



Policy Brief No. 201735

December 7, 2017

苏庆义: mathe_sqy@163.com

中加自贸协定正待扬帆起航^①

加拿大总理特鲁多于 12 月 3 日至 7 日对中国进行正式访问，并参加第二次中加总理年度对话。此次到访是特鲁多总理在一年多的时间里第二次访华。特鲁多此次访华为中国-加拿大自由贸易协定（简称“中加自贸协定”）注入新动力，促使中加自贸协定早日扬帆起航。

中加自贸协定的有关工作快速推进。2016 年 5 月，中国驻加拿大大使罗照辉证实，有关中国与加拿大开展自贸协定谈判的探讨已经开始。同年 9 月，李克强总理访问加拿大时，中加两国决定启动自贸协定探索性对话。2017 年 2 月，中国与加拿大启动中加自贸协定可行性研究暨探索性讨论。7 月份，中加双方进行自贸协定谈判第三轮探索性讨论。9 月份，中国商务部副部长王受文介绍到，中国正与加拿大进行自贸协定的可行性研究。11 月份，加拿大政府公布了关于中加自贸协定谈判的公众意见咨询报告。

中加自贸协定能快速推进得益于双方都有较强的谈判意愿。目前，中加双

^①苏庆义，中国社会科学院世界经济与政治研究所副研究员。本文尚未发表，欢迎媒体联系发表。



方都致力于开放本国经济，并坚定支持经济全球化、反对贸易保护主义。而且，2016年9月，李克强总理访问加拿大时，双方制定了贸易额到2025年翻一番的目标。如果2025年前双方能够签署自贸协定并及早生效，则将极大促进这一目标的实现。对于中国而言，在支持多边贸易体制的同时，积极构建自由贸易区网络。但目前，中国已签署和谈判的自贸协定伙伴中，发达经济体还较少，未来需要加强和发达经济体商签自贸协定。加拿大作为亚太地区重要经济体，高度开放，而且和中国有一定的互补性，具有重要的贸易和投资潜力。中国乐意通过签署自贸协定加强和加拿大的经贸关系。

对于加拿大而言，在特朗普政府表现出贸易保护倾向之后，也加快步伐降低对美国的依赖性。中国作为世界第二大经济体，加拿大当然愿意通过签署自贸协定加强和中国的经贸关系。多年来，加拿大和美国贸易额占加拿大贸易总额的比重一直不低于60%，摆脱对美国的严重依赖是加拿大一直以来的想法。尤其是美国总统特朗普上台以来，退出跨太平洋伙伴关系协定（TPP）、重谈北美自由贸易协定（NAFTA）等动作让加拿大更加坚定此前的想法。在其重要的贸易伙伴中，加拿大已经在去年和欧盟签署了自贸协定，并与东亚的日本和韩国已经签署或正在谈判自贸协定。下一步，加拿大自然希望通过和中国签署自贸协定来增强和中国的经贸关系。中加自贸协定在加拿大国内还具有越来越好的民意基础，根据渥太华公民报10月23日的消息，英属哥伦比亚大学（UBC）的最新调查发现，几乎70%的加拿大人支持与中国签署自贸协定。而2013年对中加自贸协定的支持率还仅为45%。



中国和加拿大签署自贸协定将会双赢。中国人口规模世界第一，劳动力丰富，消费能力和潜力巨大。这意味着中国市场规模大，未来可以从加拿大进口大量产品，拉动加拿大就业。中国还能生产大量加拿大需要的制造业产品，物美价廉，提升加拿大底层和中产阶级福利。近年来，中国对外投资快速增长，如果加拿大能争取到中国企业增加投资，也能促进加拿大自身经济。

当然，未来的中加自贸协定谈判并不会一帆风顺，就像所有自贸协定谈判一样，这会是一个讨价还价的过程，耗时耗力。其未来谈判的主要难点应该是由于作为发展中国家的中国开放水平低于发达经济体加拿大，加拿大的要价水平会高于中国的承受力，从而双方都要做出让步。加拿大国土面积世界第二，资源丰富，但是人口却不到 4000 万，高度依赖国外市场，从而经济开放度很高。加拿大和美国、墨西哥 20 世纪 90 年代就签署的 NAFTA 是一个现在看来都是较高水平的自贸协定。加拿大还是 TPP 成员国，而 TPP 是目前为止世界上水平和标准最高的自贸协定。在自贸协定谈判中，加拿大自然会向中国要价很高。但是中国会考虑到自身改革开放的进展，基于自身现实能承受的开放水平接受加拿大的要价。在这一过程中，双方都需要做出妥协和让步。

具体而言，根据加拿大政府公布的关于中加自贸协定谈判的公众意见咨询报告，加方企业表示，希望中国能大幅消除关税和非关税壁垒。这意味着需要中国降关税的力度较大，贸易便利化程度要高。加拿大各利益相关方的关注点还包括监管和竞争环境、知识产权保护、争端解决机制、国有企业、劳工标准等。而这些关注点都是高标准自贸协定需要谈判的难点。其中，知识产权保护



内容是中国自贸协定中逐渐涵盖的内容，包含这一内容并不难，主要是知识产权保护的程度，需要加拿大做出让步，使保护程度不那么强，让中国能够接受。国有企业和劳工标准是中国自贸协定中暂时还不涵盖的内容，这两部分内容存在于 TPP 中，但对于中国接受起来比较难。对于劳工标准这一条款，加拿大可能还会理解中国的现实从而做出妥协，但在国有企业方面较为关注，需要双方在谈判中做出妥协。加拿大还会关注中国的政府采购市场。中国正努力加入世界贸易组织（WTO）的诸边贸易协定《政府采购协定》（GPA），也致力于在自贸协定谈判中加入政府采购的内容。中加双方的谈判焦点在于中国政府采购开放的力度。

自贸协定谈判中，双方的谈判势力越接近，谈判难度越大。中加自贸协定既不会像中国和小型或不发达经济体谈判那样顺利或耗时短，也不会像谈判成员较多的自贸协定那样复杂、耗时长。一个合适的参照系是中国和澳大利亚的自贸协定。澳大利亚和加拿大人均国内生产总值（GDP）较为接近，2016 年两国人均 GDP 均超过 4 万美元，经济发展和开放水平较为接近。而且两国都是 TPP 成员国，对于自贸协定相关内容的理解较为接近。中澳自贸协定谈判耗时将近 10 年。但考虑到目前中国能接受的开放水平相比和澳大利亚谈判时更高，以及中加双方较强的谈判意愿，中加自贸协定的谈判时间应该会更短。另外，根据两国制定的 2025 年贸易额相比 2015 年翻一番的目标，2015-2025 年，双方贸易额的年均增速应该超过 7%，才能实现目标。但是近年来，中加贸易额的增长并不稳定，2012-2016 年，除 2012 年增速超过 8% 以外，其余年份均不超过 6%，



甚至 2016 年双方贸易额下降 18%。2017 年 1-10 月，双方贸易额增速较高，接近 14%，但是否可持续还需要观察。整体而言，如果双方贸易维持现状，不签署自贸协定，实现贸易额翻一番的目标较为困难。但是，如果双方在 2025 年前能够签署自贸协定并使之生效，则自贸协定带来的贸易促进效应将会立即显现，有助于双方实现贸易额翻一番的目标。这会使双方有较强的意愿在 2025 年前完成谈判。

中加自贸协定一旦签署并生效，将会使双方获得实实在在的好处。对于中国而言，消费者和企业将会获得来自加拿大更便宜的商品和投入品，企业对加拿大投资会更加便利。中国在和加拿大谈判过程中也会增强自身对高水平自贸协定的理解和谈判能力。对于破解 TPP 难题而言，中国又多了一个和自身签署自贸协定的 TPP 成员，从而仅剩日本、墨西哥，顶多算上美国，也就三个 TPP 成员没有签署自贸协定。这将大大缓解以后 TPP 生效给中国带来的经济负面效应。**当然，中加自贸协定对加拿大的好处会更多。**对于加拿大企业而言，将会从中国广阔的市场中获得巨大商机，加拿大消费者也将享受到中国物美价廉的制造品。加拿大也将降低对美国市场的严重依赖，从而多样化自身的贸易伙伴，降低美国表现出来的贸易保护带来的负面效应。正如 2017 年 7 月中国驻加拿大大使卢沙野所说，中国现在每年从外国进口商品总额是 1.6 万亿美元，而加拿大每年向中国出口大约是 170 至 180 亿美元，只占中国进口总额的 1% 多一点，即使加拿大对华出口额增加 1 个百分点，那也达到 360 亿美元，这将为加拿大创造巨大财富。



总之，经济全球化趋势无法阻挡，各国经贸合作仍是主流。在此背景下，加拿大欲通过和中国谈判自贸协定促进自身经济发展、提升福利，并提升自身经贸伙伴的多样化。中国是加拿大必然要选择加强合作的经贸伙伴。中国也越来越开放，愿意加强和各国的经贸合作。中加双方一拍即合，会努力推进中加自贸协定相关工作加速向前走。中加自贸协定正待扬帆起航。

IGI 简介：国际问题研究系列（Inside Global Issues）是由中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室组织和发布的。该系列涉及的研究领域主要为国际经济与贸易；主要成员包括余永定研究员、宋泓研究员、姚枝仲研究员、倪月菊研究员、田丰研究员、东艳研究员、李春顶副研究员、高凌云副研究员、马涛副研究员、张琳博士和苏庆义副研究员。

声明：本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。报告版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室所有，未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。本报告仅代表作者的个人观点，并不代表所在单位的观点。

欢迎通过扫描下面的二维码订阅和关注我们的微信公众平台（微信号：iwep_ite，名称：社科国贸）

