



Policy Brief No. 201628

July 4, 2016

李春顶: lichd@cass.org.cn

G20 贸易和投资治理新议题前瞻^①

2016 年 G20 在贸易和投资治理领域的发展或将成为中国担任主席国的重要贡献之一，创造了多个“第一次”。第一次将贸易和投资议题作为主要方面单独列出讨论，第一次在 G20 框架下设立了贸易和投资工作组机制，第一次确认将 G20 的贸易部长会议常规化和机制化，第一次从多个领域深入探讨和推动 G20 的贸易和投资治理问题并有望取得丰硕成果。

贸易和投资治理议题的延续性和开创性

9 月的杭州峰会注重 G20 的机制化建设，重视发展中国家的参与和诉求，推动 G20 从危机应对向长效治理机制转型。中国在峰会“构建创新、活力、联动、包容的世界经济”的主题下设立了四项重点议题：一是创新增长方式，通过推进改革创新，开辟和抓住新机遇，提升世界经济中长期增长潜力；二是完善全球经济金融治理，增强新兴市场国家和发展中国家的代表性和发言权，提高世界经济抗风险能力；三是促进国际贸易和投资，构建开放型世界经济，激发世界经济增长活力；四是推动包容、联动式发展，落实 2030 年可持续发展议程，增

^① 李春顶，中国社会科学院世界经济与政治研究所副研究员。



强世界经济发展动力。促进国际贸易和投资是四大主要议题之一。

金融危机后 G20 的历次峰会议题较多关注金融、增长和就业。2008 年华盛顿峰会议题主要讨论金融危机的原因，共商促进全球经济发展的举措，探讨加强国际金融领域监管规范。2009 年伦敦峰会的议题主要是复苏全球经济、增资国际货币基金组织、加强金融监管、反对贸易保护主义和帮助发展中国家等。2009 年匹兹堡峰会议题包括推动世界经济复苏、转变经济发展方式、国际金融体系改革和发展问题等。2010 年多伦多议题主要是经济可持续与平衡增长、改革国际金融机构和促进全球贸易增长等。2010 年首尔峰会关注汇率、全球金融安全网、国际金融机构改革和发展问题等。2011 年戛纳峰会议题主要有“欧债危机”、世界经济复苏与增长、国际货币体系改革、发展问题与全球治理等。2012 年洛斯卡沃斯峰会议题主要有世界经济形势、加强国际金融体系、发展问题、贸易问题和就业问题等。2013 年圣彼得堡峰会议题主要是世界经济增长和金融稳定、就业和投资、可持续发展和国际贸易等。2014 年布里斯班峰会议题是促进经济增长和就业、恢复全球经济、贸易和能源等。2015 年安塔利亚峰会议题有世界经济形势、全面增长战略、就业和投资等。

可以看出，前三次峰会主要关注应对金融危机，在宏观经济和财政货币政策领域加强了国际宏观政策的协调，扩大了参与协调国家的范围，各国共同采取刺激经济的财政和货币政策，推动了世界经济的



恢复和增长。后期峰会的讨论议题明显扩大，涉及财政、金融、经贸、结构改革、反腐、发展、能源安全、绿色增长等。由于涉及各国国内的经济改革与结构调整，各国之间的分歧逐步显现，在议题上达成共识的难度提高。

对贸易和投资的关注一直是 G20 峰会的内容，反对贸易保护主义并呼吁推动自由贸易发展。尤其在 2013 年圣彼得堡峰会上，中国与其他新兴经济体一起推动了在当年年底印尼巴厘岛举行的 WTO 贸易部长会上达成“早期收获”协议，为多哈回合谈判注入了新的动力。但还没有将贸易和投资单独列出作为主要议题进行深入讨论。

贸易和投资议题内容前瞻

目前，G20 贸易和投资工作组会议已经分别在北京和南京召开了一次，并将于 7 月 9 至 10 日在上海举办贸易部长会议。前两次的工作组会议确定了五个方面的议题：一是建立 G20 的贸易投资合作机制，实现 G20 贸易部长会议的机制化；二是建立 G20 全球贸易增长战略，确立 G20 贸易领域的合作框架，努力降低全球的贸易成本，推动新型的贸易业态特别是跨国电子商务的发展等新议题，努力降低全球贸易成本；三是为支持多边贸易体制做出更多的贡献，包括反对贸易保护主义，限制和克制审慎的应用贸易救济措施，加强区域贸易协定与多边贸易体制的协调，以及探讨在内罗毕会议之后多边贸易体制的发展



方向，以及遗留问题的深入探讨；四是制定 G20 全球投资政策的指导原则，应对全球投资规则的碎片化，并就投资便利化、投资促进，加强对低收入国家支持等提出一揽子的建议和方案；五是制定全球价值链能力建设的战略计划，帮助发展中国家和中小企业开展能力建设，积极构建包容、协调的全球价值链体系。

多边贸易体制在近年来的发展停滞不前，多哈回合没有实质性进展。相反，区域经济一体化近年来的发展飞速，一些观点甚至提出放弃多边贸易体制。但多边贸易体制是被实践证实最有效且被广泛接受的多边贸易协调体系和机制，为推动世界贸易一体化作为了巨大贡献。G20 作为当前重要的国际经济合作论坛，有理由也有必要支持多边贸易体制的发展，推动区域和多边贸易体制的融合。

金融危机后全球贸易增速放缓，持续低于经济增长率。G20 作为国际经济合作的主要论坛，有责任改变这种现状和趋势，促进全球贸易增长。G20 可以进一步提高贸易便利化和自由化，构建一个全面的贸易战略并设计可以量化的指标来推动贸易增长。

近年来国际投资的水平还没有达到金融危机前的水平，国际投资合作政策分散，缺乏一个有效的全球投资合作和协调机制。在这样的背景下，G20 应该促进世界范围内国际投资的合作。2016 年 G20 将针对国际投资领域被 3200 多个双边协定分割的现状，推动制定全球投资



指导规则框架。

G20 成员是全球价值链的主要参与者和利益攸关方，几乎覆盖了全球价值链发展的各个关键环节。通过降低货物关税壁垒、提高贸易便利化水平、扩大服务市场开放、促进区域经济合作、增加全球价值链互动，G20 能够进一步加强全球价值链务实合作，推动构建包容协调、互利共赢的全球价值链。2016 年全球价值链建设将关注帮助发展中国家和中小企业。

纵观 2016 年 G20 贸易和投资新议题，从当前的发展看，两个方面的进展和成果较为突出：一是在制定全球贸易增长战略上，多数国家对于议题较为支持和重视；二是在制定全球投资政策指导原则上，已经制定了初步的指导原则并得到不少国家的支持。

以 G20 机制推动中国主导全球贸易和投资治理

2016 年中国在 G20 全球贸易和投资治理上的主导作用有目共睹，应该以此为契机，增强中国在全球贸易和投资治理中的作用。治理能力建设可以从以下四个方面着手。

第一，更加积极和自信地参与全球贸易和投资治理。中国是世界经济中的重要力量，国际贸易和投资的大国，全球经济治理必须有中国的参与，我们需要有更加积极和自信的心态，准确定位中国的作用，



推动全球经济治理体系的改革和创新，提升中国的全球话语权，为完善全球治理贡献中国智慧和力量。

第二，提升话语权塑造能力。增强中国在国际贸易和投资问题中的沟通能力，塑造良好的国际形象和国际声誉，提升议题设置能力、规则变革能力、机制创设能力和实力转化能力，目标是提高话语权。

第三，提高参与全球贸易和投资治理的软实力。加大经济治理人才的培养力度，增加对贸易和投资的研究投入，对重要的经济问题和国际问题要积极提出中国的解决方案，为全球经济治理出谋划策。

第四，更多提供全球公共产品，扩大影响力。逐步提高中国在全球贸易和投资治理中的责任和担当，提供全球公共产品，扩大影响力并提升话语权。

IGI 简介：国际问题研究系列（Inside Global Issues）是由中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室组织和发布的。该系列涉及的研究领域主要为国际经济与贸易；主要成员包括余永定研究员、宋泓研究员、姚枝仲研究员、倪月菊研究员、田丰研究员、东艳研究员、李春顶副研究员、高凌云副研究员、马涛副研究员、张琳博士和苏庆义副研究员。

声明：本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。报告版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室所有，未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。本报告仅代表作者的个人观点，并不代表所在单位的观点。

欢迎通过扫描下面的二维码订阅和关注我们的微信公众平台（微信号：iwep_ite，名称：IWEP 国际经济贸易研究）

