



Policy Brief No. 201627

June 14, 2016

张琳: zhanglin@cass.org.cn

## G20 峰会的中国角色<sup>①</sup>

G20 是当前国际经济合作的主要论坛，也是中国首次以创始国和核心成员国身份参与的全球治理机制。2016 年 9 月二十国集团峰会将在杭州召开，这是中国举办的最为重要的多边经济会议。通过此次峰会表达中国的关注，体现中国的思想，提出中国的方案，共享经验，引发共鸣，构建广泛的利益共同体，对于中国深入参与全球经济治理，实施对外开放新战略，深化中国经济改革，具有重要的意义。毫无疑问，浓厚的中国色彩将成为此次峰会的鲜明特点。

第一，推动全球贸易自由化与中国对外贸易转型升级相结合。根据 WTO 预测，2016 年全球贸易增长仅为 2.8%，连续五年低于 3% 的趋势水平，拉动全球经济增长的引擎作用明显减弱。作为世界第一大货物贸易国，中国面临外贸“低增速”的新常态，2012 年至 2015 年贸易增速连续四年低于 GDP 增速，2015 年对外贸易下降 8%，成为除 2009 年金融危机以外表现最差的一年，中国对外贸易亟须转型和升级。改

<sup>①</sup> 张琳，中国社会科学院世界经济与政治研究所助理研究员。



进全球贸易治理结构，激发全球贸易增长；减少贸易保护措施，发展贸易便利化，降低贸易成本；推动全球价值链发展，促进地区性生产网络的融合；促进跨境电子商务的发展，有助于创造我国对外贸易发展的良好环境，为贸易增长提供新的活力。在全球贸易低迷，增速下滑的情况下，中国保持贸易份额不断攀升，对外影响力持续增强的经验分享，更有助于推动贸易自由化进程，符合世界对于中国承担贸易大国的责任，发挥大国引领作用的期待。

第二，发展议题受到重视，体现了中国的主张与发展中国家视角。G20 起初的几次峰会，各国关注于加强宏观经济协调、加强金融监管、刺激经济措施，目的在于挽救金融危机带来的冲击，特别是 2008 年第一次华盛顿峰会聚焦金融问题，更倾向于“事后补救”的应急措施。2010 年首尔峰会后，发展议题越来越受到重视，中国的贡献功不可没。其实，早在 2005 年，中国担任 G20 轮值主席国时就强调寻求减少贫困的有效途径；不少中国学者认为在后危机时代，G20 的首要任务和核心议题就是发展，应注重机制化建设、平衡发展和绿色发展。2016 年 G20 峰会的重点推进领域之一，即推动包容、联动式发展，力求落实 2030 年可持续发展议程。作为世界第二大经济体、新兴经济的领头羊，中国倡导并力求形成关于发展的国际规范准则，体现了发展中国家在全球治理制度中的诉求和主张。

第三，加强投资与中国的走出去战略。当前全球经济处于深度调



整期，加强投资刺激需求，加强基础设施建设，是制止全球经济快速下滑，实现复苏和稳定增长的有效政策手段，中国的走出去战略成为该政策工具的有效实践。2014年，我国对外投资金额超过吸引外资金额，成为资本净输出国，开启了中国“资本输出元年”。中国实行走出去战略，对外投资规模不断扩大，层次不断加深，领域持续拓展；在“一带一路”倡议下，中国企业积极参与境外基础设施建设和产能合作，铁路、电力、通信、电子、建材等成为中国对外投资的重要产业。2015年，中国企业对“一带一路”相关的49个国家开展了直接投资，投资额共计150亿美元。按照IMF的量化评估，“一带一路”倡议带动的投资项目对世界经济增长贡献将达30%~40%。另一方面，在G20框架下推动投资自由化议题，建立全面系统的全球投资治理框架，改变当前规则碎片化的状态，符合中国走出去的战略目标，有助于中国企业对外投资过程中对于政策法规、监管体制等风险的规避。

第四，加强各国宏观经济政策协调与中国的“一带一路”倡议。“一带一路”是我国统筹国内国际两个大局，拓展国际市场空间，形成全方位对外开放格局战略的需要；也是我国积极参与全球治理和区域治理顶层设计的体现。“一带一路”建设的主要内容包括政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通。其中的政策沟通，有助于形成政策和行动的合力，与G20框架下加强各国宏观经济政策协调具有高度的一致性。



今年 G20 峰会，中国提出的“构建开放型世界经济”，与中国的对内改革、对外开放，构建开放型经济新体制的目标相统一。十八届三中全会指出，应积极推动与发达国家、发展中国家的友好关系，不断提高我国 G20 峰会等国际与区域组织中的地位；十八届五中全会提出，积极参与全球经济治理和公共产品供给，提高中国在全球经济治理中的制度性话语权，构建广泛的利益共同体。中国作为东道国，在 G20 治理平台更多地承担“领导者”角色，引领下一代 G20 议题设置，加强大国间协调，必将深刻地影响全球经济治理模式，中国作为全球经济治理方向制定者的角色将会日益凸显。

**IGI 简介：**国际问题研究系列（Inside Global Issues）是由中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室组织和发布的。该系列涉及的研究领域主要为国际经济与贸易；主要成员包括余永定研究员、宋泓研究员、姚枝仲研究员、倪月菊研究员、田丰研究员、东艳研究员、李春顶副研究员、高凌云副研究员、马涛副研究员、张琳博士和苏庆义副研究员。

**声明：**本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。报告版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室所有，未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。本报告仅代表作者的个人观点，并不代表所在单位的观点。

欢迎通过扫描下面的二维码订阅和关注我们的微信公众平台（微信号：iwep\_ite，名称：IWEP 国际经济贸易研究）

