



Policy Brief No. 201731

November 29, 2017

东艳: dongyan@cass.org.cn
丁艳明: yanming_ding@163.com

中国：APEC 合作大推手^①

在越南召开的 2017 年 APEC 峰会是亚太地区国家元首间的一次新聚会。

美国总统特朗普上任后第一次参加 APEC 领导人峰会；日本首相安倍晋三在 2017 年 11 月 1 号的特别国会上再次连任，以日本第 98 届首相的身份出席；中国国家主席习近平作为十九大选举后连任的中国新一届领导人也赴越南参会。各国领导人带着新的执政理念和政策思路再次聚首 APEC，共商亚太地区合作发展的新前景，意义非凡。

十九大报告中提出了“推动形成全面开放新格局”的新目标。通过全面实施市场准入负面清单，实行更高水平的贸易和投资便利化政策，积极参与全球环境治理，促进“一带一路”合作，支持多边贸易体制建设，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，打造中国全面开放的新格局。在新的目标引领下，中国将继续在推进亚太经济合作及全球经济治理中发挥积极作用。

^①东艳，中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员；丁艳明，中国社会科学院研究生院硕士研究生。本文已发表于《财经国家周刊》2017 年第 23 期。



中坚力量和积极作用

发展全方位高水平的开放型经济，既是中国自身经济发展的需要，也是应对全球经济形势变化所做出的重要战略决策。开放型经济新体制建设促进国内的全面深化改革，有助于实现以开放促改革，以开放促发展，以开放促创新和以开放促共赢的发展目标。

中国经济发展进入深水区，坚持开放型新经济有利于培育中国国际竞争新优势，加快产业结构升级，促进中国由制造业开放向服务业开放转变，发掘经济增长新动能。同时，开放型新经济还有利于建立互利共赢的外部环境，推动对内改革与对外开放之间的相互促进，使要素在国内和国际范围内得到充分自由流动，实现资源的高效有序配置，不断加深市场融合程度。

形成全面开放新格局的建设，是促进内外协调、建设国际化营商环境的重要途径，是提升中国在全球经济治理中地位的关键，也是中国更好融入世界经济合作体系的助推器。在新的发展目标的引领下，中国将在推进亚太经济合作中发挥更加积极与重要的作用。

实力和信心

多边贸易体制和全球化的发展进程在曲折中前行，世界主要国家和经济体的施政态度和贸易政策的变化，为全球化和亚太地区经济一体化合作蒙上了面纱。



美国的全球化和亚太区域合作政策的多变对原本平稳发展的亚太区域合作带来了巨大扰动。奥巴马时期的“重返亚太”政策曾经造成了亚太区域合作路线的混乱和无序，而特朗普政府退出 TPP 等新的贸易政策给亚太区域合作带来较大的不确定性。在“美国优先”执政理念基础上，特朗普政府对美国贸易政策目标进行了相应调整，实行“美国优先贸易政策”，确认退出 TPP 协议和重新启动北美自由贸易协定谈判，并考虑对进口产品实施 5%-10% 的进口关税。在“购买美国货”与“雇用美国人”的国家重建原则指引下，通过对贸易政策和移民等政策协同调整，提升美国公司和美国劳动者的竞争力，促进对全体美国人民的利益提升。

美国贸易保护主义之风的盛行对经济全球化和亚太一体化的发展带来挑战，在此种新形势下，亚太地区的合作将面临诸多未知挑战。日本、澳大利亚、东盟等 TPP 的其他成员国在美国退出后也面临新的政策选择。美国宣布退出 TPP 曾使其他参与国一度陷入迷茫，TPP 止步不前，何去何从无人知晓。冷静过后，各国纷纷寻求解决之途径，日本从美国的手中接过并扛起 TPP 的大旗。

而中国积极维护多边贸易体制，推进贸易投资自由化和便利化，促进区域经济合作，为全球经贸合作的开展注入了信心。十九大报告中指出，中国将积极推进多哈回合谈判，维护多边贸易体制，促进自由贸易区建设，坚持环境友好，合作应对气候变化。中国在全球贸易中的地位日益增强，在全球贸易治理结构中，勇于承担大国的责任，积极推进双边，区域和多边贸易，为全球贸易复苏和发展注入信心。



共享共赢

亚太经合组织是世界经济的重要组成部分。其成员国总人口约占世界人口的 30%，GDP、贸易额和世界外商直接投资（FDI）分别占全球对应指标的 59%、48% 和 53%。作为亚太地区规模最大的经济合作论坛，APEC 在成立初期即秉持开放的区域主义，没有将经济目标作为单一的追求结果，而是更加注重政治、安全以及大国和小国关系等非传统收益。

中国经济的持续、稳定增长，为区域和世界经济发展贡献了力量。在经济发展的新阶段，中国基于自身“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念，倡导在全球治理中的“普惠包容”“共享共赢”，反对以邻为壑，倡导各国寻求利益共享，实现共赢目标，构建以合作共赢为基础的全球伙伴关系。通过创新发展，实现共享共赢。

中国支持 APEC 所倡导的“开放的区域主义”，国家间在协商下达成降低关税等贸易、投资自由化、便利化协定，并强调决不对区域外国家采取歧视政策，是中国与亚太国家共同践行互信、包容、合作、共赢的亚太伙伴关系理念的具体表现。以渐进性、开放性、多样性和灵活性作为其基本原则，符合亚洲地区区域内成员的发展情况，对于区域外国家的不歧视原则，也是促进区域合作融入全球化发展的有效方式。



合作的蓝图

中国在区域、次区域开放合作中发挥积极作用，形成了二十国集团、金砖国家合作、亚太经合组织(APEC)、亚欧会议、澜沧江—湄公河次区域开发合作等全方位、多层次的区域、次区域合作框架。中国重视 G20 在全球经济治理中的作用，并发挥了建设性作用，推动了全球经济治理机制的改革与完善。中国通过金砖国家合作框架，构建新兴经济体跨区域合作的平台，提升新兴经济体在国际事务中的合作。重视与亚太国家间的合作，特别是通过举办 2014 年 APEC 会议，以更主动的姿态引领亚太区域经济合作，明确了未来亚太合作的方向与目标。

在周边自贸区建设中，中国积极促进亚太地区的融合，RCEP 谈判已进入实质性谈判领域，中方正努力推动各国达成一致。中日韩自贸区谈判从 2012 年启动以来已历经多轮，正不断推进。中国-东盟自贸区升级版的谈判已取得了积极进展。而立足于本国的“一带一路”倡议，“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路经济带”是中国深化对外开放的重要举措，已经发起设立了亚洲基础设施投资银行和丝路基金，启动中巴经济走廊建设，倡导沿线国家共商、共建与共享，积极引领和推进全球经济治理。



IGI 简介：国际问题研究系列（Inside Global Issues）是由中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室组织和发布的。该系列涉及的研究领域主要为国际经济与贸易；主要成员包括余永定研究员、宋泓研究员、姚枝仲研究员、倪月菊研究员、田丰研究员、东艳研究员、李春顶副研究员、高凌云副研究员、马涛副研究员、张琳博士和苏庆义副研究员。

声明：本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。报告版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室所有，未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。本报告仅代表作者的个人观点，并不代表所在单位的观点。

欢迎通过扫描下面的二维码订阅和关注我们的微信公众平台（微信号：iwep_ite，名称：社科国贸）

