



东艳

dongyan@cass.org.cn

崔晓敏

cuixiaomin@cass.org.cn

互利共赢是中美经贸关系发展的总体基调

有的放矢应对“301 调查”¹

“301 条款”的影响

“301 条款”赋予美国总统甚至贸易代表以特权，使其可以直接越过国会对损害美国国家安全的行为采取制裁。一旦“301 调查”结果成立，中国可能面临多产品、高额度的关税惩罚。美国曾对日本发起“301 调查”，美日贸易摩擦最终以 1985 年广场协议后美元大幅度贬值，日本经济陷入长达 20 余年的停滞收尾，贸易制裁的危害性可见一斑。

8 月 18 日，美国贸易代表办公室发布声明，将根据贸易保护法第 301 条款启动对中国的调查，判断中国有关技术转让、知识产权和创新的法律或政策是否存在歧视性，以及是否对美国商业造成负担或限制。美方采取的单边主义和保护主义的做法，对中美经贸关系的稳定发展具有破坏作用。

盲目的贸易战只会导致双输

事实上，中美贸易问题特别是双边的贸易失衡问题，具有累积性和长期性，是国际生产分工、全球和区域价值链演进、中美经贸发展政策、宏观经济形势、产业周期、要素条件变化等多重因素共同导致的结果。强势而盲目的贸易战只会带来双输的结果。

¹原文发表于《北京日报》，2017 年 8 月 28 日。

首先，中美贸易结构具有较强的互补性。根据中美的要素禀赋，中国在出口劳动密集型产品上具有比较优势，而美国则在出口资本密集型产品上具有优势。在过去 30 多年中，美国对华货物贸易逆差主体也明显表现出了从以劳动密集型产品为主向以资本密集型产品为主转变的趋势。

其次，中国出口的国内附加值较低，对美国实际顺差并没有那么高。传统的贸易统计法以关境为基础，无法反映中国的真实贸易贡献。事实上，中国对美国的贸易顺差很大一部分为美国或其同盟国企业所得。值得注意的是，中国约有一半以上的贸易品为机电产品，同时 2015 年机电行业的加工贸易比重高达 48%。因而传统分析方法可能大大高估了美国对华贸易逆差规模。

最后，美国对中国出口高科技产品上存在较大限制。根据美国《武器出口管制法》《出口管理法》和《出口管理条例》，诸如航空发动机、先进导航系统、激光器等中国具有巨大需求的高科技产品被限制出口。供给和需求的不匹配也是引发中美贸易逆差持续累积的重要原因。

美国并没有打贸易战的经济基础

中美产业关系的紧密性意味着，贸易战一旦爆发，美国不可能独善其身，而是可能落入“伤敌一千，自损八百”的局面，但这并不代表特朗普政府启动“301 调查”只是虚张声势。

当前，特朗普政府不顾中美产业的紧密关联而发起贸易调查，旨在兑现其竞选诺言，对中国政府施压，迫使其在贸易和国际政治等多个领域做出让步。事实上，中美贸易战将使部分美国利益集团的经济利益受到损害。考虑到美国是一个利益集团和政治决策休戚相关的多党派国家，特朗普政府或将面临国内多个利益集团的相互冲突和权势制衡，其贸易制裁的可持续性将受到冲击。

中国应继续推进中美经贸互利共赢发展

互利共赢是中美经贸关系发展的总体基调，当前中国应该积极应对可能发生的贸易冲突，并做到未雨绸缪、有的放矢，并探索中美经贸新平衡的路径。

首先，对于双边贸易争端，中国可上诉 WTO，对“301 调查”的合法性提出质疑，争取在 WTO 机制框架下解决中美贸易争端。

其次，中国应继续推进对外开放，进一步提升市场开放程度，构建良好的营商环境，促进国际市场多元化。促进产业结构转型升级，培育国际竞争新优势。

最后，打铁还需自身硬，练好内功依然是中国经济持续增长的立足点。我们应继续推进供给侧结构性改革和市场化改革，并配合以适度的宏观调控和产业政策，实现经济资源合理布局，引导企业研发创新，进而实现产业从低附加值和低质量向高附加值和高质量转变。

（作者单位：中国社会科学院世界经济与政治研究所）

IWEP MACRO 简介：“世经政所宏观研究”是中国社会科学院世界经济与政治研究所的宏观研究小组的研究成果，主要关注的研究领域为中国宏观经济和国际宏观经济。成员包括姚枝仲、张斌、张明、东艳、徐奇渊、肖立晟、郑联盛、苏庆义、杨盼盼、王碧珺、贾中正、常殊昱、张弛、崔晓敏、崔秀梅。主要的研究产品分为财经评论和工作论文。

声明：本报告仅供内部讨论，未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。报告内容仅代表作者个人学术观点。