



Policy Brief No. 201715

August 4, 2017

苏庆义: mathe\_sqy@163.com

## 特朗普的公平贸易观<sup>①</sup>

对于贸易的看法，特朗普施政前后均表达了“公平贸易”的观点，并被写进其各类政策文件。近日，其商务部部长罗斯在华尔街日报撰写名为“自由贸易是一条双行道”的文章，再次阐述特朗普政府的公平贸易观，似乎在向世人发布特朗普贸易政策的宣言书，让人感受到“凛冽的寒冬”。

简单地说，特朗普式的公平贸易观是指，其他国家都应像美国对待进口企业一样，实施美国水平的进口壁垒，比如，关税水平要像美国那样低。美国的关税水平是基准，其他国家如果实施了和美国相同的关税，则贸易是公平的；其他国家如果关税水平高于美国，则贸易是不公平的。由于其他国家关税水平或进口壁垒普遍高于美国，则公平贸易的应有之义是其他国家应该实施贸易自由化，实施更加自由的贸易政策。公平贸易观亦包括自由贸易的理念，公平和自由是一对孪生姐妹。

<sup>①</sup>苏庆义，中国社会科学院世界经济与政治研究所副研究员。



事实上，公平贸易观并不是特朗普的“专利”。20世纪70年代以前，美国致力于在关贸总协定的框架内让其他国家削减关税，这便足以让竞争力超强的美国产品进入其他市场。70年代以后，随着美国产品竞争力下降，仅仅倡导其他国家的贸易自由并不足以更好地促进美国出口，美国开始推行公平贸易的理念。这一理念试图让其他国家实施更加大胆的贸易自由化水平，向美国看齐。笔者曾撰文指出，奥巴马政府倡导的《跨太平洋伙伴关系协定》（TPP）也是反映了公平贸易的理念。只不过，奥巴马政府是通过建立一个“朋友圈”来倡导和实施这一理念。

特朗普的公平贸易观又有何不同之处呢？首先，特朗普的公平贸易观更加明确。原有的公平贸易，美国政府是试图让其他国家更加公平地针对美国企业，而特朗普的公平贸易观明确指出，其他国家的关税水平和进口开放程度应该向美国看齐，美国是基准。其次，美国将自身的就业问题和贸易逆差问题归结为不公平的贸易，并将实施公平贸易作为解决这一问题的突破口，即特朗普的公平贸易观更加具有目的性。再次，特朗普的公平贸易观很可能会成为其发动贸易战的理论支撑。因为美国遭受了不公平待遇，且看不到其他国家贸易自由化大幅下降的可能，打击报复是自然而然的选择。

特朗普的公平贸易观试图不承认现有国际贸易秩序的合理性。倡导其他国家实施和美国相同的贸易自由化水平暗含的前提是，目前各国不同的贸易自由化水平是不合理的。也即否认了现行国际贸易秩序形成的历史背景和各国的差



异性。这显然是极具颠覆性的。各国现行的贸易自由化水平不同很大一部分原因是历史形成的。一个简单的例子便可以说明。世界贸易组织及其前身关贸总协定成员是逐步扩大的，非成员未加入之前，其关税一般是较高的，加入过程中，逐步按照世贸组织的要求降低关税，但也没有要求降低到和世贸组织成员相同的水平。因此，即便对于世贸组织成员而言，其关税差异也是在历史和规则的框架内合理存在的。抛开历史不谈，不同发展阶段的国家贸易自由化水平显然不会相同。一般而言，国家越发达，贸易自由化水平越高。即便是发展水平相近的国家，因为产业发展不同，以及其他各种原因，必然也会表现出关税的差异性。

特朗普公平贸易观引出经济全球化和贸易自由化未来之方向的争论。特朗普的公平贸易观自然引导出其对经济全球化的观点，即经济全球化的前进是指各国朝着美国贸易自由化水平迈进。否则，即可视其他国家为贸易保护国家，其他国家也便没有资格指责美国的贸易保护。只有等其他国家实施了和美国相同水平的贸易自由化水平，才有资格评判美国的贸易政策。但是，这显然和我们平常理解的经济全球化有区别。在谈论经济全球化时，首先应该承认当前各国贸易自由化水平差异的合理性。经济全球化的前进是指各国能够在自身贸易自由化水平上更加前进，或至少不会开倒车，不会提升自身贸易壁垒。特朗普的全球化是其他国家和美国比，我们平常理解的全球化是自己和自己比。其不同之处显而易见。



特朗普的公平贸易观会带来什么样的后果呢？特朗普政府的观点极易使其在发动贸易战的路上越走越远，打击报复其他对美国保持顺差的国家，从而引导经济全球化走向错误的方向。其与世贸组织理念的巨大差异也会使得世贸组织的工作更加难做。二战后，其领衔创建的国际贸易治理秩序越来越不符合美国自身的需要。总体来看，其行为将影响整个世界的利益。

由此，特朗普抛给整个世界一个棘手的问题，而不单是中国。即，如何应对特朗普式公平贸易观，使得世界维持目前的稳定秩序，避免陷入“特朗普陷阱”。在《权力的游戏》中，当瑟曦坐上铁王座，其他王国唯有联合起来，才能更好地制衡并推翻其统治。现在，面对特朗普的贸易观及其可能的行为，各国唯有联合起来，才是最好的出路。幸运的是，我们的世界没有“异鬼”的入侵。

**IGI 简介：**国际问题研究系列（Inside Global Issues）是由中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室组织和发布的。该系列涉及的研究领域主要为国际经济与贸易；主要成员包括余永定研究员、宋泓研究员、姚枝仲研究员、倪月菊研究员、田丰研究员、东艳研究员、李春顶副研究员、高凌云副研究员、马涛副研究员、张琳博士和苏庆义副研究员。

**声明：**本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。报告版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室所有，未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。本报告仅代表作者的个人观点，并不代表所在单位的观点。

欢迎通过扫描下面的二维码订阅和关注我们的微信公众平台（微信号：iwep\_ite，名称：社科国贸）

