



Policy Brief No. 201812

March 29, 2018,

东艳: dongyan@cass.org.cn

中美贸易冲突：经济利益还是战略遏制？^①

中美剑拔弩张，双边由贸易摩擦进入冲突阶段

2018年3月，中美双方剑拔弩张，首先是美国公布基于232条款的调查结果，美国以国家安全为由，宣布对进口的钢铁和铝产品分别征收25%和10%的关税，在这一决定引发了各国的强烈反对后，美国提出对阿根廷、巴西、澳大利亚、加拿大、墨西哥、欧盟国家、韩国等暂缓执行相应征税措施，其中重要原因是上述国家是美国在国家安全上的可以信任的伙伴，这明确体现了特朗普所提出的产能过剩、国家安全等方面的指责就是剑指中国。接下来，在2018年3月22日，特朗普签署的备忘录中，基于美国贸易代表办公室公布的对中国的301调查报告，指令有关部门对中国采取限制措施，准备对中国约600亿美元的出口产品征收关税。

美国频繁使用贸易保护措施，中国坚决采取必要的反击措施，维护自身合法权益。中国公布了针对232调查的反制清单，提出对美国等地进口苯酚进行

^①东艳，中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员，本文已发表于《进出口经理人》杂志2018年第3期。



反倾销调查等反制措施，并表明对美国 301 的反制清单已经制定。

从历史经验看，贸易争端发展一般会经历贸易摩擦、贸易冲突、贸易战演进发展的不同阶段。2017 年特朗普政府执政后，中国与美方历经数次磋商，中国做出切实努力，力求拨云见日，但这些举措没有改变美国政府对于中美经贸关系的认知，美国近期的一系列单边贸易措施不仅使中美贸易从贸易摩擦加速进入贸易冲突阶段，也使中美爆发贸易战的风险进一步累积。中国目前采取的坚决反击的态度，是中国尽最大努力谋求合作共赢无果后的正确选择。

美国对中国从谋求经济利益到战略遏制

特朗普总统上任以来，一直以增加就业、解决贸易失衡来解释自己的贸易政策。在特朗普 3 月 22 日签署贸易备忘录的演讲中，特朗普提到“美国对中国的贸易逆差是 5040 亿美元，也有人说是 3750 亿美元”，并要求中国立刻降低 1000 亿美元的贸易逆差。那么，中美贸易逆差真有那么大么？我们经常谈到的贸易差额，主要是从货物贸易来讲的，中美双方的统计数据一直存在差异。2017 年，根据中国海关总署发布的统计数据，中国对美货物贸易顺差为 2758 亿美元，美方统计的对华逆差额为 3750 亿美元。双方统计的货物贸易逆差额相差了近 1000 亿美元。双方贸易统计存在差距由来已久，中美成立的联合统计专家小组认为，美国统计的自中国的进口额，与中国统计的对美国出口额，这个数据差距比较大，造成这种状况的原因复杂，包括统计差异、转口贸易、再出口等。另外，



加工贸易，也就是中间品贸易统计没有分离出去是很重要的原因，需要采用附加值贸易统计的方法来更准确的描述当前全球分工的状况。根据 OECD-WTO 附加值贸易数据库的数据，中国对美国出口中，国内增加值出口部分约占总出口 60-70%左右，而美国对中国出口中，美国自己的增加值出口占 85%，说明中国出口统计中有相当部分是计算了来自于美国的中间品进口的金额。此外，服务贸易方面，中国对美国服务贸易有加大的逆差，美国是中国服务贸易第一大逆差来源地，2016 年中国对美服务贸易逆差高达 557 亿美元。考虑到以上多层因素，综合测算后，中国对美国的实际贸易顺差，大概为 1500-1800 亿美元之间。

从美国最新的动向看，美国的目标不仅仅是解决贸易逆差，而是将中国作为全面战略的竞争国，显示出战略遏制的态势。3 月 22 日美国副总统彭斯提出“美国基于 301 调查的相关总统备忘录发布表明，美国经济让步的时代已经结束，美国不仅仅要保护美国的就业，更要保护美国的科技”。美国对中国采取的限制措施已经更加关注于面向未来的战略竞争。

中国无须恐慌但需加强风险预警

特朗普提出的对中国约 600 亿美元的出口产品加征关税，2017 年，中国对美国商品出口总额是 4298 亿美元，600 亿美元的出口产品相当于中国对美出口总额的 14%，对中美经贸会有为明显影响。对美国市场出口占中国对全球出口的 20%左右，涉及加征关税的产品金额占中国出口总额的 2.7%左右，在可承受的范



围内。但是，美国的加税产品将选择在高科技产品领域，谋求将中国制造业锁定在价值链的低端环节，抑制中国产业转型和发展，需要引起高度警惕。

中美贸易问题是长期的，特朗普不仅仅要求贸易不平衡，而是一系列中国快速开放和调整政策，并对中国未来的发展进行打击。总体看，中国已经制定了构建开放型经济新体制的蓝图，正循序渐进开放，中美双方利益有共同点，但在路径、方式、力度等方面存在较大分歧，可能继续发生几轮的贸易报复，但最终只有谈判才能解决。

IGT 简介：国际贸易研究系列（Inside Global Trade）是由中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室组织和发布的。该系列涉及的研究领域主要为国际经济与贸易；主要成员包括余永定研究员、宋泓研究员、姚枝仲研究员、倪月菊研究员、田丰研究员、东艳研究员、李春顶副研究员、高凌云副研究员、马涛副研究员、张琳博士和苏庆义副研究员。

声明：本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。报告版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室所有，未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。本报告仅代表作者的个人观点，并不代表所在单位的观点。

欢迎通过扫描下面的二维码订阅和关注我们的微信公众平台（微信号：iwep_ite，名称：社科国贸）

