



Policy Brief No. 201701

January 1, 2017

东艳: dongyan@cass.org.cn

中国开放型经济新体制建设取得新成效^①

2016年我国商务工作在复杂的内外环境下稳中求进，改革开放取得新突破，较好的应对了国际形势变化带来的压力，“十三五”第一年的开局良好。2016年全球贸易持续低迷，国际投资有所减弱，美国等国家的贸易保护主义增强，全球化和区域一体化发展面临新冲击，中国经济进入新常态下面临经济发展模式的调整与转型。我国商务工作积极应对风险挑战，坚持稳中求进，全面推进开放发展理念，通过内外联动，加速构建开放型经济新体制，在全球贸易投资治理方面发挥了积极的作用。

十八届五中全会审议通过的《十三五规划纲要》，提出创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念。在开放发展方面，《建议》从完善对外开放战略布局、形成对外开放新体制、推进“一带一路”建设、深化内地和港澳以及大陆和台湾地区合作发展、积极参与全球经济治理、积极承担国际责任和义务六个方面进行了深入的阐述。商务部2016年发布的《商务发展第十三个五年规划纲要》，提出了“十三五”时期商务发展的主要目标：力争未来五年内贸流通现代

^①东艳，中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员。本文已由商务部新闻办《商务微新闻》公众号2016年12月29日“专家视角”栏目推送。



化水平显著提升，高层次开放型经济体系基本形成，国际经济合作竞争新优势明显增强，国际经贸关系全方位拓展。

以“十三五规划”精神为指引，2016年中国对外开放体制改革逐步深化，在重点领域的改革取得突破性进展，开放型经济新体制建设稳步前进，开放发展理念成为引领我国对外开放领域变革的科学理念。在建立市场配置资源新机制、形成经济运行管理新模式、形成全方位开放新格局和形成国际合作竞争新优势方面取得积极进展。

(1) **市场配置资源机制改革有序进行，资源全球配置效率逐步提升。**采取多项措施，提高贸易便利化水平，促进形成稳定、公平、透明和可预期的营商环境。商务部加强市场监管，出台了一系列简政放权的改革措施，有利于促进要素在国际和国内两个市场的有序自由流动。加快推进与开放型经济相关的体制机制改革，推进反垄断立法、执法，促进和维护公平开放的市场秩序。

(2) **经济运行管理模式改革取得突破，各项改革试点加速推进。**外商投资管理体制，金融体制改革，支持保障机制，经济安全的保障机制等方面的改革取得突破。2016年，我国上海、广东、天津、福建自贸试验区四个自由贸易试验区的改革探索加速推进，形成一批可推广可复制的改革经验，并新设立辽宁省、浙江省、河南省、湖北省、重庆市、四川省、陕西省7个自贸试验区，全面推进自由贸易试验区建设。外商投资管理体制改革取得显著进展，为进一步扩大对外开放，推进外商投资管理体制改革，2016年9月，国家发展和改革委员会及商务部发布公告，将不涉及国家规定实施准入特别管理措施的外商投资



企业设立及变更，由审批改为备案管理，有效促进了营商环境的法治化、国际化、便利化，促进开放型经济运行管理新模式的改革向纵深推进。

(3) 全方位开放布局取得重大进展，中国成为推进全球经济治理的重要力量。完善国际和国内两大战略布局，促进东西双向开放。《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》文件，明确了“一带一路”共建原则、框架、合作重点与机制等。“2016 年我国一带一路”建设进展迅速，成效果逐步显现，成为引领中国全方面开放的新平台。我国根据《关于加快实施自由贸易区战略的若干意见》所提出的实施自由贸易区战略的要求，2016 年加速推进自由贸易区建设，加快构筑立足周边、辐射“一带一路”、面向全球的自由贸易区网络。进一步优化自贸区布局，并采取多种措施，帮助中国企业更好地利用自贸协定优惠政策。中国与格鲁吉亚实质性结束自由贸易协定谈判、《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP) 加速推进，中国—海合会自贸区、中国—巴基斯坦自贸区第二阶段谈判、中国—斯里兰卡自贸区谈判稳步前进、中国—智利自贸区升级谈判正式启动、中国与秘鲁启动自贸协定升级联合研究、中国与毛里求斯启动自贸协定联合可行性研究，中国在 APEC 框架下提出的亚太自由贸易区建设取得各方的积极支持。中国的高标准自由贸易区建设网络逐步构建，中国的自由贸易区伙伴国数量增加，地域扩展，协定的深度不断加强。境外经贸合作区建设取得了较好进展。

2016 年中国主办的杭州峰会的成功举办有效提升了我国在全球贸易投资治理合作的地位。近年来，全球贸易投资规则呈现碎片化趋势，缺乏全球层面的



有效协调，然而，联动的世界经济需要贸易和投资规则的协调，以支持经济增长和发展。2016年杭州峰会实现了G20框架下的贸易投资合作的突破，首次设置了贸易和投资工作组，实现G20的贸易部长会议常规化和机制化；发布了第一份G20贸易部长会议共同声明，批准了《G20全球贸易增长战略》，达成了首个多边投资协定《G20全球投资指导原则》。

(4) 国际竞争优势逐步培育和形成，促进提升我国在全球价值链中的地位，推动形成外贸可持续发展的新机制逐步建立。针对我国相关产业总体仍处于全球价值链的中低端，与发达经济体相比尚有较大差距的情况，2016年商务部提出了提高我国产业全球价值链地位的政策框架。在这些改革方案中，一个突出的特点是：在指导思想方面更强调创新对形成国际竞争新优势的重要作用，鼓励创新，促进创新成为中国经贸发展的新趋驱动力。近年来，中国外贸持续低迷，中国制造在高端产品的竞争优势仍需要不断培育和巩固，中国制造正加速提升国际竞争力，落实改革方案，培育产业发展的内在新动力。



IGI 简介：国际问题研究系列（Inside Global Issues）是由中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室组织和发布的。该系列涉及的研究领域主要为国际经济与贸易；主要成员包括余永定研究员、宋泓研究员、姚枝仲研究员、倪月菊研究员、田丰研究员、东艳研究员、李春顶副研究员、高凌云副研究员、马涛副研究员、张琳博士和苏庆义副研究员。

声明：本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。报告版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室所有，未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。本报告仅代表作者的个人观点，并不代表所在单位的观点。

欢迎通过扫描下面的二维码订阅和关注我们的微信公众平台（微信号：iwep_ite，名称：IWEP 国际经济贸易研究）

