

依托特色资源促进乡镇经济可持续发展研究——以四川彭州市为例

王 谋^{1,2}

(1. 中国社会科学院城市与环境发展研究中心, 北京 100732; 2. 中国社会科学院可持续发展研究中心, 北京 100732)

摘要 介绍了中国乡镇发展缓慢的原因,提出了现阶段发展农村经济的途径。以四川彭州市为例,多角度分析了该市各乡镇的特色资源,规划了乡镇产业集中发展区和特色产业经济区,并对优化县(市)域经济产业布局进行了探讨。

关键词 特色资源; 乡镇经济; 可持续发展

中图分类号 F291 **文献标识码** A **文章编号** 0517 - 6611(2009)16 - 07698 - 03

Research on the Promotion of Sustainable Development of Rural Economy Depending on the Characteristic Resources

WANG Mou (Research & Development Centre of Urban and Environment, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 100732)

Abstract The reasons about slow development of rural areas in China were introduced, the approaches for developing rural economy at present were put forward. The characteristic resources of each village and town in Pengzhou City of Sichuan Province were analyzed from multi perspectives. Centralized development area and characteristic industry economic area of villages and towns were programmed, and the industry layout optimization of county economy was discussed.

Key words Characteristic resources; Rural economy; Sustainable development

我国农业税减免、粮食直补、农用生产资料补贴等政策的实施,提高了农民生产、经营的积极性,也使广大农民获得了切实的利益。农民的负担减轻了,但农村的发展依然缓慢。有关资料显示,2004年,中国农村人口比重为58.2%,农业GDP只占中国总GDP的15.2%^[1];2007年,农村人口比重为55.3%,农业GDP占总GDP的11.7%,农业在国民经济中的弱势地位依旧明显^[1-2]。

农业、农村发展缓慢的原因是多方面的。从“内强外帮”的角度分析,发展缓慢的原因可以大致归纳为两个方面:一是社会对农业、农村发展的“外帮”作用还非常有限,工业反哺农业、城市反哺农村虽然在理论上受到全社会的广泛认同,但实践不够,落实不到位,大量的资金、生产物资等并没有实现向农业、农村的转移;二是农业、农村自身的“内强”能力依然较弱,发展规划和资源开发工作有待深入。新农村建设,需要以可持续发展的农村经济作为支撑,这就要求更加深入的分析形势,探索农业、农村经济可持续发展的突破口。

1 农业产业化发展面临的问题

大量的研究表明工业反哺农业、城市反哺农村的可行性、必要性、重要性,也从不同的角度和层面提出了反哺的方式,这些研究无疑会推进全社会对反哺农业、农村问题的认识,也为反哺行为提供了多学科的依据^[3-8]。然而从实践来看,农业、农村经济并没能获得大量反哺资源,走上快速产业化的道路,尤其是在我国西部山区和丘陵地区。四川省2005年统计数据表明,全省农产品加工率仅为10%,而县域经济体内,一般除了在县城附近能形成规模产业园区外,其他乡镇很难形成具有一定规模的产业经济格局^[9]。当前,我国农业产业化发展面临3个主要问题。

(1)工业自身发展不足,提供的反哺资源有限。我国工业化进入了中期阶段,根据先行工业化国家中期阶段的一般经验,到工业化后期,工业才开始反哺农业。所以,我国虽然已跨入工业化中期阶段,但对农业的反哺能力仍然不足,并

未主动转移到工农业平行发展的轨道上来^[7]。

(2)农业基础设施落后,工业进入困难。农业基础设施是农业经济发展的基本条件。发展产业化农业、促进农业工业化,对农村基础设施建设提出了更高的要求。目前,农村的能源供应、污水处理、交通设施、物资储运等基础设施建设滞后,已成为制约大型工业企业进入县乡镇经济体的障碍。

(3)城市与农村对发展资源的争夺依然存在。目前,我国的城市,尤其是中小城市发展程度普遍不高,与理论界倡导的城市全面反哺农村不一致的是,城市与农村争夺发展资源的问题依然存在,以基础设施建设投入为例,2005年,我国用于城市基础设施建设的投资至少有两万多亿元,而农村的基础设施投资则只有两、三百亿元^[10]。城市与农村发展,在一定程度上仍然存在矛盾,城市反哺农村所能提供的资源在一定时期内将非常有限。

2 依托特色资源的农村经济发展分析

当反哺资源有限时,发展农村经济应更注重从“内强”着手。经验表明,有限的资源通常易于流向更具规模或更具特色的产业。在非县域中心城市的农村地区,很难产生能吸引资金的产业化工、农业,而这部分地区的人口和面积通常占整个县域经济体的60%以上,在西部地区尤其明显。以彭州市(县级市)为例,城关镇——天彭镇和致和镇是以工、贸为主的城区,濠阳镇是成都市确立的优先发展重点镇,3个镇是各类型产业园区的聚集地,工业、商贸经济较发达,但3镇人口仅占全市人口的38%,其他的乡镇经济发展问题依然严峻。在缺乏规模化产业经济的乡镇,更为现实的选择是发展农村特色经济,避开竞争劣势,形成自己的核心竞争力^[11]。

特色产业来源于对特色资源的发掘和利用,也只有依托特色资源发展的产业,才更具有竞争力和可持续发展能力。贵州省利用其光照柔和、湿度较大、适宜草药生长与中药材种植的气候特征,依托中药材这一特色资源,有力地促进了地方特色经济的发展;云南省充分利用中性、微酸性土壤夜晚土表回潮,有利于烟株的生长发育,大力发展烟草工业,并成为最具有地方特色的支柱产业和农民增收的主要途径;浙江舟山利用其丰富的海洋生物资源使得舟山渔场成为我国著名渔场,并形成规模化、公司化、生态化的全国养殖基

作者简介 王谋(1975-),男,四川成都人,博士,从事环境经济与可持续发展研究。

收稿日期 2009-02-16

地^[11]。这些成功的案例,都建立在对特色资源的利用和开发上。因此,一个非经济中心的资源型县市,应当明确它的优势资源,以长项借力,发挥资源特色和优势。

3 县域产业发展规划——以彭州市为例

发展特色经济一定要因地制宜,量力而行,要用科学的态度识别、发现、培育真正的农村特色经济,让农村特色经济健康发展^[11]。以四川省彭州市为例,该市位于青藏高原东缘龙门山脉与成都平原的交界区(图 1),其资源特征可从地质学、地理学、生态学、资源经济学等方面进行分析。从自然地理学角度分析,该市拥有平原、丘陵、山地等多种地貌类型,具有多种气候、土壤和动植物资源;从经济地理学角度分析,在一个行政区域内,拥有平、丘、山等经济类型,有条件形成互补性的区域经济;从地质学角度分析,彭州伴随青藏高原隆升、夷平等地质活动,形成了煤矿、铜矿等特色矿产资源,更形成了世界性的推覆构造地质遗迹景观——葛仙山——塘坝子飞来峰群,同样因为地质作用,在晚侏罗系砂岩岩层风化成壤的土地上,培育出闻名全国的精品牡丹;从生态学角度分析,彭州地处四川盆地与青藏高原两种生态类型的过渡带,生物多样性较为丰富,过渡类型的生态系统具有更高的抗干扰和抗风险能力。由于地处盆地和高原过渡带,彭州具有丰沛的水资源、砂石资源和相对于其他平原区更高的环境承载能力。这些特色资源可以为发展特色种植、养殖、旅游和适度污染的工业等产业提供可持续开发、利用条件。

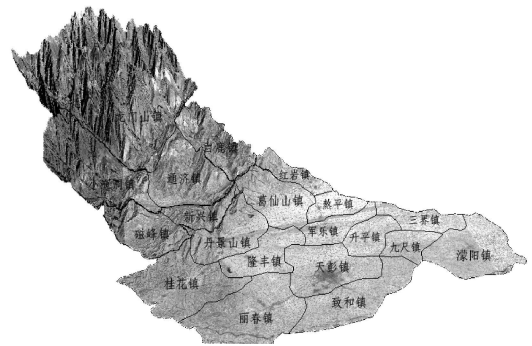


图 1 彭州市地貌及政区

Fig 1 The landform and districts of Pengzhou City

为更好的利用特色资源,促进县(市)域经济的整体发展,在理清特色资源情况之后,应进一步做好乡镇特色资源和特色经济分析,并进行特色产业发展规划,对跨乡镇的特色资源进行整合开发,促进特色经济发展由点及面,以规模为支撑,延长产业链,逐步建立产品附加值高的特色产业集中发展区。彭州市依据自身特点,针对乡镇的特色产业进行发展规划(图 2),主要从 3 方面加以考虑。

3.1 平原区 平原区主要分布于四川彭州市域南部和中南部地区。区内地势平坦,交通方便。平原区正在逐步形成以天彭、致和(工业开发区)、濛阳、丽春、桂花和隆丰镇石化基地为主的化工、医药、建材、石化、制造业等工业体系和物流体系,应通过相关产业园区的建设促进产业集群,进一步提

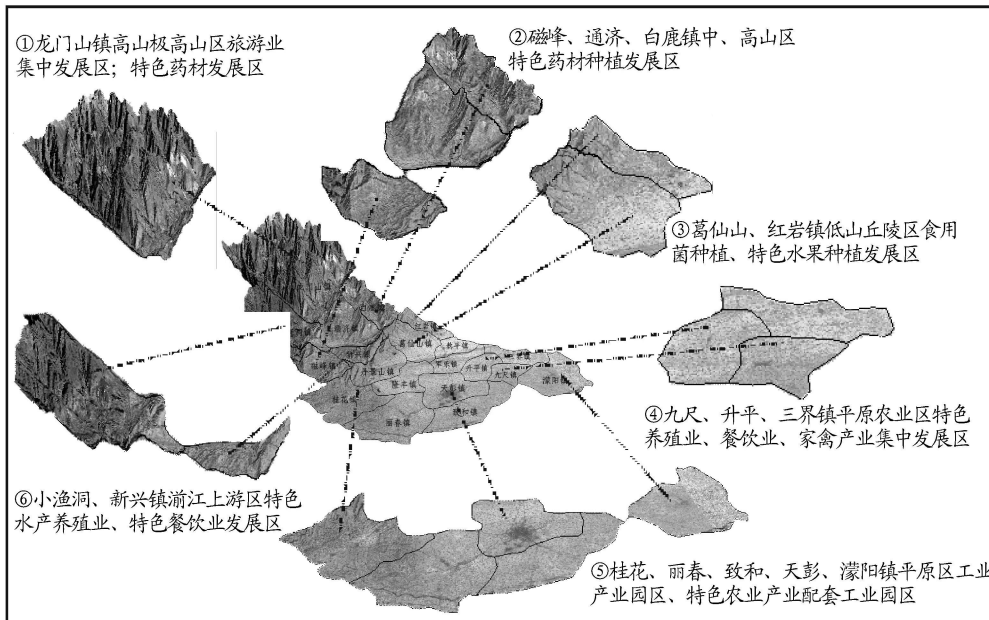


图 2 四川彭州市乡镇特色经济发展规划

Fig 2 The development plan of township characteristic economy of Pengzhou City in Sichuan

升工业体系的综合竞争力。

产业园区外的平原地区,利用易于进行土地整理开发的优势,结合镇域特色经济,促进农业产业化发展。家禽养殖是九尺、三界、升平 3 镇居民的主要收入来源,其相关产业餐饮业、食品加工业和羽绒制品业的发展也具备了一定规模。上述 3 镇在接受工业产业园区辐射的同时,可指导性的推进养殖、食品加工、羽绒制品加工的产业链建设,并逐步实现产业化。隆丰镇大蒜基地、桂花镇的经济林木基地、丽春镇蔬

菜和花木基地、升平镇兰花种植基地和三界镇莴笋基地建设不仅应在面积和产能上形成规模,在新品种的研发和产品深加工上也应逐步跟进,推动产业化发展。

3.2 旅游资源集中区 彭州的旅游资源十分丰富,不仅有纵深千米以上的高山峡谷,在九峰山、丹景山、塘坝子等地还有风格独特的岩溶景观以及回龙温泉、白鹿森林公园、丹景山牡丹、龙兴寺、阳平观、清真寺等自然和人文景观,更具有世界级的推覆构造地质遗迹塘坝子——葛仙山飞来峰群。

塘坝子—葛仙山飞来峰群是在推覆构造、剥蚀夷平等地质作用下形成的罕见地质遗迹,具有极高的科学研究价值。飞来峰体本身,大多由灰岩岩体构成,侵蚀和风化作用形成的深切峡谷和溶洞等岩溶景观也非常发育,形成极具观光价值的景观。应继续打造飞来峰、丹景山牡丹等特色景观,注重开发特色旅游资源上下游产业,以旅游经济带动区域经济发展,以优质服务、齐全的配套设施和不断更新的旅游产品吸引游客,壮大旅游产业规模,发展区域经济。

3.3 其他丘陵、山地区域 丘陵地区和不具备特色景观的山地(以下简称丘、山地区),通常被认为是地方经济发展的软肋。彭州市拥有“六山一水三分坝”的自然格局,搞好丘、山地经济发展,是市(县)域经济能否协调发展的关键。

丘、山地区要充分利用气候、土壤环境、生物和生态资源、水热等特殊条件,形成具有资源优势的特色经济。通过土地整理和发展规划等项目的实施,壮大特色经济的规模,并逐渐实现产业化。白鹿、通济、磁峰等镇,具有药材种植(黄连等)所需的良好气候和土壤条件,也形成了一定的种植规模。以药材种植和药品加工为龙头,在品种选育、生产规模、生产工艺等环节实现指导性调控,保证产品具有稳定的生产规模和质量,并以规模和质量,吸引下游企业落户,形成产业链。小渔洞、新兴两镇位于湍江上游,水质优良,水产养殖业在两镇都具有多年历史,整合水产养殖资源,逐步发展具有品牌的特色餐饮业,不但给乡镇经济提供了良好补充,而且可以将其培育成为乡镇主导经济。通济、葛仙山、红岩等镇,因海拔、气候条件适宜,食用菌种植较为普遍,而产品开发和加工企业非常缺乏,以3镇食用菌产量为依据,规划建设食用菌产业发展集中区,加强产品研发,延长产业链,增加产品附加值。丘、山地区特色经济的产业化开发,不仅有

助于工、农业协调发展,促进城乡一体化进程,更有利于丘、山地区能在利用特色资源优势的基础上,走可持续发展之路。

4 结语

新农村建设的根本目的是促进农业工业化、减少农业人口、扩大农产品需求^[3]。在工业反哺农业、城市反哺农村还未完全实现的情况下,如何发展农村经济、促进农业产业化,是新农村建设面临的普遍难题。科学地分析资源特征,结合实际,对相邻并拥有同样特色资源的乡镇进行资源整合,提升农产品规模,为工业加工提供充足的生产资料,以稳定的初级产品产量,吸引工业项目资金和技术,为农村特色资源的开发和可持续利用创造条件,最终实现乡镇经济可持续发展。

参考文献

- [1] 贾连峰. 工业反哺农业之道 [J]. 求是学刊, 2005, 32(5): 55 - 58
- [2] 中华人民共和国统计局. 中国统计年鉴(2007年): 国民经济和社会发展结构指标 [M]. 北京: 中国统计出版社, 2007
- [3] 王平. 从“新农村运动”到“新农村建设”——林毅夫访谈 [J]. 中国改革, 2005(12): 23 - 24
- [4] 许红, 梁敬东. 发展农业产业化经营实现工业反哺农业 [J]. 农村经济, 2006(9): 8 - 11
- [5] 刘宁. 我国工业反哺农业的类型、切入点及方式分析 [J]. 农村经济, 2005(12): 14 - 17
- [6] 朱四海, 熊本国. 工业反哺农业的经济学分析: 生产角度 [J]. 中国农村观察, 2006(1): 11 - 17
- [7] 蓝海涛. 当前我国农业补贴热点问题探析 [J]. 宏观经济研究, 2003(5): 13 - 15
- [8] 吴海峰. 用工业化城镇化推进新农村建设 [J]. 农村经济, 2006(6): 3 - 5
- [9] 四川省经济委员会. 大力实施工业反哺农业加快发展农产品加工业 [EB/OL]. <http://www.sc.sne.gov.cn>
- [10] 陈黛. 基础设施投资比重: 压城市补农村 [N]. 第一财经日报, 2005-12-12(01).
- [11] 董虹. 农村经济的振兴离不开发展特色经济 [N]. 光明日报, 2006-07-19

(上接第 7697 页)

“园长负责制, 岗位目标责任制、教职工聘任制、教师结构工资制”为主要内容的改革措施, 强化考核的力度, 对不合格的幼儿园限期整改, 直至取消其办园资格。

3.5 实现幼儿园城乡协调发展机制保障 农村幼儿园无论在硬件上, 还是在软件上与城市幼儿园都存在较大的差距。要提高新农村幼儿园的办园层次, 提高农村幼儿园的质量, 还需建立城乡幼儿园协调发展机制。所在市、县教育部门理应承担“红娘”, 出台城乡幼儿园“携手共建、和谐发展”战略, 为城乡幼儿园的“联姻”牵线搭桥, 实现城市与农村幼儿园的有效对接与共建。出台城乡幼儿园定期交流研讨制度、城市幼儿园与农村幼儿园对口帮扶制度、城市幼儿园教师到新农村幼儿园支教制度、农村幼儿教师到城市幼儿园实习进修制度及农村幼儿园园长定期培训制度等, 实现城乡幼儿园

建设的互动与发展。新农村幼儿园应在理念上跳出“农门”, 高攀“城门”, 以现代的管理方式、科学的教育模式、较好的办园条件, 提高幼儿园的办学层次, 缩短城乡幼儿园的办学距离, 使农村幼儿能够享受到与城市幼儿园同等的教育, 实现城乡幼儿园的协调发展、和谐发展。

参考文献

- [1] 中国共产党第十六届中央委员会第六次全体会议通过、中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定 [Z]. 2006
- [2] 吴贻伙. 留守儿童亟需全社会的关爱 [N]. 检察日报, 2009-02-11.
- [3] 中共中央国务院. 中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见 (中发[2006]1号) [Z]. 2006
- [4] 丁步洲. 部分农村幼儿园管理松散, 幼儿园急需规范管理 [M]. 中国教育报, 2008-01-01(4).
- [5] 鄯小能. 农村幼儿教育发展中的问题与对策 [J]. 中国农村教育, 2008(11): 36 - 38
- [6] 高相凯. 当前农村幼儿教育存在的问题与思考 [J]. 现代教育科学, 2008(2): 10 - 11