

高蓓

结构性改革：德国经济稳定发展的法宝¹

德国企业在全球的领先优势并不来自廉价的劳动力，而是科技创新，这一优势与“2010 议程”对教育和科技的重视密切相关。

在 G20 国家中，德国是较早采取结构性改革，也较为成功的国家。国际金融危机后，德国经济表现出了较强的韧性，成为欧洲国家复苏的领头羊。这得益于德国长期以来对结构性改革的重视，使要素配置不断优化，创新得到了有效激励。

为何进行结构性改革

第二次世界大战结束后，德国经历了 20 年的黄金发展期，便陷入了长达 30 多年的低速增长怪圈。对此现象，美国经济学家称其为“德国病”，认为社会福利负担制约了德国经济的发展。

1998 年施罗德政府上台后，采取了一些措施，使 2000 年德国国内生产总值增长 3%，然而仅过了 1 年，经济增长就出现了大幅下滑，2001 年德国国内生产总值只增长了 0.6%。导致这一结果的原因来自两方面：一方面，从外部来说，一是当时美国经济受互联网泡沫破裂等因素影响出现滑坡，对德国经济的影响较大。二是石油价格大幅上涨制约了德国经济的发展。三是从英国开始肆虐的疯牛病和口蹄疫造成德国食品价格的大幅度上涨。另一方

¹ 本文已发表于《中国财经报》。

面，从内部来说，德国经济非常脆弱，易于受到外部环境干扰，而且“德国病”的病根是社会福利支出较大。

在意识到德国经济的问题后，施罗德政府在 2002 年开启了新一轮改革。2003 年 3 月，施罗德在议会发表演说，公布了著名的“2010 议程”。这一长期改革纲领激活了德国僵化的劳动力市场，为德国之后长达 10 年的高速发展奠定了基础。

之后，默克尔政府保留了施罗德政府的改革成果，并在此基础上进行了进一步改革，这些措施有力保证了德国在之后的危机中快速复苏。

采取了哪些措施

“2010 议程”结构性改革措施包括改革劳动力市场、降低社会福利、降低税率、增加教育和科研投资，大力发展职业教育事业。其中对劳动力市场的改革是结构性改革的重要内容，包括改革失业保险和救济制度，逐步削减失业救济金，推行强制再就业措施。

根据这一方案，政府的劳动管理部门转变对劳动力市场的过多干预为主动服务，增加面向失业者的就业服务中心，强化职业培训，调整失业补助金。例如，职工一旦被解雇须立刻到职业介绍中心报到，并尽可能早地找到新工作而避免失业；失业者应接受职业介绍中心提供的工作，若拒绝次数超过规定将被降低救济金。“2010 议程”对解雇保护法也进行了改革，放宽了对小企业雇用定期工的限制；对经营不善而不得不裁员的企业，政府也简化程序，并降低相关成本。

“2010 议程”对劳动力市场的改革虽然降低了企业成本，提高了经济效益，但德国企业在全球的领先优势却并不是来自廉价的劳动力，而是科技创新，这一优势也与“2010 议程”对教育和科技的重视密切相关。

取得了哪些效果

“2010 议程”改革方案随着时间的推移，效果逐渐显现。

第一，失业率下降。虽然德国失业人口在 2005 年初增加到 520 万，但之后一路下降到 300 万以下，长期失业人口保持在 100 万以下，年轻人失业率为欧洲最低。2014 年德国就业率创历史新高，失业保险金盈余达 14 亿欧元，远超预期。

第二，经济发展长期稳定向好。受“2010 议程”颁布影响，2003 年德

国经济增速虽出现 0.4 的负增长，但之后连续 5 年经济增速一路企稳，2006 年和 2007 年经济增速创 3.9% 和 3.4% 的历史高位。虽然受美国次贷危机的影响，德国 2009 年经济增速大幅下降至 -5.1%，但仅仅过了 1 年时间，德国经济就在全球率先实现了复苏，经济增速重新回到 3.9%。2012 年受累于欧债危机，德国经济增速有所下滑，但仍高于欧盟 27 国的平均增长率，在欧洲国家中一枝独秀。

第三，强大的制造业构成了德国实体经济的支柱。灵活的劳动力市场降低了雇佣成本，提高了经济效率，加之对教育和研发投资的重视，德国制造业以其高质量在国际市场上拥有很强的竞争力，所占市场份额不断扩大，2005 年至 2015 年贸易顺差占 GDP 比重平均为 6.7%。而欧债危机中其他国家大量的失业者为德国提供了更为廉价的劳动力，欧元贬值则进一步推高了德国出口，使其贸易顺差占 GDP 比重近年有不断升高的趋势。

德国结构性改革的经验表明：第一，深刻理解一国经济的结构性矛盾所在，并相应进行改革是保持一国经济长期健康发展的有效措施。第二，与单纯的经济刺激手段相比，结构性改革从长期看，保证了经济的健康发展。第三，成功改革后的国家经济虽然在面临外部冲击时也会有所波动，但经济复苏的动力却不容置疑。

免责声明：

本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所经济发展研究中心、国际经济与战略研究中心所有，未经本中心许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登，如有违反，我们保留法律追责权利。

联系邮箱：haobo.jin@hotmail.com