



Policy Brief No. 201629

July 4, 2016

东艳: dongyan@cass.org.cn

## 英国脱欧公投折射欧盟共同贸易政策困局<sup>①</sup>

从 2012 年希腊退出欧元区，到 2016 年 6 月英国脱欧公投，欧洲一体化在欧洲债务危机爆发以来频繁遭遇挑战。虽然 Brexit (British exit from the EU, 英国从欧盟退出) 和 Grexit (Greek exit from the EU, 希腊从欧元区退出) 这两个词的缩写很相似，不过两国要退的一个是欧盟，一个是欧元区。英国作为非欧元区国家，虽然保持了独立的货币政策，但让渡给欧盟的其他权力让英国日益感觉不适，这其中就包括贸易政策制定权。

由此，与以往侧重从货币金融、债务等角度讨论欧洲一体化制度缺陷不同，贸易问题在涉及英国脱欧公投的讨论中被多次提及，如脱欧是否会引发英国及欧盟的贸易增速下滑？英国脱欧后是否需要调整与欧盟的关税？英国脱欧是否会使其在贸易协定制定方面更具有优势？这些讨论折射出欧盟共同贸易政策在全球化发展新阶段所面临的困局。

<sup>①</sup> 东艳，中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员。



欧盟的区域一体化具有关税同盟 (Customs Union) 的性质。欧洲经济共同体 (EEC) 在 1958 年建立之初, 即确定将建立关税同盟作为其主要任务之一。关税同盟与自由贸易区有所不同, 自由贸易协定 (Free Trade Agreement) 规定缔约方之间的关税优惠, 但缔约各方保持各自的对外关税; 关税同盟 (Customs Union) 则在自由贸易区实现对内贸易自由化基础上, 对外设置共同的关税。目前大部分正在生效的区域一体化协定构建的是自由贸易区, 仅有约 10% 为关税同盟, 如南方共同市场 (MERCOSUR)、海湾合作委员会 (GCC) 等。关税同盟可以防止自由贸易协定可能引发的贸易偏转 (Trade Deflection), 即区外国家通过选择进口关税最低的国家进入 FTA 区域, 进而利用区内的零关税再进入其他成员国。作为关税同盟的成员国, 各国无法保持独立的进出口关税制定权。

让渡进出口关税制定权, 意味着关税同盟的成员国无法独立与同盟外其他国家进行贸易协定谈判。为了保证关税同盟的稳定性, 1968 年欧共体建立关税同盟后, 确定了共同商业政策 (Common Commercial Policy) 机制, 由欧盟机构负责制定欧盟统一的对外关税税率、签署贸易协定、与第三方进行贸易自由化谈判等。共同的商业政策曾被称为欧洲一体化中最成功的典范。在全球贸易舞台上, 欧盟作为统一的整体出现, 并日益成为重要主导力量。欧盟 28 国的货物贸易额占全球货物贸易的 14.8% (2014 年), 是位于美国之后的全球第二大贸易进口



地，位于中国之后的全球第二大贸易出口地。欧盟在全球贸易规则制定和国际贸易谈判中发挥重要引领作用。

欧盟统一的贸易政策使成员国可以对内享受欧洲统一市场带来的诸多收益，如规模经济、贸易创造、投资创造、促进竞争等，欧盟对外则拥有比单个国家更强大的讨价还价能力。然而对于英国这样的大国，在享受收益的同时，在贸易政策制定方面无疑也被束缚了手脚。英国经济中服务业是主导产业，服务业接近其经济总量的 80%，而制造业在 GDP 的比重约为 20%，此外英国具有高效率、小规模农业。从贸易自由化角度来看，英国可以接受较高的开放水平，特别是服务业的开放将对英国具有较为重要的意义。而当英国作为欧盟成员国来参与贸易协定谈判时，只能实现低水平的开放。欧盟各成员国的经济和贸易结构存在很大的差异，欧盟的贸易政策需要平衡各成员国的利益，如设置对纺织服装业、农业等行业的保护性关税，这些方面对英国经济无明显利益。

在全球化发展的新阶段，掌握独立的贸易政策制定权和贸易协定谈判权的意义显著提升。当今贸易政策与外交政策日益紧密结合，地缘政治博弈更多地通过贸易协定体现出来。同时贸易协定谈判的内容和意义已经远超单纯的关税减让，而涉及投资、知识产权、环境、劳工、人权，标准制定等更广泛的领域，签订贸易协定是过去 20 年来大多数国家实现贸易政策改革的最主要的动力来源。如瑞士属于非欧盟



国家，其通过与重要贸易伙伴，如日本、中国签订自由贸易协定，有效提升了本国在全球贸易中地位和收益。2013 年签署的《中国-瑞士自由贸易协定》是中国与欧洲大陆国家签署的第一个一揽子自贸协定，高质量、涵盖范围广，包括服务贸易、环境等诸多领域，并体现互利共赢的特点。

对于已经高度统一的欧洲市场，脱离这一体系也存在诸多风险和不确定性。在对外关税制定权方面，假定英国具有独立的关税制定权，那么在和欧盟的关系方面，英国需要考虑相应提高对欧盟的关税水平，以避免货物通过其他欧盟国家进入英国而产生贸易偏转。为了维护对外关税的独立权，则需要提高非关税壁垒，例如增加英国与欧盟之间的监管措施等，这些新增加的壁垒会降低经济效率。在贸易发展方面，英国严重依赖欧洲市场，脱离欧洲将有可能降低进口商品和服务的种类，降低规模经济收益，同时，对投资者产生不确定预期，影响在欧洲的生产布局，投资转移的风险增加。在贸易协定制定方面，全球贸易和投资规则面临重塑，各国的利益博弈加强，若离开欧盟，英国可能处于无法参与欧盟的贸易投资规则制定，但却不得不接受相应规则的尴尬局面。此外，一些大国，如美国会将贸易投资协定谈判的对象优先锁定为欧盟，而把英国置于后面，美国总统奥巴马近期已经明确表明了这一立场。



欧洲一体化曾经的辉煌似乎正在褪去，然而区域经济合作的浪潮仍将在全球风起云涌，后者将更多地融入新的区域治理模式和治理理念。

**IGI 简介：**国际问题研究系列（Inside Global Issues）是由中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室组织和发布的。该系列涉及的研究领域主要为国际经济与贸易；主要成员包括余永定研究员、宋泓研究员、姚枝仲研究员、倪月菊研究员、田丰研究员、东艳研究员、李春顶副研究员、高凌云副研究员、马涛副研究员、张琳博士和苏庆义副研究员。

**声明：**本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。报告版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室所有，未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。本报告仅代表作者的个人观点，并不代表所在单位的观点。

欢迎通过扫描下面的二维码订阅和关注我们的微信公众平台（微信号：iwep\_ite，名称：IWEP 国际经济贸易研究）

