



Policy Brief No. 201716

August 7, 2017

东艳: dongyan@cass.org.cn

马涛: matao@cass.org.cn

中美经贸关系尚需砥砺前行^①

近日，首轮中美全面经济对话在美国华盛顿举行。自中美两国元首 4 月份在海湖庄园会晤以来，中美经贸合作经历了一个美好并融洽的“蜜月期”，两国经贸合作取得显著成果，也实现了一些早期收获。此次中美全面经济对话是海湖庄园会晤达成的两国对话机制的升级版，对话涉及的议题不仅包括两国间具体的经贸问题，还聚焦长期战略挑战，双方就中美贸易投资、经济合作百日计划和一年计划、全球经济和治理、宏观经济政策和金融业、农业等议题进行了深入讨论，并达成广泛共识。当然，中美经贸合作也将是一个砥砺前行的过程，双方合作需要在磨合中不断推进。正如习近平主席所指出的，我们有一千条理由把中美关系搞好，没有一条理由把中美关系搞坏。

一、中美经贸合作在百日计划中取得显著成果

中美两国元首海湖庄园会晤以及首轮全面经济对话确立了中美经济合作的正确方向。中美双方坚持把合作共赢作为发展双边经贸关系的基本原则，把对话磋商作为解决分歧的基本方法，把保持重大经济政策沟通作为对话合作的基

^①东艳，中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员；马涛，中国社会科学院世界经济与政治研究所副研究员。



本方式，这为中美未来合作奠定了坚实的基础。伴随着双边经贸关系的不断演进，中美经贸关系由贸易主导转向全面发展，中美经济的互补性为双边建立全面对话和合作关系提供了无限动力，也为两国实现互利共赢打下坚实基础。

中美经贸合作是两国关系的“压舱石”和“推进器”，百日计划取得了若干早期收获。中美重点关注的双边贸易失衡问题已逐步调整，2017年上半年，中国对美国出口同比增速为11.4%，美国对华出口同比增速为18.8%，中美贸易向着既定方向发展。美国与中国巨大的贸易逆差，一方面是中国在全球价值链和亚太地区的国际分工地位所致，中国出口美国的产品中包含着大量其他国家乃至美国贡献的附加值，这在贸易统计中并没有准确拆分核算；另一方面，美国对华一些高技术产品的出口限制也使得中国对美国贸易顺差加大。这种贸易结构问题需要中美双方共同努力解决，努力扩大美国对中国的出口，而不是刻意缩小中国对美国的出口。正如中国国务院副总理汪洋所指出的，对话不一定能当即解决所有分歧，但对抗肯定当即损害彼此利益，合作才是两国唯一正确的选择。

中美百日计划取得的早期收获涵盖农产品贸易、金融服务、能源和投资等领域。美国牛肉时隔13年后重返中国市场、美国欢迎中国等贸易伙伴进口其液化天然气、美国发布中国自产熟制禽肉输美的拟议规则、中国完成美农业生物技术产品行政审批、中国允许在华外资全资金融服务公司提供信用评级服务、美国商品期货委员会延长上海清算所无行动豁免期限、中国允许美国电子支付服务供应商在华市场准入、推进中国银行业机构在美开设分支机构、中国颁发美资金融机构债券市场承销牌照和结算代理人业务资格、美国派代表参加“一带一路”国际合作高峰论坛等十项内容。这充分表明，中美两国有智慧也有能力通过友好协商解决各自关切的问题，实现互利共赢。



百日经济行动计划所取得的显著成果，彰显了中美两国促进双边经贸合作的诚意。中美两国政府不仅为实现双边经贸合作取得更多成果做出不懈努力，两国工商企业界也就双方关切的问题为两国政府提供建设性意见，共同应对双边经贸合作面临的挑战。

二、中美经贸关系面临的挑战和应因

中美全面经济对话初步确立了中美经贸关系新航程的合作方向和合作机制。双方确定了以合作共赢为基本原则，以对话磋商为基本方法，以政策沟通为合作方式的合作构架。从实施机制看，双方讨论的问题的针对性和指向性更强，行动的时间计划更紧凑，行动的执行更高效，合作的规划时间表和路线图更细致。在中美经贸合作取得初步成果的同时，我们必须清醒的认识到，中美贸易问题，特别是双边的贸易失衡问题是具有累积性和长期性，国际生产分工、全球和区域价值链演进、中美各自的经贸发展政策、宏观经济形势、产业周期、要素条件变化等多重因素作用下形成了当前的中美经贸格局，解决中美经贸关系中的矛盾不能一蹴而就。从历史发展经验来看，在世界产业结构调整和大国间经济实力相对变化进程中，容易引发贸易摩擦升级，日本和美国的贸易摩擦从20世纪50年代开始显现，此后近三十年的时间中，经历了长期的协调过程。中美贸易摩擦同样具有长期性和复杂性，双方需要逐步磨合。

在中美合作中，中国应把握好节奏，确定短期、中期和长期发展目标。百日计划建立了避免爆发双边贸易冲突的短期缓冲机制，百日计划的顺利实施有助于促进双方走向渐进式调整。双方目前确定的一年计划包括宏观经济和金融、贸易合作、投资合作，以及全球经济治理等领域，这些领域的合作有利于稳定双边经贸关系，为促进全球经济的稳定建立良好的基础。与百日计划比，一年



计划涉及的领域多，谈判难度加大。中国应注重构筑中长期发展潜力，探索走向新平衡的合作路径。在中美全面经济合作中，中国应不单纯通过单方面的让步而缓解双方矛盾，而需以此为契机，促进中国经贸结构的转型升级，寻求互利共赢。例如，对于美国关注的服务贸易问题，中国服务业开放水平提高有助于为中国服务业发展注入新动力，在解决钢铁等行业过剩产能问题上，应与中国经济结构调整等政策相结合。

中美全面经济合作不仅有助于双方经贸合作持续健康的发展，也为全球未来经贸合作的平稳进行奠定了基础。和美国与欧盟的发达国家之间的合作不同，中美合作是发展中国家和发达国家的合作，更具有代表性。如在贸易争端方面，墨西哥也面临美国的诸多指责，中国与美国进行经贸协调的模式将为其他国家提供借鉴经验。中美合作构建了全球平衡各方利益诉求的合作范式。双方在区域经济一体化和全球经济治理领域的合作对世界其他国家具有重要意义，也有助于形成亚太和全球稳定的经济环境。亚太区域间的排他性竞争不仅使双方受损，也对其他国家处于选择困境，如 TPP 和 RCEP 的双线谈判在一定程度上为亚太经济发展带来效率损失。从中美双边投资协定，到中美自由贸易协定，再到亚太自由贸易区，双方需逐步探寻区域经济合作的有效路径。

中美在发展双边经贸关系和全球经济治理上，合作与竞争并存的情形将长期存在，但只要秉持实现互利共赢的信念，任何困难都会迎刃而解。中美首轮全面经济对话的举行标志着中美经贸关系新航程已经开启，中美双方需砥砺前行。



IGI 简介：国际问题研究系列（Inside Global Issues）是由中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室组织和发布的。该系列涉及的研究领域主要为国际经济与贸易；主要成员包括余永定研究员、宋泓研究员、姚枝仲研究员、倪月菊研究员、田丰研究员、东艳研究员、李春顶副研究员、高凌云副研究员、马涛副研究员、张琳博士和苏庆义副研究员。

声明：本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。报告版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室所有，未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。本报告仅代表作者的个人观点，并不代表所在单位的观点。

欢迎通过扫描下面的二维码订阅和关注我们的微信公众平台（微信号：iwep_ite，名称：社科国贸）

