

徐奇渊 肖立晟

中资金融机构布局非洲：南北合围¹

新世纪以来，非洲国家经济发展迅速，成为全球市场的一大亮点。与此同时，我国金融机构也开始在非洲积极布局。2007年，中国工商银行以55亿美元收购南非标准银行20%股份，之后又进一步参股，成为南非标准银行最大股东，间接覆盖了非洲20个国家的网络。2011年6月，中国人民银行与非洲开发银行签署了涵盖基础设施、农业、清洁能源等方面的双边合作协议。2014年3月，中国国家开发银行与英国巴克莱银行和法国兴业银行签署合作协议，为扩展非洲业务铺平了道路。此外，中国银行、中国建设银行、中国农业银行等金融机构也纷纷在非洲启动了布局。

南北合围布局非洲

和其他的新兴经济体、发展中国家一样，非洲的金融市场体系不成熟。非但如此，非洲国家经历的殖民历史时期较长、独立时期较短，经济和金融体系与历史宗主国的关系仍然较为密切。在这样的高成长经济体布局，就需要对其政治、经济、金融生态环境较为了解，从而以合适的切入点进行金融布局。

从商业银行体系来看，非洲的银行机构可分为三类：第一类是本地银行，如南非标准银行，在网点覆盖近20个非洲国家；第二类是原宗主国大型银行在非洲开设的分支机构，如法国的商业银行，是非洲银行的主力之一；第三类是外资银行，如美国花旗银行集团，它于20世纪60年代中期后进入非

¹ 本文已于2016年7月7日发表于《澎湃》。

洲市场；和新近以中国为代表的新兴经济体的银行。

在此，我们给出中资金融机构布局非洲的两大方向：一方面，从北向南，以巴黎金融市场作为欧洲与非洲的连接点，布局中非和西非 14 国的金融市场，这类布局主要涉及的是法语区国家。另一方面，从南向北，通过参股和控股南非金融机构，对南部和中部非洲国家的金融机构进行布局，这类布局主要涉及的是英语区国家。后者的一个例子，就是工商银行通过南非标准银行，为其在非洲的布局打开了空间。

从南向北：南非是辐射非洲的起点

从非洲主要国家的政治经济环境来看，南非地区政治环境相对稳定，中南双边经贸发展迅猛，南非的人民币离岸业务发展更加具有长期稳定的优势。从南非的金融体系本身来看，南非不但拥有健全的制度和法律体系，在国际上有良好的信誉，而且也拥有相当完备的金融体系和基础设施，金融监管体系也较为成熟。

此外，南非也是历史上英属非洲殖民地发展相对较好的地区，和其他历史上的英属非洲殖民地也有密切联系。比如历史上的英属南非公司曾经直接管理过津巴布韦和赞比亚（即历史上的南罗得西亚、北罗得西亚），再如，南非兰特也在莱索托、斯威士兰、纳米比亚作为流通货币，充当区域金融体系稳定的核心。以南非标准银行为例，其分支机构和网点也覆盖了近 20 个非洲国家。

作为历史上的宗主国，英国的一些银行在非洲也有着较广泛的网点覆盖，例如英国巴克莱银行在南非、博茨瓦纳，肯尼亚、坦桑尼亚、乌干达、赞比亚和加纳有分支机构，在毛里求斯和塞舌尔等海岛也有业务活动。

以此为背景，中国银行业在非洲从南向北的布局，大体可以有三种模式：其一，可以借鉴中国工商银行在南非、中国银行在肯尼亚的清算业务开展路径，发挥中资银行海外机构的清算代理行的作用，加快人民币全球清算和结算网络的形成。其二，借鉴工商银行收购南非标准银行的模式，与南非或其他非洲本土银行合作，搭建人民币跨境贸易结算和投资的平台，间接辐射其他非洲国家。其三，与英国银行合作，在银行间建立起委托、代理的业务关系，甚至更为紧密的合作安排，包括参股、控股等形式，通过英国银行的网络来实现短期内对非洲市场的覆盖，实现共赢。

从北向南：巴黎是欧洲与非洲的连接点

在人民币离岸市场、以及中资金融机构的海外布局的过程当中，北美和欧洲的金融市场较为成熟，是布局的重点选择。在此过程当中，美国态度相对消极，欧洲各个金融中心则态度积极、甚至踊跃。

欧洲的诸多国际金融中心当中，伦敦、巴黎、卢森堡、法兰克福等各具特色。伦敦一直处于全球金融核心地位，理所当然的成为中资金融机构在欧洲布局的首选。但是作为重要的金融中心，巴黎也同样值得关注。对于巴黎的金融圈人士而言，他们甚至认为，巴黎在人民币离岸市场的建设、中资金融机构布局等方面，有着伦敦无法具备的先天优势。

与欧洲其他的国际金融中心相比，巴黎独特的优势在于：巴黎为非洲 14 个法郎区国家提供着相当规模的金融服务。由于历史原因，非洲有 14 个国家组成的法郎区，包括中非货币联盟 (CEMAC) 和西非货币联盟 (WAEMU)，其货币获法国财政部保证可自由兑换为欧元。因此，中资金融机构布局巴黎，不但有助于在欧元区开展金融业务，而且还间接有助于在中部和西部非洲拓展金融业务。

那些年一起走过的法郎区国家

在独立之前，这些法郎区国家多为法国的殖民地。最早也直接使用法国法郎作为流通货币。1945 年起，这些国家开始使用非洲殖民地法郎 (Colonies francaises d' Afrique) 作为通用货币，该货币与法国法郎保持固定平价，简称非洲法郎或非郎。

进入 20 世纪 60 年代，原法属赤道非洲国家组团建立了中非货币联盟 (CEMAC)，成员国包括赤道几内亚、刚果共和国、加蓬、喀麦隆、乍得以及中非共和国；原法属西非殖民地国家建立了西非货币联盟 (WAEMU)，成员国包括贝宁、布基纳法索、多哥、几内亚比绍、科特迪瓦、马里、尼日尔以及塞内加尔。

目前，中非国家银行 (BEAC) 为中非货币联盟 (CEMAC) 国家的中央银行，其法定货币为“中非金融合作法郎”，俗称中非法郎 (Central African CFA franc)；西非中央银行 (BCEAO) 为西非货币联盟 (WAEMU) 国家的中央银行，其法定货币为“非洲金融共同体法郎”，俗称西非法郎 (FCFA)。各国中央银行均在法国财政部设立“业务账户”，并将其大部分外汇储备存入

这个账户，以保证其货币与欧元的自由可兑换，而法国财政部则扮演着法郎区央行盟主的角色。在欧元区诞生之前，非洲法郎一直与法国法郎直接挂钩，其后改为与欧元直接挂钩，但是这种货币合作机制始终是根本。

布局法郎区国家之困

中资银行要在这些法郎区国家布局，一方面有日益密切的经贸关系作为基础；但是另一方面，中国与这些国家的双边金融合作较少，银行网点布局也几乎是白纸一张。中资机构布局非洲法郎区国家面临举目无亲的处境。

具体而言，从双边经贸关系看，目前，非洲法郎区国家均与中国建立起较为密切的双边经贸联系。据中国商务部统计，中国和这些非洲法郎区国家的双边贸易规模每年可达 200 多亿美元的规模、双边进出口贸易具有较强的互补性。同时，对于这些国家而言，毫无疑问，中国都是这些国家的重要贸易伙伴。一般而言，中国占到这些国家对外贸易总量的 20% 左右。

此外，我国还对非洲法郎区内各成员国开展了大规模的经贸援助与合作项目，项目主要集中于基础设施建设领域，如水电站、公路、工厂、医院、体育场建设项目等。与此同时，中国地质工程总公司、中国葛洲坝集团公司、中兴公司、华为公司等大型中国企业已在部分非洲法郎区成员国内开展业务。

但是另外一面，中国与非洲法郎区国家的双边金融缺少合作。由于历史的原因，这些国家的金融体系与法国尤其是巴黎金融市场紧密相联。另一方面，中资银行在非洲法郎区国家的布局也基本是空白，例如，中国工商银行通过参股南非标准银行，间接覆盖了非洲南部和中部的 20 个国家，但是在非洲法郎区国家也缺乏网点布局。这种情况，反过来又制约了中国与非洲法郎区国家的经贸往来和直接投资。

布局法郎区国家之解

在现行货币制度下，中非货币联盟 (CEMAC) 与西非货币联盟 (WAEMU) 在各自的成员国之间已实现了跨境资金的自由流动，我国商业银行只需在联盟内任意一个成员国境内获得外汇从业资格，就能够为联盟内其他成员国的企业和居民提供外汇兑换服务。

因此，为规避相关国家的政治风险，提高相关谈判的效率，我国政府可以通过加强与法国在非洲运营银行合作，加强与非洲本地投资者的金融联

系，增强互信程度。然后，发挥巴黎作为全球人民币离岸市场的作用，在中非贸易之间增加人民币计价和结算的比重，并且增加对非洲的人民币直接投资。

最后，可在中非货币联盟 (CEMAC) 与西非货币联盟 (WAEMU) 中各自选择 1-2 个国家作为重点合作对象，引导有条件的中资银行在相关地区进行网点布局并从事人民币挂牌兑换业务。从目前情况看，中非货币联盟 (CEMAC) 中的刚果共和国、喀麦隆与西非货币联盟 (WAEMU) 中的多哥较适合成为人民币与非洲法郎的重点合作伙伴。

免责声明：

本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所经济发展研究中心、国际经济与战略研究中心所有，未经本中心许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登，如有违反，我们保留法律追责权利。

联系邮箱：haobo.jin@hotmail.com