[参考文献]

- [1]牛文元.全面建设小康社会的科学发展观[J].中国科学院院刊,2004,(3).
- [2]赵燕燕,马赤宇.中国城市规划面临的三大挑战[J].规划师,2003,(4).
- [3]王柱国,王爱辉.城市规划:公共利益、公众参与和权利救济——兼论修订《中华人民共和国城市规划法》[J].国外城市规划,2004,(19):337.
- [4]邹德慈.论城市规划的科学性与科学的城市规划[J].城市规划,2003,(2).

[作者简介]

袁晓勤,男,中国社会科学院城市发展与环境研究中心助理研究员,东北师范大学城市与环境科学学院博士研究生。

[收稿日期]2005-01-07

科学发展观指导下城市规划的理念和职能

作者: [袁晓勳](#)
 作者单位: [中国社会科学院城市发展与环境研究中心](#)
 刊名: [规划师](#) **ISTIC PKU**
 英文刊名: [PLANNERS](#)
 年, 卷(期): 2005, 21(2)
 被引用次数: 3次

参考文献(4条)

1. 牛文元 [全面建设小康社会的科学发展观](#)[期刊论文]-[中国科学院院刊](#) 2004(03)
2. 赵燕菁, 马赤宇 [中国城市规划面临的三大挑战](#)[期刊论文]-[规划师](#) 2003(04)
3. 王桂国, 王爰辉 [城市规划: 公共利益、公众参与和权利救济一兼论修订《中华人民共和国城市规划法》](#)[期刊论文]-[国外城市规划](#) 2004(19)
4. 邹德慈 [论城市规划的科学性与科学的城市规划](#)[期刊论文]-[城市规划](#) 2003(02)

相似文献(10条)

1. 会议论文 [邹兵, 吴晓莉](#) [以科学发展观指导城市规划技术标准的制订——《深圳市城市规划标准与准则》修订工作思路](#) 2004

科学发展观是当前指导城市规划工作和制订规划技术标准与规范的基本原则。在《深圳市城市规划标准与准则》修订工作中, 贯彻落实科学发展观, 进行了几个方面的努力和探索: 建立特区内外统一的规划标准体系, 以常住人口为基础配套公共设施, 对公益性和经营性用地和设施进行分类指导, 严格保护非建设用地等, 体现了统筹城乡、以人为本、协调政府与市场关系、统筹人与自然和谐发展的重要思路。

2. 会议论文 [黄文云](#) [城市规划落实科学发展观再思考——以江苏为例](#) 2005

科学发展观是可持续发展思想在中国的新发展。只有牢固树立并认真落实了科学发展观, 我们的城市化才会在健康、可持续的轨道上稳健前行, 我们的城市规划也才能真正发挥其应有的宏观调控和空间指导作用。本文从江苏省实际出发, 依照“五个统筹”的内涵, 重新认识并探讨了城市规划工作落实科学发展观的具体措施和环节。在此基础上, 提出了当前创新城市规划方法的若干思路。

3. 学位论文 [李丹](#) [从城市可持续发展角度看城市规划政策与管理](#) 2004

在全面建设中国小康社会的历史进程中, 城市规划工作占有越来越重要的战略地位, 而中国经济社会的快速发展、城市化的加速推进、城市建设的方兴未艾也对城市规划工作提出了越来越高的要求, 面对在当前城市规划及城市建设中存在的一系列突出问题, 必须对传统的城市规划模式进行改革创新, 即以城市可持续发展思想统领城市规划活动, 从而纠正现实中的错误做法, 使城市规划本身与时俱进。另一方面, 以可持续发展思想为基础, 中国政府又及时提出了符合时代潮流的科学发展观, 这必将成为城市规划事业的指导思想。本文旨在探究城市规划与城市可持续发展之间的关系, 以便找到能够彻底解决城市规划及城市建设中诸多弊端的有效途径。本文首先从公共政策与公共管理的视角对城市规划的政策与管理分别进行了探讨, 然后从理论上分析了城市可持续发展与城市规划及城市建设三者之间的辩证关系, 并以三个模型对其加以说明, 随之便提出了基于科学发展观的可持续发展城市规划观, 最后理论联系实际, 对长沙市的可持续发展与城市规划分别进行了剖析。论文的主要贡献体现在以下几个方面: 第一, 明确了城市规划的公共政策与公共管理基本属性, 并指出在对城市规划的分析研究中, 应将其专业技术与公共政策、公共管理的一般方法紧密结合起来; 第二, 通过建立三个模型, 开展了三结合式的研究, 即将城市可持续发展、城市规划与城市建设三者联系起来加以辩证分析, 既指出了城市可持续发展思想对于城市规划、城市建设的根本指导, 又分析了城市规划政策及管理对于落实城市可持续发展战略的关键作用与龙头位置, 并提出应以是否符合城市可持续发展的要求, 来作为衡量检验城市规划管理工作和城市建设活动成效的根本标准; 第三, 提出了以科学发展观为指导、以五统筹为主要内容的城市规划新思想; 第四, 比较深入地分析了长沙市可持续发展及城市规划领域存在的一系列问题, 并就问题的解决提出了初步设想。综上所述, 本文以城市规划政策与管理为落脚点, 其理论视角为城市可持续发展思想, 其分析框架则为公共政策与公共管理。本论文的中心观点是, 应以城市可持续发展思想指导城市规划的政策制定与管理工作, 城市规划应该而且能够为城市的可持续发展作出重要贡献。本论文的研究不仅具有一定的理论价值, 而且对于指导城市规划及城市建设实践具有更为突出的现实意义。

4. 期刊论文 [姚丹健, YAO Dan-jian](#) [浅谈科学发展观与城市规划](#) -[山西建筑](#)2005, 31(21)

探讨了科学发展观的基本内涵, 分析了我国城市规划中存在的一些问题, 提出把科学发展观作为城市规划的指导思想, 把科学发展观贯穿于城市规划的整个过程和各个方面。

5. 期刊论文 [黄渊](#) [在城市规划中体现科学发展观的几点思考](#) -[广东科技](#)2006, ""(12)

新形势下, 城市规划理论方法必须水涨船高, 与时俱进, 走中国特色的发展道路。本文通过分析城市发展存在问题和城市规划面临的形势, 提出了正确理解和把握科学发展观, 科学编制城市规划, 实现可持续发展的新思路。

6. 期刊论文 [刘道明, Liu Daoming](#) [论科学发展观与城市规划](#) -[安徽建筑](#)2008, 15(6)

文章揭示了科学发展观的内涵, 阐述了全面建设小康社会和发展中国特色社会主义, 实现全面、协调、可持续发展必须通过城市规划重要手段, 并论述了科学发展观与城市规划的内在联系。

7. 学位论文 [黄锡平](#) [基于城市可持续发展的城市规划决策研究](#) 2006

本文旨在探究城市规划决策与城市可持续发展之间的关系, 以便找到能够彻底解决城市规划决策及城市建设中诸多弊端的有效途径。

首先, 说明了城市可持续发展的理论和城市规划决策的内容和实施, 然后从理论上分析了城市可持续发展与城市规划决策之间的辩证关系, 并说明城市可持续发展思想指导下的城市规划决策观念, 随之便提出了基于科学发展观的可持续发展城市规划决策观。主要贡献体现在以下几个方面:

第一、明确了决策和城市规划决策的概念, 指出了城市规划决策既是规划的决策过程又是规划决策的结果, 城市规划政策是城市规划决策的“产品”, 城市建设管理是城市规划决策的落实, 即依靠城市管理在城市建设中实施城市规划政策方案。

第二、通过分析城市可持续发展与城市规划决策的辩证关系, 指出城市可持续发展思想在城市规划决策中的指导地位, 以及城市规划决策对城市可持续发展战略的核心作用, 并且明确了城市规划决策中应该贯彻的城市可持续发展观念, 及在城市可持续发展思想指导下的城市规划决策观念。

第三、提出了以科学发展观为指导、以五统筹为主要内容的城市规划决策新思想。综上所述, 本文以城市规划决策为落脚点, 其理论视角为城市可持续发展思想。本论文的中心观点是, 应以城市可持续发展思想指导城市规划的决策工作, 城市规划决策应该而且能够为城市的可持续发展作出重要

贡献。

8. 期刊论文 陈为邦. Chen Weibang 继往开来,以科学发展观指导城市规划改革和发展 -规划师2008, 24(5)

施行<城乡规划法>,推进城市规划,最重要的是学习和贯彻党的十七大精神,以科学发展观来指导城市规划,坚持把发展作为第一要务,坚持以人为本,坚持全面协调可持续发展,坚持统筹兼顾。

9. 期刊论文 杜广庆 以科学发展观为指导做好城市规划 -中小企业科技2007, ""(10)

城市规划是城市发展的灵魂,科学的规划是社会发展的重要保障.用科学发展观指导城市规划的制定,有利于提高城市竞争力,更好地经营城市,实现城市和谐发展。

10. 学位论文 邓姝 城市经营背景下城市规划管理中地方政府的作用 2006

随着我国经济体制向市场体制转变与城市化进程的推进,在科学发展观指导下将城市经营的理念引入城市规划,创新城市发展理念与机制势在必行。

本文着眼于目前城市规划管理必须基于城市经营的理念、善于应用城市经营的手段发展城市的这一具有重要理论和现实意义的问题,重点以大连市为实证研究地区,透过城市经营这个视角,对城市政府在城市规划的编制、实施与管理中应起的作用进行了系统的检讨、思考和相关再造。

全文共分为五章。各章主要内容如下:

第一章:引言。指出市场化宏观背景中城市间竞争日趋激烈,并且提出了城市竞争力、城市经营、城市规划三者内在的整体逻辑框架。基于城市经营的理念,城市规划角色、作用方式都需要重新调整,其必然面临着编制、实施、管理三大环节的全面反思。

第二章:城市经营不同阶段引发城市规划管理变革。从分析城市经营“资金导向型”阶段存在的问题入手,提出在向“功能导向型”城市经营阶段转型过程中必须将城市经营引入城市规划管理。

第三章:城市经营理念引入城市规划管理的问题及根源探究。针对将城市经营引入城市规划管理实践过程中存在诸多与科学发展观不相协调的现象,重点分析了产生这些问题的原因。

第四章:城市经营理念引入城市规划管理的理论借鉴和实证研究。从城市经营的角度突破传统的学科框架(特别是工程技术体系),对城市规划的相关理论基础进行了新的研究,并分析了大连市在城市经营过程中如何解决城市规划管理相关问题。

第五章:解决途径——地方政府干预与调控的探寻。分析了城市经营下地方政府在城市规划管理中应具有的作用及具体实施措施。

本文选择以城市经营、城市规划管理与科学发展观三者的内在逻辑关系为切入点,贯穿整个研究的主线;通过对大连在城市经营理念下进行城市规划管理的模式进行实证分析,分析了城市经营理念下城市规划管理过程中地方政府的作用,具有一定创新。但在微观的技术操作层面,如城市规划实施的程序与方式上有待进一步研究。

引证文献(3条)

1. 李祎. 曹铭 基于科学发展观的统筹规划探索[期刊论文]-华中科技大学学报(城市科学版) 2006(2)

2. 蒋蔚玲. 傅立德 城市规划制度设计与创新[期刊论文]-基建优化 2005(6)

3. 蒋蔚玲. 傅立德 城市规划制度设计与创新[期刊论文]-基建优化 2005(6)

本文链接: http://d.g.wanfangdata.com.cn/Periodical_ghs200502002.aspx

授权使用: 中国社会科学院(zgshkxy), 授权号: 3c1b2cac-8cce-432e-8c29-9df000fc14d9

下载时间: 2010年9月13日