

辽宁省边境地区 与朝鲜经济贸易合作研究

李铁立¹ 袁晓勤²

(1 辽东学院 资源与环境系, 辽宁 丹东, 118003;

2 中国社会科学院 城市发展与环境研究中心, 北京, 100732)

摘要: 辽宁省边境地区与朝鲜的经济贸易合作不仅是辽宁省对外开放总体战略的重要组成部分, 而且关系到我国的国家利益。分析双方经济贸易合作基础, 着重研究双方经贸合作的现状和存在的问题, 并提出今后发展的对策建议, 对辽宁省边境地区的发展将能起到很大的借鉴作用。

关键词: 辽宁省边境地区; 朝鲜; 地缘优势; 国家利益

中图分类号: F127.31

文献标识码: A

文章编号: 1003 - 7411(2004)02 - 0027 - 04

作为我国既沿海又沿边的对外开放前沿和老工业基地的辽宁省, 其对外开放和经济发展有着更为优越的地缘环境。20世纪90年代以来, 东北亚地区的国际关系日趋缓和, 区域经济合作提到日程。从东北亚的地缘经济格局来看, 在空间上, 辽宁省处于枢纽位置; 在经济技术水平上, 处于中间层次, 这为辽宁省参与整个东北亚区域经济合作中提供了良好的基础条件^[1]。沿边开放作为辽宁省对外开放总体战略的重要组成部分, 其边境城市——丹东市是我国最大的边境城市, 且与近邻朝鲜在资源要素结构上具有较强的互补性, 在经济技术结构上, 具有相对的超前性, 因此沿边开放潜力巨大。当前, 在加快辽宁老工业基地改造的新形势下, 对辽宁省边境地区与朝鲜的经贸合作基础、发展现状和存在的问题加以研究具有重要意义。

一、辽宁省边境地区与朝鲜经贸合作的历史与发展现状

(一) 双方经贸合作的历史

辽宁省边境地区与朝鲜的经贸合作历史悠久, 历来是我国对朝贸易的主要口岸。1882年, 当时的清政府就开通了丹东港与朝鲜、日本等国的通商贸易, 并在中江台(今丹东市九连城马市)和朝鲜境内的兰子岛开办中朝边境易货贸易。1920—1930年, 丹东与朝鲜间的贸易增长较快。这一时期, 朝鲜商人在丹东开办的商号达70余家。此时, 丹东在我国东北地区的对外贸易中占有重要地位。其后, 由于日本侵略朝鲜半岛和我国东北地区, 中国的解放战争以及其后的朝鲜战争, 丹东与朝鲜的贸易被迫停止, 直到1958年, 辽宁、吉林两省组成的代表团在平

收稿日期: 2003 - 11 - 13

基金项目: 2002年度辽宁省社会科学发展基金项目

作者简介: 李铁立(1968 -)男, 山东人, 辽东学院资源与环境系副教授, 东北师范大学城市与环境科学学院博士研究生。研究方向: 地缘经济与政治。

袁晓勤(1971 -)男, 吉林长春人, 中国社会科学院城市发展与环境研究中心助理研究员。东北师范大学城市与环境科学学院博士研究生。研究方向: 东北亚地理环境与城市群。

壤同朝鲜消费协同组合中央联盟经过友好协商,签订了《关于中朝两国边境地方易货贸易议定书》,并于1961年初正式开展对朝鲜的边境贸易。“文革”期间一度中断的双方贸易,于1981年9月经国务院批准恢复。1988年后,丹东市被列为辽东半岛开放区,加之国家制定了鼓励边贸的一系列优惠政策,双方经济贸易合作开始快速增长。

(二) 双方贸易发展现状

1. 贸易额增长迅速,丹东在中朝经贸合作中地位突出

1988年以后,双方贸易额持续增长,由1988年的829万美元增加到2001年的20100万美元,14年间贸易总额年均增长幅度为25%,其中丹东向朝鲜出口贸易额年均增长29%。相比之下,进口额年均增长幅度仅为14.7%。分析其中原因,主要是朝鲜出口物质以矿产品、水产品等低附加值商品为主,加之近年朝鲜政府又限制原材料的出口以及外汇短缺,使朝鲜与丹东间的贸易逆差过大。

从朝鲜的角度看,1990年以前的贸易伙伴主要是前苏联和中国,对外贸易额一直保持上升之势。但进入90年代,因第一大贸易对象国——前苏联解体及贸易结算方式改变,贸易额急剧下降,从1990年的46.4亿美元陡降为1991年的26.4亿美元,一年间竟减少近一半,以后一直维持在这一较低水平。在这种情况下,丹东市与朝贸易额发展之快,就更能显示出其在中朝贸易间的重要地位。这可以从丹东市在中朝贸易额比重不断上升的趋势中反映出来。

2. 贸易商品结构趋于合理,贸易形式趋于灵活

目前,对朝贸易已经成为丹东市对外贸易的重要组成部分,其出口额占全市出口额的25%左右,出口商品结构也由小额商品为主,转变为以大宗出口商品为主。主要包括日用百货、服装、粮油食品、家用电器、机械设备、石油制品、农药化肥、化工产品等制成品。进口商品多以原材料和初级产品为主,主要有钢材、木材、煤炭、芦苇、蚕茧、液化气、水产品、矿产品、有色金属、土特产品等。近年,辽宁省的企业也开始在朝鲜进行投资活动。截止2001年底,共建立合资合作企业8家,中方投资达500多万美元,主要领域为服务业、水产养殖、加工以及服装加工业。

在贸易方式上,已由早期单一的易货贸易发展为多种贸易形式,主要有:一般现汇贸易、易货贸易、以输出原料利用朝鲜劳动力资源的加工贸易、转口欧、美、韩等国和地区的转口贸易以及两国边境地区居民利用探亲、访问时机携带物品进行的民间贸易、

海上渔民的易货贸易等。

3. 从事经贸合作的贸易商大幅度增加

1988年,丹东市被列入辽东半岛开放区时,仅有一家国有公司从事对朝贸易活动。近年,随着双方经贸的快速发展,从事双方贸易的企业数量也得到了扩大,有专业外贸公司、自营生产企业、边境小额贸易企业等各类具有进出口经营权的企业120余家。此外,还有近百家三资企业、生产企业、各类贸易公司和外省市驻丹机构,通过自营或委托代理等形式参与边境贸易。从外贸、商业、供销到生产企业,从国有、集体企业到个体经营者,已形成一个多层次、多渠道的边贸进出口经营网络。另一方面,为方便贸易活动,朝鲜的对外贸易公司也纷纷在丹东建立分支机构,现已有30余家朝鲜商社常驻丹东,常驻在丹东的朝鲜商人达2000余人,使其成为我国对朝鲜贸易活动的企业集聚地和信息扩散地,形成了较完整的贸易服务体系。

二、发展中存在的问题

(一) 双方贸易不平衡,贸易顺差过大

2001年,丹东市向朝鲜出口17080万美元,占贸易额的84.9%,进口3020万美元,占贸易总额的15.1%,进口是出口的近6倍,表现出双方贸易的不平衡,丹东地区贸易顺差过大,这在很大程度上制约了双方贸易的发展。其实质是朝鲜外汇不足,支付能力低,甚至出现一些朝方公司拖欠我方货款的现象。据统计,截至2001年底,朝方累计拖欠我方货款已达3000余万美元。近年由于朝鲜经济持续下滑,虽然国内存在较大消费需求潜力,但受支付能力的限制,无法大量进口所需物资。另外,亚洲金融危机的影响并未完全消除,旅居国外的朝侨和有关组织的援助能力下降。由于以上原因,朝鲜的现汇贸易难度较大。从易货贸易来看,90年代中期的自然灾害使朝鲜粮食问题突出,为解决这一问题,朝鲜从1996年底开始允许出口废钢铁进行易货贸易,但到1997年7月,当国内粮食略有缓解之后,朝鲜政府便禁止废钢铁的出口。同时,也下令禁止木材、桑蚕茧等原材料的出口,这进一步降低了朝鲜方面易货贸易的能力。

(二) 经营秩序混乱,企业经营环境不佳

主要表现在:一是目前在丹东市参与对朝贸易的企业多达几百家,由于缺乏宏观调控与管理 and 组织协调,在部门利益和私人利益的驱动下,企业间争抢客户、抢货源、多头对外、低价竞销、以次充好、高价进口等现象比较普遍,致使经营秩序混乱,国家利

益受损;二是边贸企业经营环境不佳,收费部门多,负担重。个别政府部门以“偷漏税”、“走私”和“超经营范围”等名义随意查扣、堵截边贸货物,追查补税、罚款等现象时有发生,使边贸优惠政策难以落实。以鸭绿江桥为例,进出口一批货物涉及的收费单位有海关、联检、边检和铁路等部门,收费项目多达30余项,加之中朝双方还分别征收“延时费”,使企业负担过重,影响了企业的积极性,未能为企业营造良好的经营环境。在政策方面,国务院于1996年颁布的《关于边境贸易有关问题的通知》中规定,“边境小额企业进口原产于毗邻国家的商品,除烟酒、化妆品以及国家规定必须照章征税的其他商品外,进口关税和进口环节税按法定税率减半征收”。可是,在实施中,海关部门减半征收进口关税和进口环节税后,税务部门又补征另一半进口关税和环节税,使此项优惠政策未能落实;三是对边境贸易,尤其是近年出现的多种边境贸易形式管理力度不够。对探亲、旅游等贸易形式缺乏必要的监管,致使假冒伪劣产品混入朝鲜市场,损害了中国商品在朝鲜的信誉,以致出现了抵制我方商品的现象。

(三) 公路口岸建设相对滞后

目前,丹东市与朝鲜间贸易最主要的口岸为鸭绿江大桥,这是一座建于1937年的铁路、公路两用桥,且桥的公路路基是由铁路路基改建而成,铁路与公路均为单行线。在正常的贸易期,由于过货能力低,每天需延时1~2小时通关时间;而在贸易高峰期,则需延长5~6小时才能完成过货任务,尤其是进行桥梁维修时,长达几个月的限时过桥,更导致严重的出口货物压车现象,加之公路口岸没有货场和停车场,使口岸附近秩序混乱,影响了通关效率,硬件建设制约了贸易的长远发展。

(四) 信息不完全,且不对称,增加了交易成本

朝鲜实行完全计划经济体制,国家对外贸采取高度集权管理,对外公布的经济贸易信息有限,加之我方过境人员在朝鲜境内的活动范围受到极其严格的限制,使我方企业对朝鲜的贸易需求状况、公司资信状况等基本信息获取困难。而朝方贸易人员在我国境内活动却不受限制,致使朝方对我方贸易情况掌握较为充分。信息的不对称增加了谈判的难度。另外,由于缺乏政府的协调和组织,企业的中介组织建设不力,我方企业间的关系完全是竞争关系,相互封锁信息,缺乏彼此沟通、交流与学习,加之政府对朝鲜市场需求情况的信息发布较少,使企业在信息不完全和不对称的条件下从事对朝贸易活动,这无形中增加了企业的交易成本。

三、发展对策

(一) 提高认识,正确定位

首先,要充分认识到辽宁省的沿边开放和扩大对朝鲜的经贸合作关系到我国的国家利益。我们认为,近年来半岛局势的动荡在很大程度上是与朝鲜的经济问题紧密相联的。就此意义而言,促进朝鲜的对外开放,扩大与朝鲜的经贸合作,使其尽快走出经济困境,为我国经济建设营造一个和平与稳定的周边环境,关系到我国的国家利益。在这一过程中,辽宁省边境地区无疑将发挥重要作用。

其次,当前是辽宁省老工业基地调整与改造的关键时期,应该将扩大沿边开放,加强与朝鲜半岛的经贸合作与老工业基地的改造联系起来,将其作为老工业基地改造的措施之一。

再次,要明确沿边开放是辽宁省对外开放的重要组成部分,它关系到辽宁省新一轮全面对外开放的发展问题。在空间上,辽东地区少数民族集聚,经济发展相对落后。实现全面的对朝经贸合作可以带动辽东地区的经济发展,缩小辽宁省内的区域发展差异。只有在认识上得到提高,才能将目前的边境贸易上升到“大贸易”的高度来考虑,并引起国家和区域政府的高度重视,在基础设施建设、制度安排、地方性法规建设上获得倾斜政策,以利于对朝经贸的全面发展。

(二) 拓展对朝经贸合作新领域,提高合作层次

目前,辽宁边境地区与朝鲜的经贸合作层次较低。贸易,尤其是小额的边境贸易还占有很重要的地位,而直接投资、转口贸易等合作形式还比较少。今后,首先要利用闲置的加工设备和生产线,鼓励有条件的企业到朝鲜进行设备、技术等投资,利用其相对廉价的劳动力和原材料兴办实业。这样既有利于辽宁老工业基地的改造,也有利于解决与朝贸易积累的大量顺差问题。其次,由于民族感情方面的原因,韩国对原产于朝鲜的商品在关税上给予很大的优惠,辽宁边境地区可利用其地缘优势,把产品在朝鲜加工获得朝鲜产地证以后再出口韩国,进行转口贸易。再次,适应全方位开放战略的需要,加速第三产业的发展,尤其是利用辽宁边境地区旅游资源丰富和具有跨国旅游的优势,调整旅游产业结构,使国内旅游与跨国旅游有效整合。这既可以增加丹东的外汇收入,也可扩大地方知名度。

(三) 加强双方贸易秩序管理,发挥各类各级组织的作用

辽宁边境地区对朝贸易企业成分复杂,在一定

程度上存在贸易秩序混乱现象,政府管理部门应加强管理,形成一套微观上灵活经营、宏观上统一对外的调控机制,维护双方经贸合作的有序经营。同时,简化通关手续,杜绝乱收费现象,保护企业和国家利益。

欧洲和北美地区的边境地区经济合作实践表明,地方政府和各级各类组织的良好合作与协调机制是双方经贸合作的有力保证^{[2][3]}。结合到辽宁边境地区,一方面建立丹东市与新义州政府间的联络协调机构,协商解决双方在基础设施建设、通关手续、贸易纠纷等问题;另一方面,建立非官方的企业行会以及中介协调组织,它的功能表现在信息发布和促进企业间的交流、沟通与学习,使企业间的关系是竞争与合作的关系。这种网络的建设不仅有利于在该边境区真正形成我国对朝经贸合作企业的集群,而且有利于企业间相互监督和自我协调,获得市场信息,降低交易成本。

(四) 加强基础设施建设,实施出口名牌战略

基础设施的完善是双方经贸合作的物质要素,这其中交通设施是关键。随着中朝双方经贸合作的深入发展,目前的鸭绿江大桥已不能满足新形势的

要求,新建一公路桥已迫在眉睫。在公路桥的建设中,桥梁的选址、建设标准应在充分考虑到今后东北亚经济全面合作和丹东地处东北亚地理中心这一前提之下,高标准、高质量、前瞻性地实施建设。

另外,要充分认识到出口商品的质量问题是关系到对朝贸易能否可持续发展的关键问题,充分吸取我国商品在俄罗斯市场遭遇的教训。企业要着眼于长远利益,遵循国际惯例进行交易,树立对朝贸易的良好形象及信誉。在注意商品质量的同时,要有创出口“名牌”意识,注重培育具有自己特色和较强竞争力的拳头出口商品,在竞争中逐步建立和巩固自身优势。同时,政府部门要把好出口商品质量关,加强质量监督,实现对朝贸易的可持续发展。

参考文献:

- [1] 陈才. 世纪之交东北亚经济格局的变化[J]. 世界地理研究, 2000, (3).
- [2] 冯革群. 欧洲边境区合作模式探析——以上莱茵边境区为例[J]. 世界地理研究, 2001, (12).
- [3] Robert Hassink, Ben Dankbaar. Fabienne Corves. Cross - Border Technology Networks In Border Regions? [J/OL] The Euregion Maas - Rhine. <http://www.merit.unimaas.nl/publications/rmr-pdf/1994>.

[责任编辑 富燕妮]

Research on Economy And Trade Cooperation Between Border Region Of Liaoning Province and North Korea

LI Tie - li1 YUAN Xiao - meng2

(1. Department of Resources and Environment, Liaodong College, Dandong 118003;

2. Center for Urban and Environmental Studies, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing, 100732)

Abstract: Being the main overland gangway connecting Korean Peninsula, China and Europe - Asia continent, the border region of Liaoning province has always been playing the key role in the economy and trade interaction between China and North Korea. Not only the cooperation is the main part of overall open policy of Liaoning province, but also has close relation to our national benefit. The paper analyses the cooperation foundation, puts an emphasis on the current situation, then gives the corresponding suggestions.

Key Words: border region of Liaoning province, North Korea, geographical advantage, national benefit