

欧亚小国研究

从“社会主义者的胜利”到“两个政权并存”

——伊戈尔·多顿赢得摩尔多瓦总统大选的原因分析与前景预测*

李燕**

【内容提要】2015年下半年以来，摩尔多瓦经历了剧烈的社会动荡，这是摩尔多瓦自独立以来执行的亲西方路线带来的经济后果，也是其社会分化的反映。在此背景下，社会党主席伊戈尔·多顿在2016年11月第二轮总统选举中当选摩尔多瓦第五任总统。多顿在竞选时明确表达了亲俄罗斯的方针，并在当选后在媒体公开。这表明，多顿统治下的摩尔多瓦将出现政治转向。但其政府和议会实际上还是由亲西方的派别所操控，因此，在摩尔多瓦就出现了“两个政权并存”的局面。这种局面使大选后的摩尔多瓦陷入了国家发展道路选择的困境：向西还是“朝东”，反映出总统与议会及政府间的矛盾，实际上体现出走西方“民主”之路还是传统的亲俄罗斯道路之间的不可调和性，也反映出摩尔多瓦国家发展道路的不确定性。要规避不确定性的消极影响，就要求各党派摒弃分歧，在国家利益的基础上寻求一致。

【关键词】摩尔多瓦 伊戈尔·多顿 总统大选

【中图分类号】D73/77 **【文章标识】**A **【文章编号】**1009-721X (2017)01-0162 (20)

2016年10月30日和11月13日，摩尔多瓦进行了两轮总统大选，摩

* 感谢匿名审稿人的建议，十分受益，在此表示由衷的谢意。

** 李燕，中国社科院世界经济与政治研究所副研究员。

尔多瓦社会党^①领袖伊戈尔·多顿获胜，成为自1996年以来20年间的又一位民选总统。摩尔多瓦由议会选举总统恢复为民众直选，这件事本身就是其社会矛盾复杂集聚的反映，多顿作为议会中的反对派政党领袖之一，能够战胜亲西方的、得到议会多数派政党支持的候选人迈雅·桑德当选总统，也使得这次总统选举具有了某种“戏剧性”。总体看，摩尔多瓦独立以来的经济形势并不十分好，近两年来社会又经历了一个比较激烈的动荡过程，多顿当选，或许成为摩尔多瓦在独立后20多年间社会发展道路探索中的一次“转向”。不过，由于议会和政府依然由亲西方政党所掌控，在摩尔多瓦很快出现了“两个政权并存”的局面，其未来走向充满了不确定性，值得关注。

一、摩尔多瓦总统大选的背景及选举基本情况

摩尔多瓦共和国位于东南欧，为原苏联15个加盟共和国之一。1991年8月27日摩尔多瓦宣布独立。在政体上，自2000年以来，摩尔多瓦实行议会民主制，议会实行一院制，任期四年，共有101个议席。全国现有20多个合法政党，在议会中的主要党派有共产党人党、社会党，以及主张走西方自由主义道路的自由党、民主党、自由民主党等。2001-2009年间，共产党人党是议会多数派政党，该党主席弗拉基米尔·沃罗宁也是摩尔多瓦独立以来在任时间最长的一位总统。在2009年的总统选举中，共产党人党败选，而之后连续三年国家未选出总统，几个资产阶级自由派政党组成“政党联盟”，作为议会多数派，成为国家政治的主导。

由于议会内不同政党在国家发展道路上见解不同，在摩尔多瓦，议会多数派与反对派之争就成为常态。不同时期反对派的主要构成和主张也不一样：共产党人党执政时期，亲西方的资产阶级自由派是议会反对派，他们反对共产党人党执行的在某种程度上的“亲俄路线”。共产党人党下台后，代表资产者利益的民主党、自由党、自由民主党构成了议会多数派，部分原共产党人党成员以及社会党、一些独立议员构成议会中的少数反对派。由于议会多数派代表了资产阶级自由派政党的主张，其官员腐败及政策主张引发民

^① “Партия Социалистов Молдавии” 准确翻译应为：“摩尔多瓦社会主义者党派”。

众不满，加上乌克兰危机以来国家经济形势的恶化，自 2015 年初开始，在摩尔多瓦出现了社会不稳定情况。

2015 年 9 月 6 日，由新成立的反对派组织“公民纲领 尊严与真相”^①发起了社会抗议活动。在其带领下，一些在野党和政治组织也参加进来。有报道说，当时聚集了 10 万人，是摩尔多瓦独立 24 年来最大的一次抗议活动。抗议的主要原因，是“人们真的到了贫穷和苦难的极限，有的人甚至没有吃的东西”，“10 人中有 9 个觉得自己非常穷”。^②一周后，以伊戈尔·多顿为首的摩尔多瓦社会党和以雷纳托·乌萨德为主席的“我们的党”也参加了抗议活动。伊戈尔·多顿代表的社会党提出了反腐败的目标，他们认为，这次抗议应是“结束腐败行为、结束反人民的寡头政权的开始。”^③自那以后，几乎每个周末基希讷乌都会出现群众抗议活动，并且，参加的党派与组织范围越来越大，人数也越来越多。如前述，抗议者的诉求最初主要体现为“改变贫穷的现状”这类经济要求，随着摩尔多瓦社会党以及“我们的党”参加，抗议者也提出了反腐败、反对国家政治受到外来操控、反“寡头当政”等主张。这就把抗议的内容从经济要求提升到国家政治层面，并提出了政府下台的要求。由于民众抗议，自由民主党主席瓦列里·斯特列勒茨领导的政府于 2015 年 10 月 29 日下台。在此之后，尽管反对派的抗议一度有所缓和，但没有停止，并在进入新年后进一步加剧。

摩尔多瓦在没有政府的情况下进入了 2016 年，并处在深刻的政治危机中：由于总理去职，随之而来的政府总理人选问题带来了更大危机。2016 年 1 月 11 日，总统尼古拉·蒂莫夫蒂同议会中由自由民主党、民主党、自由党构成的多数派就新总理人选问题进行磋商，双方出现严重分歧：议会多数派坚持推举“寡头”弗拉基米尔·普拉霍特纽克为总理，蒂莫夫蒂总统则提名自己的支持者，双方不欢而散。在议会外，得知消息的其他组织与党派

① “公民纲领 尊严与真相”（Demnităte A devăr，简称 DA）是 2015 年 2 月宣布成立的民间组织，其领导者主要是安德烈·讷斯塔塞。反对当局被利益集团所操控、恢复公民社会是这个组织的宗旨。

② Анализ протеста: Кто-то должен был уйти в отставку хотя бы для вида. http://www.noi.md/ru/news_id/68520. 2015-09-12.

③ Додон. Платформа «DA» намерена заблокировать протесты ПСРМ и «Нашей партии» по команде закулисных спонсоров. http://www.noi.md/ru/news_id/69173. 2015-09-23.

开始了不断抗议。经过总统与议会的艰难协商，1月15日，蒂莫夫蒂总统提名保罗·菲利普为总理候选人。得知这一任命后，议会少数派以及在野党和其他组织，认为保罗·菲利普担任总理实质上仍是民主党在掌控国家，因此每周末都组织抗议，参加者动辄几万人，抗议者甚至与新政府安全部队发生冲突。这种混乱局面一直持续到1月28日，议会采取行动，驱散了抗议者。^①不过，基希讷乌的街头抗议活动依然时不时出现。

独立以来，在摩尔多瓦先是因“德涅斯特河左岸”问题引发了一场民族冲突，之后，尽管有时会出现一些抗议和游行，但是大规模冲突基本上未再发生。从2015年下半年公民纲领“尊严与真相”组织领导每个周末的抗议活动起，到2016年初因“菲利普任命”惹来更大的抗议，基希讷乌大国民议会广场上的帐篷一直没有清除，至少每个周末都有人在街头聚集，一直发展到抗议者与政府军警发生冲突。对于摩尔多瓦来说，这是持续时间较长、影响较大的政局动荡。在这个动荡不安的背景下，2016年又出现了总统选举问题。

2016年3月底，尼古拉·蒂莫夫蒂总统任期已满。按现行法律，总统应由议会选举。但在蒂莫夫蒂继任者人选问题上，议会多数派和少数派未能达成一致，在国家经济发展纲领如何制定、如何解决经济困难等问题上，各方也没有形成一致意见。很显然，“选不出总统”的情况有可能再次上演。因此，摩尔多瓦政府宣布，将在2016年10月30日由全民选举总统。这个决定体现了一部分反对派的要求，同时也有助于缓和议会内各党派之间的分歧与矛盾。10月30日，总统选举如期举行。当时共有9位候选人参加竞选，其中有6位是政党代表：自由党主席米哈伊尔·金普、欧洲人民党领袖尤

① 参见Kit Gillet, “Opposition Groups in Moldova Unite to Protest New Government”, *New York Times*, 2016.01.25; В Молдавии повторяется украинский сценарий. Приднестровье усилило охрану своих границ// Независимая газета.15 января 2016; В Молдавии произошел «государственный переворот»: в Кишиневе зреет майдан. http://regnum.ru/news/polit/2055616.html?utm_source=infox.sg; Оппозиция в Молдавии собирается протестовать нон-стоп. В Кишиневе проходит массовая протестная акция// Правда.15 января 2016; Светлана Гамова. Молдове назначили воеводу-олигарха Население начало избивать продажных политиков// Независимая газета.22 января 2016; Зураб Тодуа. КАРТ-БЛАНШ. Молдавия на пороге перемен. Массовые протесты могут привести к досрочным парламентским выборам и смене власти// Независимая газета. 29 января 2016.

里·良格、“行动与团结”党领袖迈雅·桑德、社会党领袖伊戈尔·多顿、“正确”党领袖安娜·古楚、以及代表“我们的党”的德米特里·丘巴申科。此外，还有三位独立候选人参与选举。从选举后的情况看，社会党领袖伊戈尔·多顿获得的票数最多，约占48.3%，其次是迈雅·桑德，约占38.4%强。占票数第三位的是代表“我们的党”参加竞选的德米特里·丘巴申科，获得了6%的选票。^①根据国家法律，如果没有人获得过半的选票，应该进行第二轮选举。因此，摩尔多瓦在11月13日又进行了第二轮选举。这一轮选举主要是在社会党领袖伊戈尔·多顿与“行动与团结”党领袖迈雅·桑德之间展开竞争。最终，多顿以52%强的选票赢得大选。

二、“社会主义者”多顿获胜的原因

对摩尔多瓦来说，2016年可谓“选举年”——从年初挑选总理，到夏秋时节的总统大选，“选举”成为人们讨论最多的话题。而因为总理人选的确定、总统选举形式以及选举时间的确定引发的群众集会抗议几乎持续了大半年。作为议会中反对党的社会党主席多顿能够当选，在很大程度上是摩尔多瓦社会动荡、矛盾交集的结果。而其中，对欧盟的失望是一个非常重要的因素。同时，伊戈尔·多顿的亲俄罗斯倾向，也为他争取了更多的选民支持。

1、摩尔多瓦社会分化与西方民主制下的政权不力

从国家宣布独立时起，摩尔多瓦在发展道路问题上就面临几种主张：一种是亲罗马尼亚的，一种是亲俄的，一种虽主张国家独立发展，但其政治方向上是亲西方的。其中，分歧较大的是如何对待与罗马尼亚和与俄罗斯的关系问题。独立之初，在国家发展道路问题上，“并入罗马尼亚”，还是“靠近”俄罗斯，曾在摩尔多瓦引发民族冲突。尽管后来冲突平息，但是“德涅斯特河沿岸共和国”事实上的独立，还有加告兹自治区提出的独立要求，都使得民族问题成为一个涉及国家完整与主权的敏感话题。由于历史积怨以及俄罗

^① Эксперты: Молдавия перед геополитическим выбором между Востоком и Западом. <http://www.rosbalt.ru/world/2016/10/31/1563500.html>. 31 октября 2016.

斯对“德涅斯特河沿岸共和国”的支持，摩俄两国关系从一开始就十分冷淡。摩尔多瓦虽然没有坚持走“并入罗马尼亚”之路，而是追求国家独立自主发展，并且与俄罗斯在经济方面保持合作，但在独联体事务中，对俄罗斯采取的是消极立场，甚至与乌克兰、格鲁吉亚、阿塞拜疆组成明显带有反俄倾向的“古阿姆集团”。2001年沃罗宁担任总统后，两国关系一度很亲密，共产党人在竞选中还提出推动摩尔多瓦加入俄白联盟、给予俄语第二国语地位等主张，并力图加以实施。不过，在沃罗宁总统的第二个任期，摩尔多瓦政权再次走上东欧多数国家的道路，即在与俄罗斯维持一定程度合作的基础上，回归欧洲，融入西方。对于沃罗宁政权的的选择，俄罗斯采取了比较激烈的应对措施，一方面背弃了从“德涅斯特河沿岸共和国”撤军的承诺，另一方面在能源领域取消了对摩的优惠政策，并在经贸领域设置障碍和壁垒^①。出于经济依赖，摩尔多瓦不得不做出改善与俄关系的努力，但这已经影响到政府恢复和发展经济、改善和提高人民生活水平的最初目标。2009年，共产党人在总统选举中未能获得连胜。自那以后，以自由党、民主党、自由民主党组成的议会多数派掌控的政府，执行的基本上是亲西方路线，摩俄关系也受到很大影响。

由于与俄罗斯关系冷淡，摩尔多瓦的社会生活很大程度上是在实行“罗马尼亚化”，而其带来的一个重要后果就是社会分化的加剧。这首先体现在“双重国籍”现象中。所谓“双重国籍”现象，是指自20世纪90年代起，大批摩尔多瓦共和国公民申请重获罗马尼亚国籍的情况。由于罗马尼亚政府实施“开放国籍”政策，愿意给因领土纷争而失去罗马尼亚国籍的“前公民”重新颁发国籍，而那些“前公民”的主体就是摩尔多瓦人，至今已有几十万摩尔多瓦公民获得双重国籍^②。对此，摩尔多瓦政府采取了默认态度，甚至很多有钱、有社会地位的人以此为荣，但却引发了部分民众的不满。

苏联时期，俄语是摩尔多瓦的官方语言。独立后，国家宣布，摩尔多瓦语是官方语言，但实际上，绝大多数人经常使用的是罗马尼亚语，这其中的

① 参见李志庆：“当代俄罗斯与摩尔多瓦关系浅析”，《西伯利亚研究》，2012年第6期。

② 参见董希骁：“摩尔多瓦共和国公民重获罗马尼亚国籍现象解析——兼评索罗斯基金会调研报告”，《国际论坛》，2013年第6期，第71-76页。

一个原因是，部分拥有摩尔多瓦与罗马尼亚双重国籍的政客在摩尔多瓦掀起了“推广罗马尼亚语”运动。这类政策给社会带来的是民族意识的分化：除了支持“罗马尼亚化”的公民外，其他公民和使用其他语言的民族对这种“罗马尼亚化”政策极为反感。而对国家与民族认同感的不一致，更加剧了社会群体的分化。

除了民族认同上的分歧外，摩尔多瓦还出现了“阶级对立”。从2009年共产党人党失去政权后，不同党派在议会内的分歧越来越直接，以至于三年选不出总统，即便在2012年选出了总统，也是一个政治上比较软弱、受议会多数派控制的总统。整个社会大体分成两个阵营：一个是以议会内民主党、自由党、自由民主党为代表的“大亨”和“寡头”派，他们掌握了议会，排挤共产党人党和其他社会主义派别的政党，基本上掌控了国家政权。他们还掌控国家主体经济，把握传媒，而他们在经济上的腐败与政治上操控政府已经引起民众很大不满。另一个阵营是反对派，主要是指议会中的共产党、社会主义者派别，还有议会之外的其他在野党与社会组织。不同党派、不同社会阶层、不同发展道路主张、对当局抱有不同诉求的人们的活动，将摩尔多瓦社会带向动荡不安。可以说，议会制、三权分立的西方民主制度在摩尔多瓦造就的是寡头当政、民众无权、社会动荡。在此情况下，选出一位代表多数民众意愿的总统，实现社会稳定，就成为民众的希望。

2、破碎的“欧洲梦”与对西方的失望

1991年独立后，经过了艰难的政治组合与发展道路选择，摩尔多瓦逐渐将融入欧洲、加入欧盟作为外交优先目标。1994年5月，摩尔多瓦与北约签署了“和平伙伴关系”计划。2001年5月8日，摩尔多瓦加入了世界贸易组织。2013年11月，摩尔多瓦与欧盟草签了包含广泛自由贸易协定在内的联系国协定，2014年6月正式签署联系国协定。在这个过程中，融入西方世界是摩尔多瓦外交的一个基本方向。尤其是2005年与欧盟签署了“东部伙伴计划”框架协议后，摩尔多瓦政府极力以“欧洲梦”灌输民众头脑，在互联网和媒体上充满了亲欧洲的宣传。政府高调宣布倒向欧洲，对与欧洲实现一体化充满期待。从“顶层设计”看，摩尔多瓦基本上具备了与欧洲实

现一体化的政治经济条件。从实际效果看，也取得了一些成效：至今，在独联体国家中，尽管承受了来自俄罗斯的很大的压力，摩尔多瓦是唯一一个获得欧盟免签的，其“待遇”甚至比格鲁吉亚和乌克兰都要好。^①然而，在自身经济结构不尽合理、发展动力不足的情况下，以为加入欧洲一体化就可以解决一切问题，那么这个“欧洲梦”只能是幻想。

摩尔多瓦是欧洲最穷的国家之一，30%的人口在国外务工，而且官员腐败在西方也很出名。^②在摩尔多瓦的GDP中，近些年农业比重一直超过24%，这个领域的人口占全国人口的近一半，是欧洲各国最高水平之一。2014年以前，摩尔多瓦农业部门的出口产品80%以上是输往俄罗斯市场的，当然，主要以出口“原生状态”农产品为主，而不是高附加值产品。乌克兰危机后，随着西方国家不断加大对俄制裁，俄罗斯对一些亲西方国家采取了反制裁措施，对摩尔多瓦经济影响也非常大。

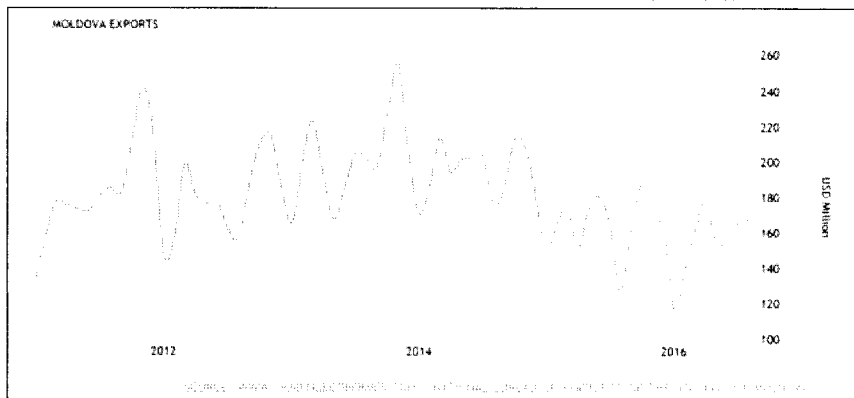
摩尔多瓦经济所面临的主要问题，集中反映在农产品出口、对外贸易、国际投资等方面。与欧盟签订了联系国协定后，在欧盟框架内，摩尔多瓦农民得到了一些优惠。不过，农产品配额问题始终存在。2015年一年间，摩尔多瓦生产商运往欧盟7.7万多吨葡萄，使用配额的占78%，6000吨李子，使用配额的占61%，746吨苹果只有1.9%享受配额。在当年输往欧盟的20项农产品中，全部享受配额的只有4项——已加工的谷物，玉米，大麦和小麦。在此基础上，2016年，摩尔多瓦农产品出口继续萎缩，1-8月下降了3.5%，只有10.24亿美元，进口达25亿美元。这期间，由于经济危机以及主要朝向西方，摩尔多瓦对独联体国家的农产品出口严重下降：对俄罗斯出口减少了6%、对哈萨克斯坦减少了80.8%、对白俄罗斯减少了25.8%。与此同时，摩尔多瓦对欧洲国家和美国的出口也严重下降：对英国减少20.5%，对意大利减少8.8%，对瑞士减少27.7%，对荷兰减少33.7%，对拉脱维亚减少62.7%，对美国减少26%，对西班牙减少49.2%，对塞浦路斯减少57%，

① 参见 Andrew Higgins, “Russia Casts a Shadow Over European Meeting”, *New York Times*, 2015.05.22.

② 摩尔多瓦官员腐败情况可参见 Ivan Nechepurenko, “Moldova Parliament Dismisses Government Amid Bank Scandal”, *New York Times*, 2015.10.29.

对希腊减少 15.7%。^①这其中发展势头良好的仅仅是酿酒业，2016 年上半年对欧盟出口增加了 45.9%，达到 2421 万美元。

表 1 摩尔多瓦近年来农产品出口情况（年度/百万美元）



数据来源：Молдавия взяла обратный курс на Россию? <http://ktovkurse.com/politika/moldaviya-vzyala-obratnyj-kurs-na-rossiyu>.31.10.2016; Молдавия взяла обратный курс на Россию? <http://ktovkurse.com/politika/moldaviya-vzyala-obratnyj-kurs-na-rossiyu>.31.10.2016.

从表 1 可以看出，2012 年、2014 年秋季摩尔多瓦出口都达到了 2.4 亿美元左右水平，2015 年秋季却没有出现这个峰值，而且之后一直处于下降状态。

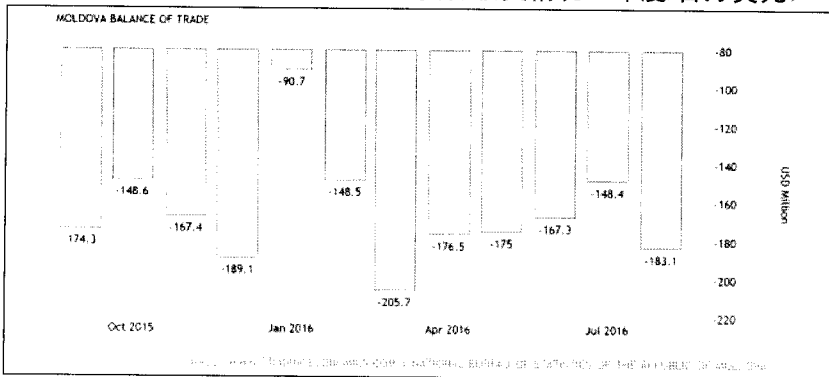
由于农业是摩尔多瓦外汇收入的主要来源，政府给农业部门很大支持，但比较而言还是相当乏力。而农产品出口的减少，直接影响到摩尔多瓦对外贸易的收支平衡。

表 2 显示，近一年多来摩尔多瓦对外贸易呈现总体逆差，并且贸易逆差基本上都在上亿美元甚至达 2 亿美元。由于贸易逆差必须用中央银行储备金弥补，又对国家外汇汇率和资本流向造成了很大负面影响。2015 年初，摩尔多瓦列伊对欧元跌幅超过了 15%，而当摩尔多瓦列伊对美元汇率下跌了近 30%时，货币贬值已经十分严重。目前看，货币情况基本稳定。但在资本外

^① 参见 Молдавия взяла обратный курс на Россию? <http://ktovkurse.com/politika/moldaviya-vzyala-obratnyj-kurs-na-rossiyu>. 31.10.2016.

流和贸易逆差的情况下，贬值有可能还会发生。实际上，这种情况已经发生了。^①另外，据摩尔多瓦国家银行数据，2016年上半年外商直接投资的流入总量也在下降，减少了9569万美元，而资本的流出总量保持在5000万美元左右。^②

表2 2015年下半年以来摩尔多瓦贸易收支情况（年度/百万美元）



数据来源：Молдавия взяла обратный курс на Россию? <http://ktovkurse.com/politika/moldaviya-vzyala-obratnyj-kurs-na-rossiyu>. 31.10.2016.

通过上述数据，不难理解2015年夏秋以来的社会动荡：“当时，摩尔多瓦农村被挂在枝头卖不出去的腐烂水果和堆得满满当当的酒窖搞得五颜六色。”“一边是同布鲁塞尔签订的无利可图的协议，另一边是俄罗斯对摩尔多瓦实行禁运，使得这个国家从哪边都不可能受益。”^③其直接后果是摩尔多瓦财政萎缩，社会福利降低，民众生活水平严重下降。如前述，2015年9月6日，本是收获的季节，但在首都基希讷乌却出现了国家独立以来最大规模的抗议。后来，抗议者队伍中又多了一些年轻人，因为很多年轻人找

① 根据最新统计，由于2016年10月出现外贸逆差，需动用国家银行外汇补偿，在摩尔多瓦又引发了小幅货币贬值，贬值幅度在0.5%，11月外贸逆差还会继续。摩尔多瓦外汇供给主要来自欧元、美元和俄罗斯卢布。参见В Молдове возник дефицит иностранной валюты.http://www.noi.md/ru/news_id/94676. 22 ноября 2016.

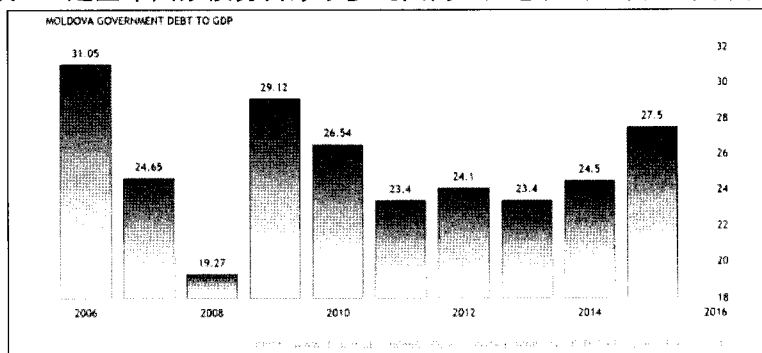
② Молдавия взяла обратный курс на Россию? <http://ktovkurse.com/politika/moldaviya-vzyala-obratnyj-kurs-na-rossiyu>. 31.10.2016.

③ Ольга Малик. Почему Молдавия не станет второй Украиной// Правда.29 января 2016.

不到工作，感到前途无望。并且，国家财政也的确非常困难。据政治学家、俄罗斯《独立报》特约评论员阿尔卡季·巴巴洛什耶描述，到 2015 年底，摩尔多瓦教师已经拿不到工资；而从 2016 年 2 月开始，退休人员也已经领不到养老金。经济拮据，使得政府在很多问题上无能为力。

不过，在此情况下，国际货币基金组织（IMF）却在 2016 年 10 月，也就是摩尔多瓦总统大选前，将 2016 年摩尔多瓦 GDP 增长的预测由 0.5% 调高为 2%，将 2017 年 GDP 增长的预测调高至 3%。对于这一预测，有媒体认为这是在为亲西方的总统竞选人“造势”。当然，如果“造势”成功，国际货币基金组织也会给出解决办法，那就是提供贷款，以刺激其国内消费和投资。而这样一来，国家债务势必加重。2016 年摩尔多瓦从国际货币基金组织获得了 3.099 亿美元的贷款，但仅偿还旧债就需要 5740 万美元。到 2016 年底，国家债务占 GDP 的比重预计达到 26.3%，参见表 3。

表 3 近些年国家债务占摩尔多瓦国内生产总值的比例（年度/百分比）



数据来源：Молдавия взяла обратный курс на Россию? <http://ktovkurse.com/politika/moldaviya-vzyala-obratnyj-kurs-na-rossiyu>. 31.10.2016.

从国家到老百姓个人的经济困难，使得民众对政府积怨重重。在社会动荡中，一些社会中下层组织和政党提出反对政府“亲西方路线”的主张，并把对欧盟的贸易关系作为当局政策失败的一个标志，从而使亲西方的政党失去了群众基础。正如多顿指出的那样，亲西方，与欧洲经贸关系的加强并没有给摩尔多瓦带来多大好处，国家反而因为受到俄罗斯制裁而蒙受巨大损

失。在此情况下，多顿当选总统，也就不是很奇怪的事了。

3、多顿的从政经历

伊戈尔·多顿 1975 年 2 月 18 日出生于苏联摩尔达维亚苏维埃共和国卡拉什区。先后毕业于摩尔多瓦国立农业大学经济系、摩尔多瓦经济研究院管理系、国际法研究所经济管理系，获经济学博士学位。从 2005 年 5 月到 2008 年 3 月，他先后担任摩尔多瓦经济与贸易部副部长、部长等职务。2008 年 3 月起，任摩尔多瓦共和国第一副总理兼经贸部长。2009 年，他当选摩尔多瓦共产党人党的议员，当年 9 月 14 日辞去公职，因为根据摩尔多瓦宪法，议员和部长的职位不能同时兼任。在 2010 年的议会选举中，伊戈尔·多顿再次当选议会中共产党人党代表，且是议会经济、预算和财务委员会成员。

2011 年 6 月，多顿作为共产党人党的候选人参加基希讷乌市长竞选，在两轮选举中因票数未能过半而败选。2011 年 11 月 4 日，他与议员齐奈达·格雷恰尼和维洛尼卡·阿布拉莫丘克一起离开了共产党人党，当月即加入社会党（ПСРМ），并在当年底社会党第十次代表大会上当选为党主席。据 2014 年 11 月 30 日议会选举结果，伊戈尔·多顿领导下的社会党获得 20.51% 的选票，成为第 20 届议会中人数最多的党派之一。不过，由于不支持亲西方政党的纲领，社会党走进反对派行列。

多顿作为经济学博士，从政期间主要在政府中担任经济和贸易部副部长、部长职务，他对摩尔多瓦经济贸易工作的了解，是他能够从几位候选人中脱颖而出的一个因素。同时，作为社会党的领袖，他与其他反对派领袖之间也曾有过协同与配合，这些都为他最终赢得选举奠定了基础。

多顿当选后，对于他当选的合法性，国内最初有一些抗议：选举结束第二天，在基希讷乌，桑德的支持者进行了抗议，他们损坏国旗，还有人举着罗马尼亚国旗，宣称选举结果不公正，有作弊嫌疑。同时，作为选票居第二位的迈雅·桑德提出，选举不公正，选民不自由，要提起上诉。不过，这些抗议规模不大，也没有什么反响。对于摩尔多瓦总统选举的结果，国外反应总体比较温和：欧安组织的观察团监督了选举全过程，其观察员在新闻发布会上说：“选举是公正民主的，投票组织得很好，符合法律程序，公民的选

择是不受限制的。”“在选举日投票过程非常安静、有序。”^①俄罗斯总统普京在11月14日对多顿获胜表示祝贺，并强调，投票结果证实，多顿在实现国家社会经济稳定方面的成就和外交政策方向上所表现的平衡策略获得了广泛的选民支持。普京还表达了进行协商对话和发展俄摩两国友好合作的意愿。白俄罗斯总统卢卡申科也表示祝贺，他指出，白俄罗斯和摩尔多瓦一直是好邻居，好伙伴，双方关系具有建设性特征。卢卡申科还对加深两国在各个领域的富有成效的合作很有信心，并主张在更高水平上开展两国对话。此前罗马尼亚和欧盟其他国家的一些高级官员也对多顿表示了祝贺。乌克兰总统波罗申科表示承认选举结果。当然，由于多顿在竞选辩论中说过：“克里米亚在法律上是乌克兰领土的一部分，但事实上是俄罗斯联邦领土的一部分。”引发了乌克兰的一些不满，乌方表态：“乌克兰与摩尔多瓦关系的积极势头，将取决于摩尔多瓦新总统对待乌克兰主权和领土完整的态度，包括不承认某国对克里米亚的吞并和违反国家基本法原则的背叛。”^②不过，总体看，多顿当选，在摩尔多瓦国内和国际社会基本上没有太明确的反对声音。

三、“两个政权并存”局面的出现

当选之后，多顿很快在媒体上表明自己的政策取向：首先，要修复与莫斯科的关系。他在一次谈话中说，自己的首次出访将选择莫斯科。在接受俄罗斯媒体专访时，多顿谈到自己对普京的印象，称颂普京在加强爱国主义和国家主义方面所做的大量工作。他表示，在摩尔多瓦，一部分人想并入罗马尼亚，一部分人想加入北约，没有人提爱国主义，“我希望自己能为国家做些事，能让人们为自己的国家而自豪。”^③其次，多顿还表示，摩尔多瓦将在欧盟自贸区与俄罗斯及欧亚经济共同体之间寻求平衡。在现阶段，摩尔多瓦将继续保持与欧盟的伙伴关系。但如果将来一定要在欧盟自贸区与欧亚经济

① Миссия наблюдателей ОБСЕ: Выборы были "корректными и демократичными. http://www.noi.md/ru/news_id/94264. 14 ноября 2016.

② Украина признает выборы в Молдове при одном условии. http://www.noi.md/ru/news_id/94401. 16 ноября 2016.

③ Додон рассказал о том, как относится к Путину. http://www.noi.md/ru/news_id/94475. 17 ноября 2016.

共同体二者中选择一个，则有可能中断与欧盟自贸区的协议，因为，“这个协议并没有给摩尔多瓦带来太多好处”。同时，他也明确表示，摩尔多瓦将会争取加入欧亚经济共同体，为此可能会举行全民公投。而如果议会干预，那么他可能解散议会，在2017年提前进行议会选举。^①第三，力求解决“德左”问题。多顿表示，在与俄罗斯修复关系后，他将把主要精力用于处理国家内政。他还表态，自己会争取寻找打破德涅斯特河沿岸僵局的出路。他主张给予德涅斯特河左岸以特殊地位，当然，这需要通过谈判来解决，谈判将以“5+2”的形式进行，即摩尔多瓦、德涅斯特河沿岸共和国、俄罗斯、乌克兰、欧安组织，是直接参与问题解决的五个方面。还有两个观察方——欧盟和美国。^②第四，关于与美国及北约的关系。在被问到与唐纳德·特朗普当选后的美国如何处理相互关系时，多顿表示，摩尔多瓦与美国是伙伴和朋友，将努力保持双方的友好关系。不过，这应是建立在摩尔多瓦国家利益基础上的双边关系。关于如何对待北约，多顿明确表态，摩尔多瓦是一个中立国家，将继续保持中立。^③可见，多顿的亲俄立场十分明确。的确，由于采取亲俄立场，多顿得到了国内亲俄选民的支持，也得到了在俄罗斯务工的几十万摩尔多瓦选民的支持，他们排着长队到摩尔多瓦在俄罗斯设立的投票地点投票，因为，他们“不只是选举总统，也是选择俄罗斯，选择自己的工作机会”。^④也正因为这一点，多顿在当选后首先表达了自己政策的基本取向。

2017年1月17日，多顿与普京在莫斯科会晤，讨论了两国关系现状和双边贸易，经济文化以及人道主义合作的前景，首要问题是解决德涅斯特冲突。^⑤尽管这次会晤并不可能使得摩尔多瓦与俄罗斯之间积累几年的矛盾得到完全解决，但是，作为俄罗斯的一个重要合作伙伴，两国之间关系的向好和协调已然成为一个总基调。

不过，摩尔多瓦外交是否能从亲西方直接转向亲俄罗斯，并且这项政策

① Игорь Додон: «Встреча с Путиным произойдет до конца 2016 года»// Известия. 14 ноября 2016.

② Светлана Гамова. Избранный президент Молдавии сменил парламент// Независимая газета. 15 ноября 2016.

③ Игорь Додон: «Встреча с Путиным произойдет до конца 2016 года».

④ Выборы: молдаване избрали президента// Независимая газета. 14 ноября 2016.

⑤ Переговоры с Президентом Молдовы Игорем Додоном. <http://kremlin.ru/events/president/news/53742>. 17 января 2017.

能否顺利落实，在一定程度上还要取决于议会和政府的态度。在就任一周前，多顿辞去了社会党主席的职务，因为作为总统他不能担任某一个党派的代表。当然，社会党尽管选出了新主席，仍将多顿视为自己的领导者。目前，社会党在议会中只占 24 席，是少数派。议会还是由以普拉霍特纽克为代表的亲西方的自由派多数派所把持。对于多顿来说，处理与普拉霍特纽克所掌控的议会和政府的关系，是一个比外部协调更为复杂的问题。实际上，这种复杂的局面已经出现，有报道介绍了这个情况：2016 年 12 月 23 日，在摩尔多瓦举行了多顿的总统就职仪式。之后，国家就出现了两个政权：一个是新当选总统多顿领导下的总统府，另一个是受到普拉霍特纽克操控的议会和政府。而在此之前，即将离任的总统蒂莫夫蒂签署了几个法令：任命了任期 7 年的总检察长，还有养老金改革、延长退休年龄的方案，还批准了 2017 年财政预算，等等。所有这些法令都未与多顿商讨，并且多顿都不赞同，但却得到了议会和政府的批准。

多顿就职后，再次强调，他要中止与欧盟的联系国协定，打算加入欧亚经济共同体，通过摩尔多瓦联邦化解决德涅斯特河左岸问题，依法禁止工会主义的意识形态——并入罗马尼亚。他还打算变更已获任命的总检察长，关闭北约驻摩办事处。但是在政权掌握在执政多数派手中的情况下，这些承诺没有一个能实施，因为执政多数主张相反的政策——与欧盟实现一体化，与罗马尼亚而不是与俄罗斯结成战略伙伴，加强与北约的联系，反对联邦化。并且，普拉霍特纽克无论如何也不会在总检察长的监督权问题上对多顿让步。^①

由此，在摩尔多瓦出现了“谁是老大”的问题：谁说了算？一边是总统，一边是政府和议会。摩尔多瓦政治体制变革这一复杂问题直接暴露出来。

独立以后，摩尔多瓦在政治体制转型过程中，实行的是总理-总统制。1994 年宪法规定，总统在提名总理人选时须与议会多数派先行商议。在 1998-2000 年间，由于总统卢钦斯基与议会之间的长期对立，导致由共产党人党和中右翼政党组成的反卢钦斯基联盟对宪法进行修改，使摩尔多瓦成为

^① Дмитрий Чубашенко. Двоевластие в Молдавии. http://www.ng.ru/dipkurer/2016-12-26/9_6894_moldavia.html

一个议会制共和国，即总统由议会选举。后来，在沃罗宁任期内，又通过了宪法修正案，要求议会在选举总统时，当选总统必须获得超过五分之三议员的赞成票。这导致摩尔多瓦总统权限受到限制，并在2009年沃罗宁落选后，出现了几年选不出总统的情况。日本学者松里公孝教授称之为“斯洛伐克综合症”^①。如前所述，2012年当选的总统蒂莫夫蒂，也是处于权力严重受到限制的状态之中。这些年来，围绕议会制还是总统制的国家政体的争论在摩尔多瓦一直没有停止。正是在各种社会矛盾集聚、政府和议会难以解决的情况下，2016年进行了总统直选。这也就意味着，议会不再拥有选举总统的权力，同时，总统的权力也将扩大，摩尔多瓦的政体将由议会制转向总统制或者至少是“半总统制”。^②不过，尽管多顿在总统直选中获胜，但他并没有掌控议会和政府，根据现有法规，如果一项总统法令三个月没有得到议会通过，或者两次不能得到政府批准，就可能被否决。从理论上说，为了使自己的法令通过，总统可以动员全民公决扩大他的权力，但议会和宪法法院也有可能开启弹劾总统的程序。同时“亲西方派”尽管输掉了总统选举，但却一直在积蓄力量，准备必要时在基希讷乌发动群众抗议，帮助他们推翻令自己不爽的总统。^③由此不难看出，“两个政权并存”使得多顿在国内政治中面临着十分复杂而又困难的局面。

① 指因议会选举中达不到五分之三选票，在斯洛伐克出现过的总统在相当长时期内空缺的现象。参见松里公孝：“半总统制的逻辑原理和后共产主义政治”，《俄罗斯研究》，2010年第5期。

② 半总统制（semi-presidentialism）是由法国政治学家莫里斯·迪韦尔热（Maurice Duverger）在1978年提出的政治学概念，据迪氏所言，该体制的特点是总统民选，而不是由议会选出；民选总统提名总理。1990年代初期，凯里（J. Carey）和舒格特（M. Shugart）又进一步将半总统制划分为两个子概念：总统-议会制（president-parliamentary system），即总理由总统提名并由议会通过；总理-总统制（premier-presidential system），即总理由议会（议会的多数党或者党派联合）提名，然后经由总统任命该被提名人。松里公孝认为，1991年后，“大多数在第三次民主化浪潮中出现的民主国家都选择了半总统制。”参见松里公孝：“半总统制的逻辑原理和后共产主义政治”。此外，还有学者认为，大多数独联体国家的政治体制，应该是“拥有一位总理的总统制”（presidentialism with a prime minister），甚至可称之为“超级总统制”（superpresidentialism）。参见宇山智彦：“吉尔吉斯斯坦二次革命后的政党政治与总理-总统制：乱中有序”，《俄罗斯研究》，2012年第5期。

③ Дмитрий Чубашенко. Двоевластие в Молдавии. http://www.ng.ru/dipkurer/2016-12-26/9_6894_moldavia.html

四、总统大选后的摩尔多瓦

从前述分析中可见，2016 年摩尔多瓦总统大选，其结果不仅意味着具有“亲俄”色彩的多顿取得了总统职位，更重要的是，它标志着摩尔多瓦在政治体制和发展道路上面临“两个转向”：一是政治体制从议会制向总统制或“半总统制”转变，只有这样，多顿才能把国家权力集中起来，提高行政效率和政权的执行力，改变国家政权不力的状态；二是在国家发展道路问题上由亲西方、向西，转为朝东，走亲俄罗斯路线，通过加入欧亚经济共同体以及恢复与俄罗斯和独联体其他国家的经贸关系来改善国家经济。这两个转向之间，前者是后者的前提，即多顿必须掌握实权，国家发展道路的转向才能实现；后者是前者的保障，因为多顿是在承诺亲俄罗斯的情况下才取得选举的胜利，也只有在国家转向亲俄罗斯道路后，才能保证自己成为一个有实权的、能够掌控局面的总统。如果不能做到这些，那么他在竞选中的很多承诺也就无法实施，摩尔多瓦的很多社会矛盾还是无法解决。

但实际上，多顿与议会之间的矛盾是很难调和的。有专家分析道，新总统与议会的关系，可能会出现几种情况：或者通过协商达成一致；或者是搁置一小部分分歧，在大多数问题上寻求共识；最糟糕的情况，就是双方对立。这位专家还呼吁“为了摩尔多瓦的利益，让 2017 年成为创造新局面与和谐的一年。”^①的确，摩尔多瓦在选举后需要做出决断性的选择，否则有可能再次陷入以往的权力斗争循环当中。这种解决可以是“硬解决”——2017 年提前举行议会选举，改组政府，把政府中的亲西方派赶出去。也可以以温和方式或者称之“软解决”，即两方协商，达到权力平衡，待到 2018 年议会和政府任期届满后，重新选举，组成强力的总统权力，实行真正的总统制。目前看，多顿还没有准备好“硬解决”，或者说他的实力不够，还解决不了。他只能一步步落实自己的承诺：如，解决国家的联邦制，给德左地区一定的自主权，以争取俄罗斯撤军。还有，与俄罗斯及独联体其他国家恢复经贸关系，解决民生问题，实现经济发展。当然，这都需要政府的配合，要以双方

^① Эксперт: 2017 год следует сделать «годом созидания и согласия в интересах Молдовы». http://www.noi.md/ru/news_id/94240. 14 ноября 2016.

协调为前提。从这个意义上说，眼下的摩尔多瓦充满了不确定性，而发展道路选择的不确定性对政权的执行力、民族凝聚力、社会动力等都带来不利影响。要摆脱这些不确定性，就需要当政者明确国家发展目标，摒弃权力斗争，把国民利益、国家利益放在首位，寻求一致性。

从基本问题上，摩尔多瓦的社会抗议活动持续了一年多，其主要原因在于经济形势不好，几届政府都没能很好地解决民生问题。多顿之所以选择亲俄罗斯路线，是因为看到了亲西方路线不仅没有给摩尔多瓦带来发展机遇，反而使摩尔多瓦经济深陷危机。他与俄罗斯重建友好关系，加入欧亚经济共同体的计划，都是以恢复摩尔多瓦与俄罗斯和独联体其他国家的经济关系为目标的。从摩尔多瓦当前的处境看，这是解决其经济困境的一把钥匙。实际上，把眼光放得更远一些，不难看到，苏联解体后，在原苏联加盟共和国中，多数国家的政治转轨与经济独立并非同步实现。尽管原加盟共和国先后宣布独立，建立起带有民族色彩的国家政权，但是在面对苏联时期原有的经济分工、经济关系时，还是有很多纠缠不清的问题。有的国家在西方世界的帮助下，成功地摆脱了旧的经济关系，走上自主发展道路，并取得一定成果，如波罗的海三国以及格鲁吉亚；有的国家正视原有的经济关系，走向新的联合，如俄白哈为主的欧亚经济联盟；还有一些国家在“向东”与“朝西”之间摇摆纠结，如乌克兰，还有中亚及南高加索的一些国家。摩尔多瓦也属于这一类。只是摩尔多瓦并没有像乌克兰那样走向大规模内乱和国家分裂，但的确面临东、西两方的选择。究其根本，还在于如何才能解决国家的经济发展和改善民生等问题。从近几年的经济形势看，“欧洲梦”的破灭已经给摩尔多瓦政权及民众留下深刻教训。多顿将目光转向东方，在一定程度上也是在为国家发展寻找可靠的动力。如果这条道路走得通，不仅对摩尔多瓦，也对原独联体其他一些国家提供了很有益的启示，那就是，民主固然重要，但“发展才是硬道理”。

【Abstract】 Moldova has experienced severe social unrest since the second half of 2015, which was the economic consequences of Moldova's pro-western route since its independence and was also the reflection of social differentiation

of Moldova. Under this background, Igor Dodon, the chairman of the Socialist Party, was elected as the fifth President of Moldova in the second-round Presidential Election in November 2016. During election campaigns, Igor Dodon expressed clearly his pro-Russian policy, which was published in the media after the election. It shows that Moldova will witness a political turning under President Igor Dodon, but his government and Parliament are actually controlled by pro-Western factions. As a result, there appear “coexistence of the two regimes” in Moldova. This situation leads Moldova into a dilemma in choosing its national development path: to go west or to “turn east”. This reflects contradictions between the President, the parliament and the government. In fact, it reflects the irreconcilable contradictions between Western “democratic” road and the traditional pro-Russian path, in addition to uncertainties of the national development path of Moldova. In order to avoid negative impacts of uncertainties, it requires that all parties abandon their differences and seek consistency on the basis of national interests.

【Key Words】 Moldova, Igor Dodon, Presidential Election

【Аннотация】 Начиная со второй половины 2015 г. Молдова пережила серьёзные социальные волнения, что явилось экономическим последствием прозападного курса с момента обретения Республикой Молдова независимости, а также отражением социальной дифференциации в стране. В данных условиях председатель социалистической партии Молдовы Игорь Додон в ноябре 2016 г. во втором туре президентских выборов был избран пятым президентом Молдовы. Додон в ходе кампании чётко продемонстрировал свою пророссийскую политику, и после избрания открыто заявил об этом в средствах массовой информации. Это говорит о том, что в период президентства Додона в Молдове произойдут политические изменения. Тем не менее, правительство и парламент фактически относятся к прозападной фракции, поэтому можно сказать, что в Молдове сложилась ситуация «двоевластия». Такая ситуация после

выборов привела к дилемме выбора национального пути развития Молдовы: ориентироваться на запад, или идти «на восток», данное противоречие между президентом, с одной стороны, и парламентом и правительством, с другой стороны, по сути, отражает непримиримость между следованием по пути западной «демократии» и по традиционному пророссийскому пути, отражает неопределённость Молдовы в вопросе пути национального развития. С целью избежания негативных последствий неопределённости, всем сторонам необходимо преодолеть свои разногласия и добиться консенсуса, основанного на национальных интересах.

【Ключевые слова】 Молдова, Игорь Додон, президентские выборы

(责任编辑 阎德学)