



Policy Brief No. 201802

January 11, 2018

张琳: zl_della@163.com

澜沧江-湄公河合作在行动^①

导语: 2018年1月10日至11日, 李克强总理赴柬埔寨金边出席澜沧江-湄公河合作第二次领导人会议并正式访问柬埔寨。此次李总理的出访是2018年中国周边外交“首秀”, 对于深化澜湄合作具有重要意义, 也将对当前和今后一个时期中柬关系发展产生深远影响; 此次访问适逢中柬建交60周年, 对巩固中柬传统友好、推进全面战略合作具有特殊意义。

“君在江之头, 我在江之尾”, 一湾江水流经之处, 孕育着澜湄沿线国家各具特色而又相亲相近的文化, 更形成了各国间历史悠久、深厚广泛的经济与人文联系。当前, 澜湄沿线各国都将发展作为第一要务, 积极参与区域合作, 吸引外来投资, 大力开发基础设施, 以图尽快缩小自身与发达国家之间的差距。澜湄国家具有一江相连的地缘合作优势; 同时中国是澜湄流域国家的重要经贸合作伙伴。在区域一体化新形势下, 澜湄国家深化合作, 既有强烈的内在需求,

^①张琳, 中国社会科学院世界经济与政治研究所助理研究员, 本文已发表于《财经国家周刊》2018年第1期。



更有充分的现实条件。

2014年11月，李克强总理在第17次中国—东盟领导人会议上倡议建立“澜沧江—湄公河合作机制”，此倡议一经提出就得到了澜湄沿线五国的热烈响应。2016年3月23日，澜沧江—湄公河合作首次领导人会议在三亚举行，会议发表了《三亚宣言》，确定了澜湄机制的未来发展方向，勾画出各领域合作蓝图，从此澜湄合作正式启动。

澜湄合作的独特之处

澜湄合作是澜沧江—湄公河沿岸六国共同创建的共商、共建、共享的新型次区域合作机制，目标是建立互利互惠、合作共赢的澜湄国家命运共同体。澜湄合作为六国发展量身定做，符合六国共同需求；为深化中国与东盟合作、缩小东盟内部发展差距提供了新动能；有助于全面对接东盟共同体建设，提升地区合作的整体水平。

澜湄合作框架内容的全面性。澜湄合作确定了“3+5+3”的合作框架及支撑体系，即政治安全、经济和可持续发展、社会人文三大合作支柱，互联互通、产能合作、跨境经济合作、水资源合作、农业和减贫五个优先合作方向，政策、金融、智力三个支撑体系。

澜湄合作机制设计的系统性。澜湄合作已经形成了自下而上的、系统性的、多层次的合作机制体系，建立了包括领导人会、外长会、高官会和各领域工作组会在内的多层次、宽领域的合作架构。六国外交部都设立了国家秘书处或协调机构，形成了领导人引领、全方位覆盖、各部门参与的合作格局。自2016年



3月启动的一年多时间，澜湄合作已经举行了五次高官会、六次工作组会、三次外长会，一次领导人会。澜湄合作完成了机制建设的顶层设计，澜湄合作的规划制定、到具体的项目实施已经建立了高效稳定的落实机制。

澜湄合作的项目主导和务实性。当前，澜湄合作发展进入快车道，成果不断扩大积累。澜湄合作坚持务实导向，采用政府引导、多方参与、项目为本模式，重在高效务实，力求通过直接落实具体项目，为次区域发展带来实实在在的成果。2016年，中国在澜湄合作首次领导人会议上提出设立澜湄合作专项基金，实现在5年内提供3亿美元支持澜湄六国提出的中小型合作项目。截止2017年，澜湄合作专项基金已为135个合作项目提供支持，包括水资源、环保、信息通信、卫生、扶贫、农业、旅游、教育、文化交流等，涵盖多个方面。澜湄合作更加扎实、更加具体、更接地气。

澜湄合作的中国贡献

澜沧江-湄公河合作的倡议首次由中国提出，并形成了湄公河区域内第一个由中国主导的区域性合作机制，这是继亚投行之后，中国再次从国际机制的参与者升级到推动新机制的主导者，是中国维护现行国际秩序并促进其发展、变革，特别是推动构建“人类命运共同体”的具体实践；为促进澜湄沿线的发展与繁荣，加快建立互利互惠与合作共赢的澜湄国家命运共同体，提出了“中国方案”。澜湄合作的中国特色，凸显了多重的重要意义。

首先，澜湄合作的开放性符合中国“亲、诚、惠、容”的周边外交理念。澜沧江湄公河地区合作平台众多，澜湄合作将秉持开放包容精神，与大湄公河



次区域经济合作（GMS）、东盟—湄公河流域开发合作（AMBDC）和湄公河委员会（MRC）等现有次区域合作机制相互补充，相互促进，相辅相成，协调发展，发挥各自优势，共同促进地区的发展繁荣，推进区域一体化进程。

第二，澜湄合作的提出恰逢其时，体现了中国对全球政治经济形势的科学判断，为区域经济合作提供了制度性公共产品。二十一世纪第一个十年，受全球经济复苏乏力的影响，湄公河—澜沧江区域内国家发展均面临着诸多困境与挑战，现有合作机制的局限性亦日益显现，难以满足当前区域内国家稳定发展的需求，澜湄合作机制的提出可谓恰逢其时。中国一直是区域经济合作和一体化的积极参与者，倡导全球治理的创新理念。自2013年习主席提出一带一路倡议之后，中国不断通过体系和制度创新，为全球治理和区域经济合作提供新的治理机制。中国已经在G20、博鳌论坛、金砖峰会等一系列国际组织的多边舞台上，展现了更加积极主动的姿态，表明中国参与全球经济治理并引领世界经济发展的立场，展示了中国推进全球治理创新的信心。澜湄合作正是中国方案成为全球方案的又一重要实践，打造了新型区域合作的模板。

第三，一带一路倡议为澜湄合作提供了巨大的新动能。澜沧江—湄公河流域国家地缘位置优势明显，位处陆上丝绸之路与海上丝绸之路交汇之地，是中国推进“一带一路”建设的重要合作伙伴。澜湄合作是“一带一路”的重要组成部分，“一带一路”为澜湄合作提供了重要契机和广阔空间，“一带一路”倡议下的其他合作机制及合作平台可以与澜湄合作相互联通，共享资源，促进亚太地区合作的发展。

第四，澜湄合作为南南合作发挥示范效应。澜湄合作由六个发展中国家组



成，是推进南南合作的有效平台，澜湄合作也是世界上首个率先响应联合国《2015年后发展议程》的具体行动。通过六国的精诚合作，澜湄合作将探索并建立起发展中国家推进全球化、区域化的新典范。中国作为最大的发展中国家，也是澜湄六国中最大的经济体，在这一过程中发挥了不可替代的重要作用。

澜湄合作项目实施正在行动

早期收获项目的顺利开展和进行为澜湄合作后续发展带来示范效应。位于越南的龙江工业园、位于老挝的赛色塔综合开发区、柬埔寨西哈努克经济特区、中泰罗勇工业区已经成为中国推动六国跨境经济合作，带动相关国家产业升级的示范模板。目前，澜湄互联互通通道第二阶段已经启动，中老柬经济走廊建设、昆明—万象、金边—西哈努克港区间的高等级公路和铁路线正在建设中。

作为经济欠发达的地区，产能合作具有巨大的潜能，是澜湄合作的优先领域。2016年3月澜沧江-湄公河合作首次领导人会议发布的《澜湄国家产能合作联合声明》中提出，轻工纺织业是澜湄区域国家产能合作的优先领域之一。澜湄六国的纺织服装加工业占全球纺织业贸易额的七成，澜湄国家在这一产业拥有共同的对外利益。同时，轻工纺织业是典型的劳动密集型产业，关系到各个国家的就业、收入等民生问题，柬埔寨金边宣言明确提出了推动湄公河国家全球价值链地位提升的发展目标。可见，加速纺织业的产能合作，打造区域价值链和生产网络，大有可为。



未来，澜湄合作还将进一步提升机制化水平，提升合作的广度，拓展合作的领域，加速推动澜湄合作从培育期向成长期的迈进。澜湄合作也必将取得更加丰硕的成果。

IGT 简介：国际贸易研究系列（Inside Global Trade）是由中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室组织和发布的。该系列涉及的研究领域主要为国际经济与贸易；主要成员包括余永定研究员、宋泓研究员、姚枝仲研究员、倪月菊研究员、田丰研究员、东艳研究员、李春顶副研究员、高凌云副研究员、马涛副研究员、张琳博士和苏庆义副研究员。

声明：本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。报告版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室所有，未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。本报告仅代表作者的个人观点，并不代表所在单位的观点。

欢迎通过扫描下面的二维码订阅和关注我们的微信公众平台（微信号：iwep_ite，名称：社科国贸）

