



Policy Brief No. 201601

January 22, 2016

苏庆义: mathe\_sqy@163.com

## 2016 国际经贸风云如何变幻<sup>①</sup>

本专栏自 2015 年 6 月份始，每周一次，转眼即到 2016 年新年。一如专栏的名字“IWEP 国际经贸评论”，本专栏是中国社科院世界经济与政治研究所的国际贸易研究团队对国际经济与贸易领域发生事件的评论。其目的是用专业的眼光来审视国际经贸时事，不求通俗易懂，但求读者能有所获益。专栏开张以来，基本做到了及时发声，并聚焦于我们团队擅长的领域。临近年末，本专栏希望能就 2015 年发生的国际经贸大事件做一个简单的回顾和梳理，以期更好地展望 2016 年。

世界贸易组织（WTO）成立 20 周年。1995 年 1 月 1 日，WTO 正式成立。其成立之后启动的第一次谈判回合——多哈发展回合，历经十余年尚未达成，并且暂时无法看到其达成之希望。导致许多人认为多哈发展回合“已死”。这可能是人们对 WTO 成立 20 周年少了许多期待性庆祝的原因吧。但是，我们应该明白，WTO 多哈发展回合或许“已死”，但 WTO 并没有死掉。在当今国际贸易体系中，WTO 依然发挥着制度性作用，让整个世界的贸易体系经历全球金融危机而仍能有效运转。在 12 月中旬于肯尼亚内罗毕举行的第十届部长级会议期间，在 WTO 框架内就扩大《信息技术协定》（ITA）产品范围进行的谈判成功完成。作为 WTO 自 1996 年以来首次通过的重大减免关税协议，其意义不言而喻。此外，已有 63 个 WTO 成员正式批准《贸易便利化协定》（TFA），虽离 2/3 的目标还有较大距离，但仍让我们看到 FTA 通过的希望。内罗毕部长级会议虽然分歧依旧、谈判焦灼，

<sup>①</sup> 苏庆义，中国社会科学院世界经济与政治研究所副研究员



但仍首次承诺全面取消农产品出口补贴，并就出口融资支持棉花、国际粮食援助等达成了新的多边纪律，为 WTO 的未来注入一剂兴奋剂。利比里亚和阿富汗正式被批准加入 WTO，使得 WTO 成员增加到 164 个，彰显 WTO 的广泛代表性和对发展中国家尤其是穷国的重要性。总之，WTO 成立的这二十年，虽步履蹒跚，但终归是前进的，是全球贸易治理的基石。

除 WTO 外，二十国集团（G20）和亚太经合组织（APEC）等平台在全球贸易治理中发挥作用的能力依然有限。WTO 的基础性地位无可置疑。但是，仅仅依靠 WTO，无法支撑起整个全球贸易治理的重担。G20 作为当今具有广泛代表性的经济治理平台，理应在贸易和投资方面发挥更重要的作用。遗憾的是，G20 讨论的贸易投资议题更多集中在宏观层面，也难具约束力。亚太地区是世界上最具活力和实力的地区，涵盖世界前三大经济体。APEC 作为亚太地区经济治理的平台，涵盖 21 个成员，具有代表性。为惠及亚太地区全部经济体并构建具有包容的亚太价值链，APEC 理应在推动亚太自贸区建设进程上做出更多的努力。2015 年，虽然 APEC 继续重申支持亚太自贸区建设，但仍未取得实质性进展。

区域经济一体化浪潮汹涌澎湃。在 WTO 步履蹒跚的背景下，发达经济体并未考虑如何引领 WTO 前进，而是试图通过区域经济一体化拉动本国经济。回顾一下，进入 21 世纪以前，各国其实都是维护 WTO 多边框架的，自由贸易协定（FTA）签署的数量并不多。但是，新世纪以来，发达经济体争相制定 FTA 战略，FTA 的数量猛增起来。在这种情况下，发展中经济体尤其是新兴经济体也只好在维护 WTO 多边地位的前提下追求谈判并签署 FTA。巨型 FTA 就是在这种背景下发展起来的，跨太平洋伙伴关系协定（TPP）、跨大西洋贸易投资协定（TTIP）、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）等是其中的代表。2015 年，TTIP 的谈判不温不火地推进，RCEP 则并没有按原定计划在今年年底完成谈判，重新将目标定为明年



年底。但是 TPP 在中国的国庆节期间完成了谈判。从没有哪一个贸易协定（包括 WTO）获得如 TPP 这样的关注。即便是国庆假期，微信朋友圈依然充斥各类讨论 TPP 的帖子。其中一个巨大的争论是关于中国是否加入的问题。加入不加入，观点好喊，但是其背后的论据依然难以让人信服。不过，群众的恐慌也反映了学界和政界与普通大众沟通的不足。实际上，关于 TPP 的研究几年前就在学术界推进了，而中国的相关部委也已经进行了各类研究，中国也设立了四大自贸试验区对接国外高标准经贸规则。但是，TPP 辅一谈成，学界、政界倒也淡定，普通人却不淡定、朋友圈却不淡定，各种阴谋论满天飞。无论如何，随着 TPP 全文的发布，对其研究也已进入新阶段，仅仅谈论战略是不够的，理性的研究才能争取到中国的利益。

全球贸易增速依然低迷。全球金融危机曾经造成 2009 年的贸易大崩溃。随后的两年虽然贸易增速有所回升，也不过是因为 2009 年下降太多造成基数较低的缘故。近几年的全球贸易增速一直在 3% 的水平上徘徊。今年，WTO 更是一再下调 2015 年全年的贸易增速，直至调为目前的 2.8%。其实，从更长的历史视野来看，贸易低迷并不是新鲜事儿。在 1913-1950 年期间，世界贸易增速明显低于国内生产总值（GDP）增速；而在 1929-1938 年“大萧条”期间，世界贸易平均增速则是负数。尽管相比现在，“大萧条”期间贸易的表现更加低迷，但是“大萧条”期间贸易低迷的原因则相对简单，普遍认为是宏观经济的不景气和破坏性极强的关税战造成的。而 2008 年以来全球贸易增速放缓背后的原因则更为复杂。而且，和 1950 年以来贸易收入弹性（贸易增速和 GDP 增速之比）大于 1 的情况不同，近几年贸易的收入弹性小于 1。因此，不得不说，此次全球贸易增速持续低迷的确是个“迷”。从目前的情况来看，2015 年，全球贸易延续之前几年的低迷已成定局。



中国外贸增速难有起色，对外开放进程稳步推进。在全球贸易增速放缓的大背景下，中国外贸也难独善其身。根据中国海关的统计，今年前 11 个月，中国进出口总值同比下降 7.8%，进口和出口出现罕见的“双降”局面。进出口形势之严峻可见一斑。这种情况可不是轻易靠政策就能改善的。如何稳定外贸、利用好全球贸易低迷的时机，创造中国外贸的新优势，争取破茧而出，是外贸学者和政府相关部门不得不思考的问题。尽管外贸低迷，但是中国对外开放进程却不断向前推进。中韩、中澳自贸协定成功签署并在较短的时间内实施，为中国布局高标准自贸区网络开了一个好头。中国-东盟自贸协定升级版谈判顺利完成。中巴自贸协定谈判顺利推进，中日韩自贸协定在曲折中前进，中美双边投资协定（BIT）谈判稳步推进，中欧 BIT 谈判也有所推进。这些都为中国更好地拥抱世界奠定了基础。国务院年底发布的《关于加快实施自由贸易区战略的若干意见》为中国 2015 年的对外开放进程做了最好的注解，并为未来的自贸区发展指明了方向。事实上，与韩国、日本等国早就发布自身的自贸区战略相比，中国一直缺乏自己的“顶层设计”，让学者们普遍诟病。此次发布的自贸区战略，虽有些许不足，但至少让人看到政府部门的“作为”，并体现中国政府对当今世界自贸协定谈判的立场。

展望 2016 年，WTO 多哈发展回合仍难取得突破。多哈发展回合的成败归根到底是由发达经济体决定的，只有发达经济体有推进该回合的动力和意愿，才能使多哈回合真正有所前进。但遗憾的是目前仍看不到美国等发达经济体推动多哈回合的意愿。美国已主导完成 TPP 谈判，未来要将该规则不断推广。但是，美国却不一定借助多哈回合进行推广，还可以利用多边框架的其他内容来推广。美国贸易谈判代表弗罗曼已经公开表达要放弃多哈回合的意愿。未来 WTO 如何推进，是个难题。



G20 和 APEC 需要承担更多全球贸易治理的责任。中国作为 2016 年 G20 的主席国，试图在贸易和投资领域所有突破。比如，可以在 G20 框架内建立常设性的贸易工作机制，更好地推动全球贸易治理的前进。可以在 G20 平台上倡导设立全球层面的投资规则，为全球贸易和投资释放新的活力。2016 年，APEC 领导人会议将在秘鲁举办。秘鲁等拉美国家虽已加入 TPP，但是为自身利益着想，必然希望拥抱一个涵盖中国的区域贸易协定。APEC 能否在推进亚太自贸区上有所建树，得看这些拉美国家的努力。

FTA 如火如荼的发展趋势仍难改变。美国在完成 TPP 后，下一个重点无疑是推动 TTIP。尽管 2016 年是美国总统大选年，但仍无法阻挡其推进 TTIP 的决心。RCEP 已经决定在 2016 年年底完成谈判，那么，这一年可谓是 RCEP 谈判的关键之年。其他大大小小的 FTA 也必将风生水起。

全球贸易增速仍将在 3% 的水平上徘徊。尽管我们有理由对 2016 年的贸易增速有所期待，期待 TFA 和 ITA 扩围带来的贸易增长效应，但是，贸易增速最有可能继续停留在 3% 的水平左右。事实上，基于对未来经济增速和贸易收入弹性的预测，未来几年贸易增速最高也不会超过 5%。因此，贸易增速仍无法取得实质性改善。

中国外贸增速无法取得明显改善，对外开放进程在构建开放型经济新体制和自贸区战略的指引下不断前进。中国外贸增速改善不是一朝一夕之事，如果在 2016 年能保持正的增长已经是一大喜事。2016 年也是中国入世 15 周年。如果说入世造就了中国外贸和顺差的指数式增长，从而带来经济增长的黄金时代，那么，在入世 15 年后，其正面效应已经消失不见。开放是件好事，但中国迫切需要通过实质性地更大开放来促进自身经济发展和改革。2016 年，中国各类 FTA



谈判和升级谈判必将加速推进。但自身的自贸试验区建设能否如预期那样在制度层面的先行先试上取得明显突破，仍无法明确。“一带一路”的倡议如何具体实施，也是值得期待的一件事情。

国际贸易和投资是全球化时代、和平年代各国交往的血液性支撑，也是中国 and 全球互动的基础性内容。但是，如何维护好整个世界的贸易和投资，使其良性运转，则涉及到全球贸易和投资治理的问题。只有发达经济体切实负起带头的责任，新兴经济体积极参与其中，发展中经济体切实配合，整个世界经济才会变得更美好。感谢 2015 年，但我们更有理由期待 2016 年！

**IGI 简介：**国际问题研究系列（Inside Global Issues）是由中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室组织和发布的。该系列涉及的研究领域主要为国际经济与贸易；主要成员包括余永定研究员、宋泓研究员、姚枝仲研究员、倪月菊研究员、田丰研究员、东艳研究员、李春顶副研究员、高凌云副研究员、马涛副研究员、张琳博士和苏庆义副研究员。

**声明：**本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。报告版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室所有，未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。本报告仅代表作者的个人观点，并不代表所在单位的观点。

欢迎通过扫描下面的二维码订阅和关注我们的微信公众平台（微信号：iwep\_ite，名称：IWEP 国际经济贸易研究）

