

经济

俄罗斯经济社会形势分析

欧阳向英

【内容提要】目前看，俄罗斯经济中有五大正面因素：俄罗斯是自给自足的大经济体；有较为雄厚的外汇储备和储备基金；财政缺口不大，不会出现严重危机；经济出现了新亮点；政局总体稳定。但面临的困难也不少，经济结构不合理、人口生产乏力、投资不足，加上居民收入降低、消费价格上涨、失业、拖欠工资和贫富分化等社会问题，2017年俄罗斯经济只可能实现0.5%—0.8%的微弱增长，俄罗斯始于2014年的经济困难将延续到2018年。在这种形势下，中俄经贸合作：第一，双方应该加强在全球经济治理方面的合作；第二，中国应加强对俄经贸合作中的“顶层设计”，重点项目重点推进；第三，中国应管控好对俄能源合作的风险，积极扩大农业领域合作。

【关键词】俄罗斯经济 一带一盟 中俄合作 全球治理 顶层设计

【中图分类号】F13/17.512.4【文献标识码】A

【文章编号】2095-1094(2017)02-0071-0008

一、俄罗斯经济形势

乌克兰危机以来，对俄罗斯经济唱衰的声音很强，在某种程度上影响了中俄战略协作伙伴关系的进一步深化。俄罗斯经济形势到底怎么样？未来是向好还是向差的方向发展？判断的依据是什么？

关于俄罗斯1990—2015年国内生产总值(GDP)变动情况请看图1。设1990年GDP为100%，可以清晰看到，转轨后的1991—1998年，GDP一路下滑，到1999年开始好转。2000年普京就任总统后，GDP持续上行，2006年终于恢复到1990年的水平，并于2008年迎来第一个小高峰。受全球经济危机影响，2009年下挫后再度恢复增长。2013年乌克兰危机爆发后，受国际油价和西方制裁的影响，俄罗斯经济下滑，但2014年还是保住了正增长，增长率为0.6%。2015年是俄罗斯

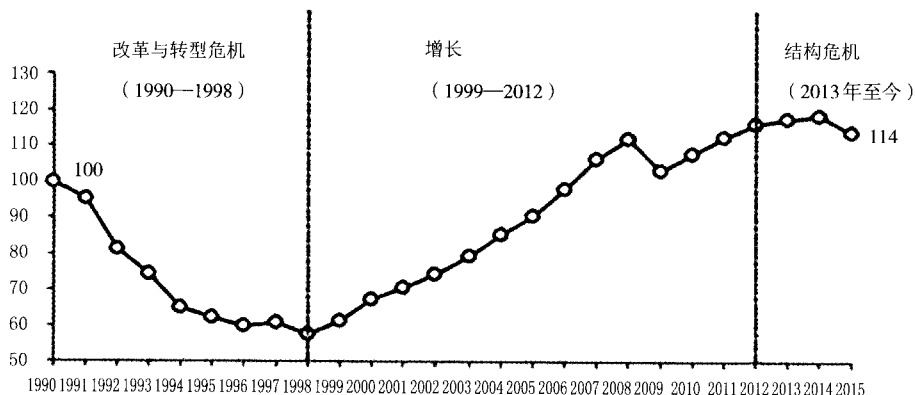
经济最困难的一年，GDP比2014年下降了3.7%。2016年的情况比2015年要好很多。根据2016年12月1日普京发布的国情咨文，是年俄罗斯GDP下滑不明显，约为-0.2%。种种迹象表明，俄罗斯经济已经停止大幅下滑，实体经济出现增长势头，2017年的形势还是比较乐观的，有可能实现0.5%—0.8%的增长。

回想乌克兰危机发生后这几年，对俄罗斯经济持悲观态度的人越来越多。特别是在2014年底到2015年初，有些人甚至担心俄罗斯会像希腊那样出现国家破产，现在这个声音弱多了。其实，俄罗斯经济不会垮，至少有五个理由。

第一，俄罗斯是自给自足的大经济体。俄有世界最大储量的矿产和能源资源，拥有世界最大的森林储备和大量的淡水资源。2013年GDP总量为2.1万亿美元，是世界第八大经济体。2014—2016年，

【作者简介】欧阳向英，中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员。

图 1 1990—2015 俄罗斯国内生产总值 (1990 年=100%) 变动情况

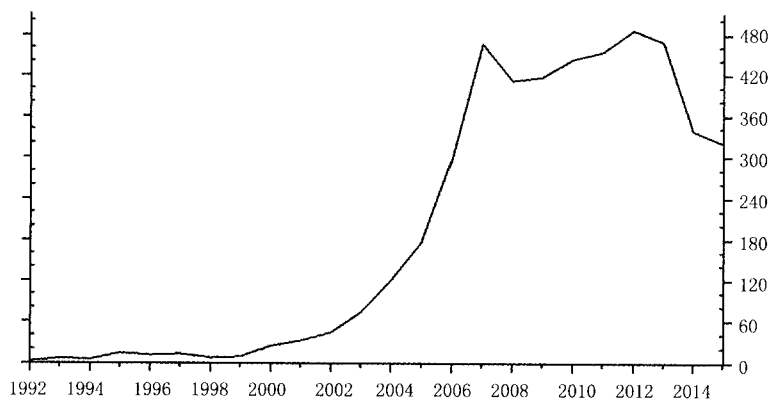


资料来源: Роскомстат

尽管受国际油价下跌和西方制裁的影响, 俄 GDP 世界排名仍在第 10—15 位之间。外贸依存度低于 50%, 经济自给自足能力较强。

第二, 俄罗斯有较为雄厚的外汇储备和储备基金, 有利于平抑投机和偿还外债。截至 2016 年 12 月 1 日, 俄罗斯的国际储备共有 3853 亿美元, 其中外汇储备为 3236 亿美元 (见图 2)。此外, 俄罗斯建有储备基金和福利基金。截至 2016 年 6 月 1 日, 俄储备基金共计 386 亿美元, 福利基金 730 亿美元, 两项合计 1116 亿美元。再看外债, 截至 2016 年 4 月 1 日, 俄罗斯外债总额为 5161 亿美元, 处于近五年来的最低水平。从大数上看, 俄罗斯政府所掌握的外汇和背负的外债大体相当, 债务稍微高一些。虽然不是所有的外汇储备和储备基金都可动用, 但也不是所有外债都到了偿付日期。2014 年, 俄罗斯偿还了 18% 的外债, 2015 年偿还 14%。现在

图 2 1992—2014 年俄罗斯外汇储备变动情况 (单位: 亿美元)



资料来源: Роскомстат

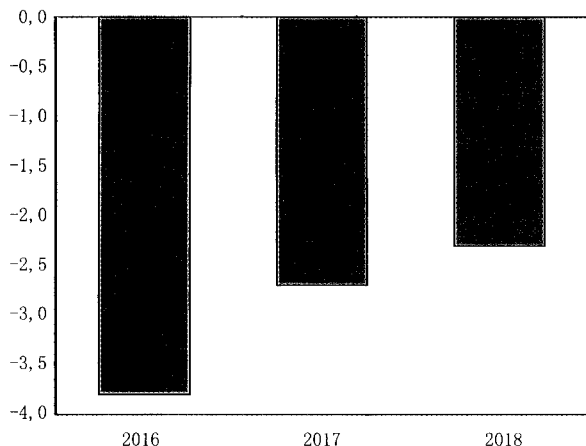
偿债高峰已过, 银行的盈余和日常外汇收入是有能力支付到期外债的。必要时, 俄罗斯还可以向中国等能源进口国加大油气出口量, 以保障外汇收入。2015 年, 中国从俄罗斯增加石油进口 800 多万吨, 其中就有支持两国战略合作伙伴关系的原因。

第三, 俄财政缺口不大, 不会出现严重危

机。2014 年底, 俄财政部宣布财政盈余约为全年 GDP 的 0.5%。出现盈余的原因之一是卢布贬值。卢布对美元汇率下跌可以使俄罗斯政府以少量美元获得等量卢布。在财政支出以卢布计算的情况下, 俄央行几次在汇率最高时卖出外汇, 总额逾 800 亿美元, 起到了既打压外汇市场投机, 又扩大财政收入的作用。同期, 俄罗斯发行了 1 万亿卢布的国家债券, 以弥补财政收入不足。为维持财政收支平衡, 2016 年 7 月, 俄罗斯财政部制定了 2017—2019 年俄罗斯财政预算草案, 拟逐步减少财政预算赤字, 提高支出有效性。2016 年财政赤字控制在 GDP 的 3.7%—3.9% 之间, 在俄预算法允许的范围内。未来三年, 基于平均油价 40 美元 / 桶的情况, 2017 年俄罗斯财政赤字将占 GDP 的 3.2%, 2018 年占 2.2%, 2019 年占 1.2%。所以说, 尽管预算存在缺口, 但缺口逐渐缩小 (见图 3), 俄财政出现危机的可能性不大。

第四, 俄经济出现新亮点。一是俄罗斯农工综合体发展迅速, 目前农产品出口已超过武器出口。过去十年, 俄罗斯一直是全球小麦出口增长的最大单一来源。在全球最大的小麦进口国埃及, 俄罗斯小麦已经成功地把美国小麦挤了出去, 还在尼日利亚、孟加拉、印度尼西亚和中国找到了销路。2015 年俄罗斯粮食产量为 1.05 亿吨, 主要作物丰收, 小麦和玉米产量创新高。2016 年农产品出口为国家带来了 169 亿美元。二是信息通信产业获得较快发展。2016

图3 俄联邦财政预算缺口(占GDP百分比)



资料来源: 俄联邦中央银行

年, 由俄罗斯本国公司研发的销往国外的软件和服务规模同比增长12%, 达67亿美元。这与卢布贬值有紧密联系, 货币贬值进一步提升了俄罗斯产品和服务在全球市场上的竞争力, 所谓失之东隅, 收之桑榆。

第五, 俄政局总体稳定。俄政权具有较高的稳定性和调动力, 是俄能够克服经济困难的重要原因。在危机和制裁面前, 俄罗斯人民空前团结, 这是一个国家的宝贵财富。

以上我们说的都是俄罗斯经济中的正面因素。负面因素当然有, 而且困难不小。

首先是经济结构问题。以往我们说, 初级产品加工和零售业一直是俄罗斯经济的重要支柱, 这种结构缺陷当然会影响俄罗斯经济的可持续发展和国际竞争力的提高。现在我们看, 经济结构是否慢慢发生了一些变化以及这个变化意味着什么。2016年, 油气收入占联邦预算37.4%, 虽然很高, 但却是2008年金融危机以来的最低值。2015年是42.9%, 2014年是51.3%。不过, 油气收入占联邦预算比重降低也可能是不得已, 不能说明俄罗斯的经济结构发生了变化。

另一个衡量其结构的参照系是油气收入在GDP中所占的比重。2015年油气收入占俄罗斯GDP不足10%, 而2010年这个数字最高, 是25%。15%的差还是能说明一些问题的, 因为2010年与2015年GDP差额并没有15%那么多, 也就是说, 有其他产业收入支撑着GDP没有因为油气收入下降而同比下降。所以, 五年前我们说俄罗斯经

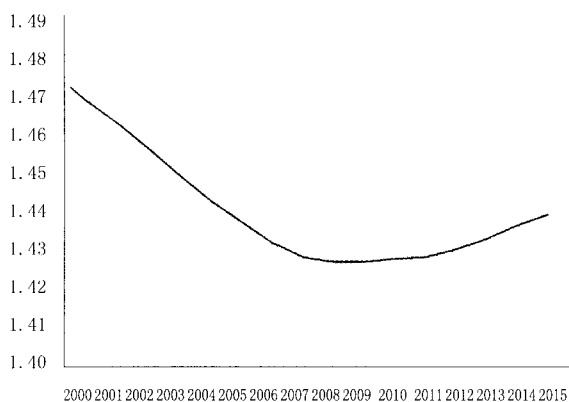
济严重依赖于能源, 那是对的, 但是现在再这么说可能就有误判, 现在的趋势是多元化了。

必须强调的是, 不是说俄罗斯的经济结构已经调整好, 不再依赖能源了, 而是说依赖的程度有所下降。这里面既有客观原因, 就是国际能源价格大幅下跌; 也有主观原因, 就是俄罗斯意识到不能永远依赖能源经济。其实, 卖能源和原材料是最快的变现办法, 能轻松赚钱谁也不愿意费劲, 尤其是能源价格处于高位时, 无论怎么呼吁转型, 大量的资金、技术和人力还是投到这上面来, 所以导致经济患上“荷兰病”, 也就是“资源诅咒”。现在形势不同了, 国际能源价格雪崩式坍塌, 逼迫俄进行经济转型。所以, 现在我们看俄罗斯的经济结构, 出现了一点微妙的变化。能源当然还是占重要地位, 可军工产业的份额也不低, 再加上农业和信息产业赶上来, 比原来过于单一的经济结构有所进步。但离高质量的经济结构, 尤其是创新经济还有很大的距离, 这是判断俄罗斯在全球产业链条中所处位置的的决定性因素。

从20世纪末开始, 俄罗斯陆续通过联邦和地区层面的各种创新规划170多个, 但是效果并不好。2011年12月8日俄联邦政府批准第2227-p号令《2020年前俄联邦创新发展战略》, 是这些规划中最最重要的一个, 战略提出要大力发展通信网络、电子商务、新材料、光电技术、生物技术、绿色能源和环境保护等新兴产业, 现在看大多数没有搞起来, 面临着人才、资金和技术不足的困境。今年普京又正式提出向数字经济过渡, 把重点放到“那些正在为未来聚集强大技术潜力的领域, 它首先是数字领域以及目前正在变革生活方式的交叉技术”。应该说, 提出的这个方向是很有远见的。俄罗斯不仅不想在政治事件的处理上听从别人, 在科技领域也不想始终处于对其他强国的依附地位, 这反映了普京的雄心。但是, 数字技术涉及基础设施、金融体系、网络安全以及国家治理的稳定性, 量子技术、机器人、神经科学等交叉技术对前沿学科的发展水平和整合能力要求更高。现在看, 俄罗斯在这些领域并不占优势。怎么把目标从文件落实到行动上, 是很大的难题。

其次是人口问题。俄罗斯1700多万平方千米的广袤大地上, 只有1.46亿人口, 还逐渐老龄化。莫斯科和圣彼得堡人口最为集中, 分别是1220万

图 4 2000—2015 年俄罗斯人口数量变化(单位:亿人)



注:数据含克里米亚共和国
资料来源:俄联邦国家统计局

和 519 万,此外就没有特大规模的城市,排在第三的新西伯利亚,人口只有 157 万(2015 年),比中国一些县的人口还少。超过百万人口的大城市,俄罗斯只有 15 个。千万以上人口城市,俄罗斯有 1 个。

图 4 显示的是俄罗斯人口变化。我们可以看到,从 2000—2008 年,俄罗斯人口一直在减少。政府采取了各种鼓励生育的措施,其中“母亲基金”于 2007 年开始实施,生育第二个以及更多孩子的家庭就可以申请。全俄大约有 79 个联邦主体设立了“母亲基金”。这笔补贴可以用于偿还住房贷款,翻修房屋,支付教育费用,进行养老金储蓄等。从 2013 年起,俄罗斯在人口出生率较低的 66 个联邦主体实施了新的补贴,即生育第三胎或更多子女的家庭,在新生儿满三周岁前,每月还可获得 5000—11000 卢布(约合人民币 850—1700 元)不等的补贴。此外,为了让女性在生育后没有后顾之忧,2013 年 12 月国家杜马三读通过法案,确保生育三个孩子的女性可以有四年半的产假在家照顾子女,并且会获得一定的补助。产假时间算入工龄,女性可以随时要求返回工作岗位。俄罗斯还向多子女家庭免费提供住房用地,并向生育四个或七个子女的家庭分别颁发“光荣父母奖章”和“光荣父母勋章”以及荣誉证书和 10 万卢布(约合人民币 1.7 万元)的资金奖励。近年来,得益于人口增长计划,俄人口总数趋于稳定,自 2010 年起实现连续增长。俄联邦国家统计局的数据显示,截至 2016 年 6 月 1 日,俄罗斯的人口数量为 1.46 亿,已经走出了低谷,但仍未摆脱有效劳动力供给不足的局面。

其实,我们说俄罗斯存在人口问题,还不单是指人少、男女比例失衡、生育率低,更为可怕的是智力流失。从 20 世纪 90 年代起,俄罗斯的一些少数民族,如犹太人、日耳曼人、希腊人等开始返回祖国或定居西方。随着《公民自由出入境法》的通过,俄罗斯移民人数剧增,1993 年一年移民人口就达到 67.3 万,到 2002 年移民人口减少到 10.7 万人。在俄罗斯对外移民中,科学家和高级技术人员所占比重较大。根据俄罗斯联邦安全会议公布的资料,从 1994—2004 年,10 年间就有超过 20 万的俄罗斯科学家流失,甚至有些科研项目是研究人员集体流失。近 10 年来,约有 1.6 万名俄罗斯科学家获得了永久性国外工作合同,离开了这个国家。智力流失对俄罗斯的科技、教育和创新发展各方面造成打击。据俄罗斯科技部提供的数据,每失去一名科学家大约给俄罗斯带来 30 万美元的损失。损失不仅仅体现为金钱方面,它使俄罗斯的人口结构逐渐发生变化。一方面是人才外流,流失的是精英和科技工作者;一方面是接收移民,主要是原苏联各加盟共和国的劳动移民,而非技术移民或投资移民。长此以往,俄罗斯的人口结构会发生哪些变化,民族成分、宗教信仰会发生哪些变化,甚至平均智力水平是否会发生变化?

最后是投资不足的问题。俄罗斯经济的自我投资能力相当于 GDP 的 20% 左右,投资不足也是俄罗斯经济增长乏力一大主因。2014—2015 年俄罗斯各类企业投资大幅下降,国有企业和军事安全保障、社会保险、教育、卫生和社会服务各行业的投资增长率都是负数,投资不足制约着社会经济发展,也不利于结构调整(见表 1)。制裁使俄国际融资成本上升,俄企在欧美银行和债券市场融资困难,资金状况更为窘迫。借贷成本上升使俄罗斯政府原定优先发展的航空工业、加里宁格勒特区、北高加索地区的预算扶持额度大幅削减,一些实体部门感受到制裁的阵阵寒风。

此外,还有汇率、资本外逃、通货膨胀等问题。汇率和资本外逃问题一度曾非常严重。

二、俄罗斯社会形势

根据俄联邦国家统计局数据,2016 年 10 月,俄罗斯居民人均收入 30942 卢布,同比下降 5.9%。

表1 俄固定资本投资总额(与上年相比%)

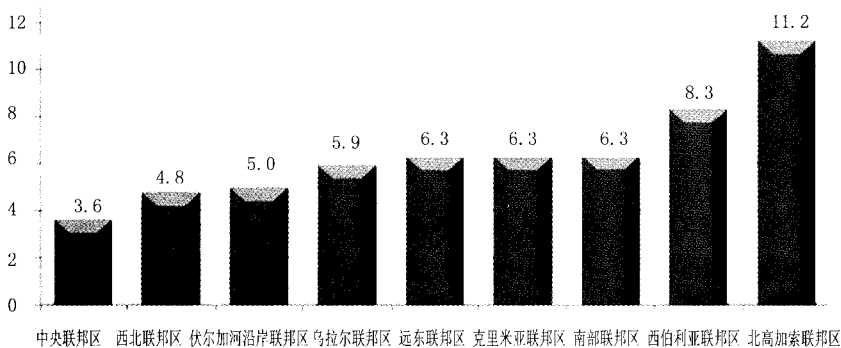
项目	2010—2012*	2013	2014	2015
固定资本投资总额	7.9	0.8	-2.7	-7.8
其中:				
大中型企业	9.5	-1.2	-1.7	-14.4
其他	6.0	18.1	-0.8	6.3
按行业划分:				
国有和军事安全保障; 社会保险	7.6	1.3	-2.2	-11.3
教育	8.4	3.1	-1.5	-18.1
卫生和社会服务	6.9	-16.0	-16.2	-20.2

注: *表示2010年、2011年、2012年增长率的平均值

资料来源: 俄联邦国家统计局, 转引自 Борнсова И., Замаарав Б., Козлова И.,

Назарова А., Суханов Е. Российская экономика под гнетом санкций и дешевой нефти// Вопросы экономики, № 7

图5 2016年4—6月俄各联邦区失业率



资料来源: Роскомстат

这也是自2014年以来居民实际收入连续24个月下降,2016年10月居民人均收入比2014年10月下降了13.2%。2016年10月,平均工资为36200卢布,比2015年同期增长2%,比2014年10月下降7.5%。

2016年10月,消费价格环比增长0.4%,2016年前10个月累计增长4.5%,比上年同期指标(11.2%)有所好转。食品价格环比增长0.8%,非食品价格环比增长0.5%,服务价格环比下降0.3%。2014—2016年,消费价格总计上涨22.9%,其中食品价格上涨24.2%,非食品价格上涨23.8%,服务价格上涨19.2%。实际收入下降和消费品价格上涨制约了居民消费积极性,2014年10月到2016年10月,零售商品和服务总额下降了14.9%。根据消费能力主观评价,认为家庭物质条件变差或很差的占全部调查人数的21%,而38%的人感觉生活困难,其中退休者、农村人口和低学历者生活最为艰难。休闲娱乐、购买食品和服装衣帽是居民消费主要支出项目,药品和医疗支出缩减。

危机伴随着企业破产和工人失业,2016年失业人数达426万,较2014年增加7.4%。从8个联邦区看,失业人口比例最高的是北高加索联邦区,高达11.2%,最低的是中央联邦区,为3.6%。远东联邦区、克里米亚联邦区和南部联邦区均为6.3%,西伯利亚联邦区形势也较严峻,为8.3%(见图5)。从城市和地区来看,圣彼得堡市和莫斯科就业情况最好,失业率不足2%,印古什共和国情况最为糟糕,达到30.9%,比倒数第二的图瓦共和国高出11.8%。

截至2016年12月1日,俄各行业可统

计到的拖欠工资总额为38.5亿卢布,环比增长1.6%。拖欠工资的主要原因是自有资金不足,占拖欠总额的97.6%;其次为预算资金未能及时拨付,占拖欠总额的1.5%。采矿业、农牧业、渔业、交通运输业和不动产管理领域,拖欠工资的原因完全是自有资金不足。48%拖欠工资发生在制造业,28%在建筑业,6%在农林牧业,5%在交通和采矿业。拖欠工资涉及71000人,其中42%

是制造业工人,28%是建筑工人,9%是农林牧业工作者。因公司破产拖欠工资10.61亿卢布,占总额27.6%,其中48%破产发生在制造业^①。在地区分布上,滨海边疆区拖欠工资最为严重,为5.99亿卢布,占15.9%,接下来依次为阿穆尔州、哈巴罗夫斯克边疆区、圣彼得堡市、摩尔曼斯克州、莫斯科市、布里亚特共和国、托木斯克州和罗斯托夫州。

危机虽然对资产者收益有影响,但对贫困者影响更大,俄罗斯贫富分化进一步加剧。根据瑞士信贷集团(Credit Suisse)报告,俄罗斯有9.7万名百万富翁,大部分都想把钱转移到境外。报告预计近五年俄罗斯百万富翁将增加一倍,达20.3万人。其中,100个最富有的人掌握30%的国家财富。需要指出的是,一部分人的富有并没有导致另一部分人的贫困,所谓贫富分化只是相对的。近年来,普

^① 俄联邦国家统计局:《截至2016年12月1日拖欠工资情况》, http://www.gks.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d01/256.htm

通人的收入和生活水平也有了提高,只是不如富豪那样明显。俄罗斯用12年的时间,将贫困线以下人口从占总人口的29%缩减到12%。这是很大的成就,也是俄罗斯暂时不会出现社会动荡的原因^①。

三、新形势下的中俄经贸合作

2014—2018年,俄罗斯处于经济困难期。有些困难是内生性的,有些则具有外部性,可以借助外力化解。“一带一盟”对接不仅对中国有利,对俄罗斯也有利,关键在于防范系统性风险,重点项目重点推进。中国应加强对俄经贸合作的“顶层设计”,从便利化入手,推进政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通。

第一,中俄应加强在全球经济治理方面的合作。

近年来,莫斯科对美国主导的国际货币和金融体系批评不断。普京曾多次在不同场合呼吁继续实施国际货币和金融体制改革,包括加强证券衍生产品的调控和建立新的储备货币等。俄罗斯认为,国际货币和金融体系改革内容广泛,但国际金融机构及其合法性、实用有效的多边准则、全球流动性、国际储备货币和汇率问题构成最主要的优先事项。在全球经济增长仍然疲弱并面临很多风险的背景下,发达国家的货币政策应以国内价格稳定和经济复苏为目标,并尽量减小对其他国家的负面溢出效应;各国要继续落实金融部门改革和结构性改革的政策承诺,促进需求再平衡,推动全球经济尽快复苏。通过推进金融改革来构建更具弹性的金融体系,实施激进的结构改革以提振经济,是俄罗斯呼吁国际金融体系改革的宗旨。

中俄在推动国际金融体系变革中有共同利益。中国主张,应减小发达国家货币政策负面溢出效应。美元本位制是现行国际货币体系的结构性缺陷,美联储量化宽松政策导致美元汇率近期大幅波动,是大量持有美国国债和以美元为主要储备货币的国家外汇风险的主要来源。目前,70%的国际美元外汇储备总量掌握在发展中国家手里,拥有近3万亿美元外汇资产的中国是世界第一大美元资产储备国,拥有3800多亿美元国际储备的俄罗斯居世界第五位,这种储备结构对发展中国家十分不利。有必要建立一个更加稳定、更可预见、更多元化的国际货币体系,使全球经济能有效地预防和抵御未来危机

的冲击。

中俄均主张推进国际货币基金组织(IMF)份额重审和治理改革。以IMF为首的国际金融机构是国际货币体系和金融监管体系的重要载体。但长期以来,其治理结构和运行机制存在缺陷,特别是成员国份额和投票权分配不对称,阻碍着发展中国家经济的进一步发展。改变IMF基于经济规模的份额和投票权分配原则,扩大基础投票权;废止少数发达国家事实上的否定权,加大对国际基本流动和金融创新风险的监督预警;重审IMF份额分配公式,向新兴市场和发展中国家实质性转移投票权,使其在世界经济中的决策权与分量相匹配,符合中俄两国共同利益。随着发展中国家日益成为影响全球经济的重要力量,相应的知情权、话语权和代表权也应得到扩大,这也有利于合作管控全球金融风险。

在逆全球化声浪渐高的背景下,两国均主张促进贸易和投资环境透明,这个共识尤为宝贵。贸易保护主义不但解决不了危机,反而可能加剧世界经济困境。目前,全球经济面临下滑风险,各国共同抵制贸易保护主义,是建立彼此间互信与合作的必要前提。近年来,中俄建设性战略合作伙伴关系更加深化,但政治协作与经贸往来仍不平衡,彼此开放市场,加强航天、核能、信息、电信、节能、医药、农业、基础设施等各领域合作,符合双方共同利益。

第二,中国应加强对俄经贸合作中的“顶层设计”,重点项目重点推进。

一是要积极扩大对俄出口,稳健扩大对俄投资。中国应加大高科技含量产品以及高附加值成套设备的对俄出口,改变目前对俄出口以纺织品、石料、水泥以及皮毛等劳动密集型产品和原材料为主的局面(对俄出口也有一些电信录音设备、办公设备和家电等机械类产品)。同时,中国应有重点地扩大对俄投资,不仅寻机投资开采急需的、具有国家战略意义的能源资源,也要加大对俄制造业和正规批发零售业的投资,还要围绕投资项目提供优质服务。应积极探索电子商务在俄展开的形式与条件,修建“海外仓”,缩短小件包裹过关报税等环节周期。

二是要探讨两国全面金融务实合作的可能,大力推进人民币国际化。中俄银行间务实合作进展很快,中方应积极推进银行间在支付、结算、开发各

^① Дарья Панкратова, Разница в доходах населения России продолжает увеличиваться, <http://www.gosrf.ru/news/6703/>

领域合作,探讨双方在投资银行、银行间贷款、贸易融资、资本市场交易等各方面广泛合作的可能性,包括吸引俄大型国有企业在香港上市。目前中俄贸易多用美元结算,人民币在其中所占份额很小。卢布汇率大幅波动,欧美对俄实施金融制裁,再加上双方全面金融合作的开启,已为加速人民币国际化进程创造良好契机。人民币入篮,更为中俄大宗贸易用人民币结算创造了条件。

三是要抓住时机,促成军工领域高端合作。能源和军工是俄罗斯两大支柱产业。由于能源出口创汇遭遇挫折,俄罗斯必然加强军售,以缓解经济困难。中国是俄理想的军售市场,但俄对华军售有所保留,与出售给印度和越南等国的武器相比在等级和代际上尚有差别。中国是俄制舰船的最大客户,应根据国防需要加强购买尖端舰载飞机、反舰导弹和海基防空导弹的谈判,引进精密雷达和隐形技术,促成军工领域高端持久合作。

四是要积极参与远东开发,争取超越竞争对手。开发远东和外贝加尔地区是俄罗斯经济发展优先事项。中国在远东开发中占人力和资金优势,但也有技术和信誉等方面的劣势,日本、韩国、澳大利亚和朝鲜等国也各具优势。中国应高度重视从国家层面协调远东和西伯利亚的油气和矿产资源开发份额,争取与俄共建符拉迪沃斯托克(海参崴)经济特区,大力加强农林开发与相关制品生产合作,优先考虑确定上下游一体化开发项目和拓展强化双边合作机制。

五是要大力推进互联互通,让高铁占领俄罗斯市场。莫斯科—喀山高铁项目的顺利实施,解决了轨道宽度、车厢标准等一系列技术难题,为今后高铁进入俄罗斯和中亚市场奠定基础。只是修筑铁路

资金占用量大、回收周期长,而俄罗斯地广人稀,经济显著下滑,在可预见的两三年内都将处于困难期,给中国投资带来风险。高铁的资金、技术乃至人力都来自中国,如能运行良好,将为国货树立品牌形象,为今后中俄合作开拓空间。

第三,中国应管控好能源合作的风险,积极扩大农业领域合作。

根据俄罗斯对华长期供应原油协议,未来25年俄每年将向中国供应4600万吨石油,总价值高达2700亿美元。而30年供应时间、每年380亿立方米供应量、总额近4000亿美元的天然气大单,更使能源一跃成为中俄两国贸易发展的优先方向。在国际能源市场价格持续低迷的情况下,综合利用价格、供应量、结算方式等手段降低风险,使进口能源既满足国内需求,又满足战略储备,还能降低成本,考验着我们的执行力和谈判智慧。

中俄农业领域合作是互利互惠的。中国应利用俄农产品进口反制措施,即一年内禁止或限制对俄实施制裁的国家进口农产品、原料及食品的限令,最大限度地占领俄农产品细分市场,如水果、蔬菜、养生食品和特色香料等。近年来,俄大力发展绿色农业、扩大粮食出口,成为国际粮食市场举足轻重的供应商。尤其小麦产量连创新高,2016年比2015年增长15%(见表2),增加进口俄粮对稳定中国在国际粮食市场上的采购价有一定的保障作用。

俄在粮食出口物流体系建设、粮食加工、蔬菜种植和生产方面与中国有很强的合作意愿,俄中农业合作潜力巨大。俄罗斯是中国农业“走出去”的最佳选择,可以通过劳务输出和创新技术增加粮食产量,为化解世界粮食危机、提高人民生活水平、避免因极端气候给农业带来负面影响、促进农业可

持续发展做出贡献。中俄农业部门已经在金砖国家合作机制框架内开展定期会晤,对共同关注的粮食安全问题进行磋商,协调立场。鉴于农业在俄罗斯远东和西伯利亚开发战略中的重要地位,中国应抓住俄罗斯加大农业投资力度、引进战略合作伙伴的契机,积极促成中俄重大农业项目的合作,切实保护劳务输出中的农民工利益,树立良好形象,彻底消除“黄祸论”的不良影响。

(责任编辑 靳会新)

表2 俄罗斯在世界小麦市场上的份额

	1990年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年
种植面积(亿公顷)						
世界	2.313	2.172	2.183	2.216	—	—
俄联邦	0.242	0.247	0.251	0.253	0.268	0.277
总收成(亿吨)						
世界	5.923	6.675	7.111	7.29	—	—
俄联邦	0.496	0.377	0.521	0.597	0.618	0.713
俄联邦所占份额(%)						
占总种植面积	10.5	11.4	11.5	11.4	—	—
占总收成	8.4	5.6	7.3	8.2	—	—

资料来源:联合国粮农组织、俄联邦国家统计局